



ד. הצעת חוק הרשות לגיל הרך, התשפ"ד-  
2024 של חה"כ ינון אזולאי ואחרים  
(4873/פ)

ה. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון -  
חישוב תגמול מילואים למשוחרר  
משירות קבע או לפורש ממנו) (הוראת  
שעה), התשפ"ד-2024 של חה"כ חוה  
אתי עטייה (4821/פ)

ו. הצעת חוק ביטוח סיעוד ממלכתי  
(תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023 של  
חה"כ אפרת רייטן מרום (1736/פ)

ז. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי  
(תיקון - ביטול החרגת חיילים),  
התשפ"ג-2023 של חה"כ אלי דלל  
ואחרים (3541/פ)

ח. הצעת חוק גמול לחיילים בשירות  
סדיר, התשפ"ג-2023 של חה"כ רם בן  
ברק (2818/פ)

ט. הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות  
לרשויות המקומיות (הוראת שעה),  
התשפ"ה-2024 של חה"כ יעקב אשר  
(4964/פ)

- דיון נוסף לפני קריאה ראשונה

י. הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (הוראת שעה), התשפ"ה-2024 של תה"כ אלון שוסטר (4975/פ)

יא. הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון - הארכת הסמכות של ועדות מקומיות בגליל ובנגב), התשפ"ד-2024 של תה"כ אריאל קלנר (4592/פ)

יב. הצעת חוק הבנקאות (שירות ללקוח) (תיקון - סירוב בלתי סביר למתן שירות בנקאי בשל הטלת עיצומים מצד מדינה זרה), התשפ"ד-2024 של תה"כ לימור סון הר מלך (4734/פ)

יג. הצעת חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (תיקון - אי-תחולת הפטור ממס על מי שהשכיר דירת מגורים לשוהים שלא כדין), התשפ"ד-2024 של תה"כ יבגני סובה ואחרים (4353/פ)

יד. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני והעברת תקציב בין תוכניות ובין משרדים - הוראת שעה), התשפ"ד-2024 של תה"כ צביקה פוגל (4757/פ)

- המשך הדיון

טו. הצעת חוק אסטרטגיית הביטחון הלאומי, התשפ"ד-2024 של חה"כ גדי איזנקוט ויולי יואל אדלשטיין (פ/4888)

טז. הצעת חוק הקמת מחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית ("איפכא מסתברא") מגופי המודיעין, התשפ"ה-2024 של חה"כ עמית הלוי ואחרים (פ/4939)

יז. הצעת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5) (תיקון - תחולה למפרע), התשפ"ד-2024 של חה"כ צביקה פוגל ואופיר כץ (פ/4591)

יח. הצעת חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה (תיקון - תגמולים לכבאים ועובדים), התשפ"ד-2024 של חה"כ פנינה תמנו ואחרים (פ/4198)

יט. הצעת חוק המשטרה (חדירה לחומר מחשב), התשפ"ד-2024 של חה"כ צביקה פוגל (פ/4707)

- המשך הדיון

כ. הצעת חוק זכויות נפגעי עבירה (תיקון - מתן קדימות בהליכים פליליים לנפגעי עבירה קטינים בגין עבירת מין או אלימות חמורה), התשפ"ד-2023 של חה"כ אושר שקלים (פ/4102)

- המשך הדיון

כא. הצעת חוק הירושה (תיקון - הרחבת הזכות להסתלקות), התשפ"ד-2024 של חה"כ שמחה רוטמן (פ/4360)

כב. הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - אימון מתמחים), התשפ"ד-2024 של חה"כ סימון מושיאשוילי ואחרים (פ/4579)

כג. טיוטת חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 - הוראת שעה) (תיקון מס') (הפיכת הוראת השעה להוראת קבע), התשפ"ה-2024 שר המשפטים חק295

כד. טיוטת חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס'), התשפ"ה-2024 השר לביטחון לאומי חק296

- חומר יופץ בנפרד לכשיתקבל  
במזכירות הממשלה

### הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת אחמד טיבי

פ/25/4844

#### הצעת חוק שירותי תעופה (פיצוי וסיוע בשל ביטול טיסה או שינוי בתנאיה) (תיקון – החלת החוק על מחלקת תיירים פרימיום), התשפ"ד–2024

1. תיקון התוספת השנייה
- בחוק שירותי תעופה (פיצוי וסיוע בשל ביטול טיסה או שינוי בתנאיה), התשע"ב–2012<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בתוספת השנייה –
- (1) לפני "העברה ממחלקה ראשונה למחלקת עסקים" יבוא :
- "העברה ממחלקת תיירים פרימיום למחלקת תיירים
- 50%";
- (2) אחרי "העברה ממחלקה ראשונה למחלקת עסקים" יבוא :
- "העברה ממחלקת עסקים למחלקת תיירים פרימיום
- 70%
- העברה ממחלקה ראשונה למחלקת תיירים פרימיום
- 80%";
- (3) אחרי "העברה ממחלקה ראשונה או ממחלקת עסקים" יבוא "או ממחלקת תיירים פרימיום".
2. תיקון התוספת השלישית
- בתוספת השלישית לחוק העיקרי, אחרי "טיסת שכר או טיסה סדירה במחלקת תיירים" יבוא :
- "טיסת שכר או טיסה סדירה במחלקת תיירים פרימיום
- |       |       |         |
|-------|-------|---------|
| 1,250 | 2,500 | 4,500." |
|-------|-------|---------|

## דברי הסבר

מחלקת "תיירים פרימיום" צברה תאוצה בשנים האחרונות בעולם התעופה והיא נמצאת בין מחלקת התיירים למחלקת העסקים, גם מבחינת חווית הטיסה וגם מבחינת המחיר. על אף שחברות תעופה רבות מציעות לרכישת כרטיס טיסה במחלקת תיירים פרימיום, חוק שירותי תעופה (פיצוי וסיוע בשל ביטול טיסה או שינוי בתנאיה), התשע"ב-2012 (להלן – החוק), לא עודכן בהתאם ואינו מציע תרופה לביטול טיסה או שינוי בתנאיה של טיסה במחלקת תיירים פרימיום. בעקבות מלחמת תרבות ברזל, טיסות רבות בוטלו או שוננו, ולקוחות אשר רכשו כרטיס טיסה למחלקת תיירים פרימיום קיבלו פיצוי חלקי, אם בכלל, זאת לאור הלקונה בחוק. לפיכך, מוצע לתקן את החסר ולקבוע בתוספת השנייה לחוק כי רוכש כרטיס טיסה במחלקת תיירים פרימיום יהיה זכאי לפיצוי כספי, בסכומים הנקובים בתוספת, בשל ביטול טיסה או שינוי בתנאיה. עוד מוצע לתקן את התוספת השלישית לחוק ולקבוע כי רוכש כרטיס טיסה במחלקת תיירים פרימיום כחלק מחבילת תיור, יהיה זכאי גם כן לפיצוי כספי, בסכומים הנקובים בתוספת, בשל ביטול הטיסה או שינוי בתנאי כרטיס.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת ואליד אלהואשלה

פ/25/3239

### הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (זכות עיון בממצאי בחינה מעשית בנהיגה), התשפ"ג–2023

הוספת סעיף 1א11.1 בפקודת התעבורה<sup>1</sup>, אחרי סעיף 11א יבוא:

1א11.1 (א) נבחן בבחינה מעשית בנהיגה המתועדת בעיון בצילום בחינה מעשית בנהיגה בהתאם לתקנה 206ב(ד) לתקנות התעבורה, החולק על תוצאות הבחינה המעשית, רשאי לקבל לבקשתו גישה לסרטון הבחינה המעשית, ללא הגבלת התקופה שבה יותר לו לקבל גישה כאמור.

(ב) בוחן נהיגה יצרף לסרטון הבחינה המעשית טופס סיכום בחינה דיגיטלי שיכלול את כל אלה:

(1) פרטי הנבחן;

(2) מועד הבחינה;

(3) שם הבוחן;

(4) הסיבה שבשלה נכשל הנבחן בבחינה המעשית בנהיגה;

(5) טווח הזמן שבו ניתן לראות בסרטון הבחינה את הטעות שבשלה נכשל הנבחן בבחינה המעשית בנהיגה;

(6) כלל טעויות הנבחן וטווחי הזמן בסרטון הבחינה שבהם ניתן לצפות בטעויות, אם בוצעו טעויות כאמור.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמוד 173.



(ג) סרטון הבחינה המעשית בנהיגה וטופס סיכום בחינה הדיגיטלי יהיו זמינים לעיון הנבחן באזור האישי שלו באתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לא יאוחר מיום עבודה אחד מעת מתן תוצאות הבחינה המעשית בנהיגה לפי תקנה 206ג(ב) לתקנות התעבורה.

## דברי הסבר

בחודש יולי 2018 נכנסה לתוקף הרפורמה במערך לימודי הנהיגה. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים פרסם כי ברפורמה נקבעו סטנדרט מקצועי חדש, שקיפות ושירות מצוין לאזרח. בין היתר נקבע הצורך לשיפור רמת הבחינה תוך מתן הזדמנות נאותה לכל התלמידים ליהנות משקיפות מלאה, ממאזן ראוי בין בוחן לנבחן ומקיומה של אפשרות להפוך את התוצאה של הבחינה במידה והתלמיד חולק על דעת רשות הרישוי.

כיום, נבחן הניגש למבחן מעשי בנהיגה בהתאם לקבוע בסעיף 206ב(ד) לתקנות התעבורה, זכאי לערער על תוצאות הבחינה. אף על פי כן לצד זכאות זו לא ניתנת לנבחן אפשרות לעיין לעומק בממצאי הבחינה ובכללם צילומי מהלך הבחינה שעל בסיסם, בין היתר, רשות הרישוי קובעת להעניק לנבחן רישיון נהיגה.

מצב דברים זה מעקר מתוכן את זכות הערעור הניתנת לנבחנים בבחינה מעשית בנהיגה, שכן הם אינם יכולים לדעת בטרם הגישו בקשת ערעור באיזה שלב משלבי הבחינה המעשית נכשלו.

לפיכך, מוצע לתקן את פקודת התעבורה ולקבוע כי סרטון בחינה מעשית בנהיגה של כל נבחן יהיה זמין לצפייה באתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים באזור האישי של הנבחן, ללא הגבלת זמן הנהוגה כיום. כמו כן, מוצע לקבוע כי בנוסף לסרטון מהלך הבחינה, יצורף לסרטון באזור האישי של הנבחן גם טופס סיכום בחינה דיגיטלי מטעם בוחן הנהיגה שיכלול בין היתר את טעויות הנבחן, אם ישנן, ואת טווח הזמן שבו ניתן לצפות בטעות בסרטון מהלך הבחינה.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת יונתן מישרקי (3111/25/פ).

הצעת החוק זהה לפ/3111/25 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י' באייר התשפ"ג (01.05.2023)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת יונתן מישרקי

פ/4883/25

### הצעת חוק יום לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל, התשפ"ד-2024

1. יום לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל
- (א) מדי שנה, ביום 16 בדצמבר, המועד שבו החל מבצע "על כנפי נשרים" בשנת 1948 לעלייתם ולקליטתם של יהודי תימן במדינת ישראל, יקיים יום לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל (בחוק זה – יום לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל).
- (ב) חל 16 בדצמבר ביום חג, מנוחה או שבתון, ביום זיכרון או ציון ממלכתי, או ביום שלפני אחד הימים כאמור, יקוימו הפעילויות של היום לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל ביום ג' בשבוע שלאחר מכן.
2. דרכי קיום
- (1) יתקיים טקס מרכזי לציון עליית יהודי תימן לפי החלטת ראש הממשלה;
- (2) יתקיים טקס זיכרון לזכר יהודי תימן שנספו בדרכם לישראל, לפי החלטת ראש הממשלה;
- (3) הכנסת תקיים דיון מיוחד במליאת הכנסת במועד האמור בסעיף 1 או במועד סמוך לו; חל יום לציון עליית יהודי תימן במהלך פגרת הכנסת, רשאי יושב ראש הכנסת לקבוע מועד אחר לציון יום זה במליאת הכנסת;
- (4) במוסדות החינוך יוקדש זמן ללימוד הנושא, ככל שיחליט על כך שר החינוך.
3. ביצוע
- שר שתקבע הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה.

### דברי הסבר

עליית יהודי תימן היא אחד הפרקים המרגשים והחשובים בהיסטוריה של מדינת ישראל והעם היהודי. העלייה מתימן, ובפרט מבצע "על כנפי נשרים", שכוונה גם "מרבד הקסמים", שהתרחש בשנים

1948-1950, סימן את תחילתן של העליות ההמוניות והיווה עדות חיה לחזון הציוני של קיבוץ גלויות והבאת יהודי התפוצות לארץ ישראל.

עלייתם של יהודי תימן התעצמה לאחר הכרזת העצמאות בשנת 1948, בעקבותיה התעורר גל אנטישמיות משמעותי בתימן שהפך את חייהם של יהודים תימן לקשים ומסוכנים יותר. הידיעות על הקמת מדינת ישראל והאפשרות להגיע לארץ המובטחת דחפו רבים מהם לעלות.

רוב יהודי תימן גרו בכפרים מבודדים, וכדי להגיע למחנה פליטים בו רוכזו העולים עד לעזיבתם, הם יצאו למסע רגלי מסוכן שנמשך לעיתים שבועות וכלל חציית מדברים בתנאי מזג אוויר קשים. גם במחנה שררו תנאים קשים לרבות צפיפות גבוהה, תנאים תברואתיים ירודים ומחסור במזון ובמגורים נאותים, שהובילו למחלות, תת-תזונה, קשיים פסיכולוגיים, ואף למותם של מאות אנשים.

כדי להכיר בחשיבותה של עליית יהודי תימן ולהנציח את תרומתם הייחודית לחברה הישראלית, וכן כדי להנציח את זכרם של אלו שנספו בדרך, מוצע לקבוע יום שנתי לציון עליית יהודי תימן ולזכר הנספים בדרך לישראל. מוצע שהיום השנתי יתקיים ב-16 בדצמבר, המועד בו החל מבצע "על כנפי נשרים", ויצוין באמצעות קיום דיון מיוחד במליאת הכנסת, טקס מרכזי וטקס זיכרון לפי החלטת ראש הממשלה, וכן על ידי הקדשת זמן ללימוד הנושא במערכת החינוך ככל שיחליט על כך שר החינוך.

הצעת החוק תעזור לחזק את הזיקה של הדורות הצעירים למורשת והזהות של יהודי תימן, שכן קיומו של יום ציון שנתי לעלייתם יאפשר להם להכיר את ההיסטוריה המפוארת של קהילתם, את הקשיים והאתגרים שעמדו בפניהם ואת הישגיהם הגדולים.

כמו כן, קביעת יום הציון צפויה להגביר את מודעות של הציבור להיסטוריה ולתרבות העשירות של יהודי תימן ולמורשתם הייחודית.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים :	חברי הכנסת
ינון אזולאי	
יוסף טייב	
נאור שירי	
אופיר כץ	
אברהם בצלאל	
סימון דוידסון	
רון כץ	
שלי טל מירון	
ולדימיר בליאק	
נעמה לזימי	
סימון מושיאשוילי	
משה רוט	
אושר שקלים	
משה סולומון	
ארז מלול	
יצחק קרויזר	
חנוך דב מלביצקי	
יונתן מישרקי	
ששון ששי גואטה	
ניסים ואטורי	
אביחי אברהם בוארון	
יעקב אשר	
משה סעדה	
מיכאל מרדכי ביטון	

---

4873/25/פ

הצעת חוק הרשות לגיל הרך, התשפ"ד-2024

פרק א': הגדרות

1. בחוק זה – הגדרות

"גורמי הטיפול בגיל הרך" – רשויות המדינה, ברמה הארצית והמקומית, עמותות או ארגונים המייצגים מעונות יום וכלל הגורמים הפועלים

ומטפלים בתחום הילדים בגיל הרך ובהוריהם;

"הגיל הרך" – התקופה שבין הלידה ועד גיל שלוש

"ילדים בגיל הרך" – תינוקות, פעוטות וילדים המצויים בתקופת הגיל הרך  
בחייהם;

"מוסד לגיל הרך" – מסגרת חינוכית, מוסד טיפולי, מוסד רווחה, המטפל  
בארבעה ילדים בגיל הרך לפחות;

"מסגרת חינוכית" – מסגרת המיועדת לילדים בגיל הרך שבה מתקיימת  
פעילות חינוכית עבור ילדים בגיל הרך, והיא הוכרה מכוח חוק זה.

"הרשות" – הרשות לגיל הרך;

"השר" – שר העבודה.

### פרק ב': הקמת הרשות לגיל הרך

2. הקמת הרשות לגיל הרך
- (א) מוקמת בזה רשות לגיל הרך.
- (ב) הרשות היא המוסד הממלכתי לענייני ילדים בגיל הרך והיא תרכז את הפעילות הממשלתית בתחום החינוך בגיל הרך.
- (ג) הרשות תפעל בכל התחומים הנוגעים להפעלת מסגרות חינוכיות לילדים בגיל הרך, ובכלל זה רישוי, אכיפה, העברת סבסוד ופיקוח.
- (ד) השר יהיה ממונה על פעילות הרשות, והיא תהיה כפופה להנחיותיו.
3. הרשות – תאגיד
4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]<sup>1</sup> (להלן – חוק מבקר המדינה).
5. (א) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם, תקניהם וסדרי קבלתם לעבודה יהיו כשל עובדי המדינה.
- (ב) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות מנהל הרשות ובפיקוחו.
6. (א) תקציב הרשות ייקבע בחוק תקציב שנתי בסעיף תקציב נפרד; לעניין זה "סעיף תקציב" כהגדרתו בחוק תקציב שנתי כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.<sup>2</sup>
- (ב) התקציב יהיה מיועד להקצאות לשם תמיכה במוסדות ציבור (בחוק זה – תקציב הקצאות), וכן להכשרות, סבסוד, ופיקוח.

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ג) הממונה על סעיף תקציב זה לעניין החוק האמור, יהיה מנהל הרשות, והוא יקבע בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מבחנים שוויוניים לחלוקת הסכום שנקבע בסעיף התקציב להקצאות למוסדות ציבור (להלן – מבחני הקצאה).

#### פרק ג': תפקידי הרשות וסמכויותיה

(א) הרשות תתכנן ותוביל מדיניות לאומית רב תחומית ורב שנתית לקידום החינוך והטיפול המיטבי בגיל הרך, על כל מרכיביהם; התכנית שתגבש הרשות תתייחס לכל גורמי הטיפול והחינוך בגיל הרך, ברמה הארצית והמקומית, תוך חיבור מתאים לחיי המשפחה והקהילה של הילד ויכללו בה תכניות עבודה מפורטות הנגזרות מהמדיניות האמורה, בהתאמה לכל גורם כאמור.

(ב) המדיניות שתגבש הרשות טעונה אישור הממשלה.

(ג) הרשות תרכז את הטמעת המדיניות שנקבע ואושרה כאמור בסעיף קטן (ב), בתכניות העבודה של גורמי הטיפול בגיל הרך.

(ד) המדיניות כאמור בסעיף קטן (א) תכלול התייחסות לטווח הבינוני והארוך, והיא תיבחן אחת לשנה לפחות ותתעדכן באופן שוטף באותה דרך.

(ה) הרשות תקצה את תקציב ההקצאות לגורמי הטיפול בגיל הרך שהם מוסדות ציבור, בהתאם לאמות מידה שייקבעו במבחני ההקצאה ועל בסיס המדיניות הלאומית של הרשות, שאישרה הממשלה.

הרשות תפעל לקידום התיאום ושיתוף הפעולה בין גורמי הטיפול בגיל הרך, ובכלל זה:

(1) הסדרת העברת מידע בין גורמי הטיפול בגיל הרך, ובינם לבין הורי ילדים בגיל הרך;

(2) קביעת המפרטים להכשרות הבין-תחומיות של אנשי המקצוע שפועלים מטעם גורמי הטיפול בגיל הרך, בדגש על חיבור בין עולמות התוכן והידע; הכשרות כאמור יבוצעו על ידי גורמי טיפול בגיל הרך שהם הארגונים החברתיים המפעילים מעונות יום או על ידי הרשות;

(3) הכנת מנגנוני תיאום בין גורמי טיפול ומערכים לזיהוי, איתור ואבחון מוקדם של קשיים בתפקוד ההורי ובהתפתחות ילדים בגיל הרך והפנייתם לטיפול מותאם ובזמן אמת;

(4) הקמת מנגנוני קשר בין גורמי הטיפול בגיל הרך לבין רשויות הרווחה, התעסוקה והבריאות של הורי ילדים בגיל הרך, לשם קידום הורות מיטבית.

7. קביעת מדיניות לגיל הרך בישראל

8. קידום התיאום ושיתוף הפעולה בין רשויות

קביעת תנאי סף 9.  
ומדדים איכותיים  
וכמותיים להכרה  
במסגרות חינוך  
לגיל הרך  
ולהערכתן

(א) הרשות תהא אחראית להגדיר תנאי סף, מדדים איכותיים, ובכלל זה פדגוגיים וטיפוליים, ומדדים כמותיים (להלן – מדדים), להערכת כלל מסגרות החינוך לגיל הרך, לרבות אלה העוסקים בהדרכה וליווי של הורים; התנאים והמדדים יוגדרו על בסיס מחקרים ואיסוף נתונים שיטתי, ובהתאם לתכניות ארוכות הטווח של הרשות; התנאים והמדדים ייקבעו בשיתוף עם משרדי הממשלה והרשויות המקומיות.

(ב) הרשות המקומית תהיה אחראית לפיקוח והנחייה של מסגרת חינוכית לגיל הרך שפועלות בתחומה, ופעילויות אלו ימומנו על ידה.

(ג) לפי התקיימות תנאי הסף תאושר או תבוטל ההכרה במסגרת חינוך לגיל הרך.

(ד) במסגרת תנאי הסף כאמור תביא הרשות בחשבון, בין היתר, שיקולים אלה:

(1) מיקום המסגרת החינוכית והחלופות האפשריות, וכן את מספר הילדים;

(2) יחס מינימלי של מספר אנשי צוות לילד;

(3) המרחב הפיזי, והמינימום הנדרש בו לקיום המסגרת החינוכית-טיפולית;

(4) מרכיבי חוויית הילדים לרבות העשרה, משחק, אבחון מונע, מזון וכדומה;

(5) הכשרות והדרכות, אקדמיות ומקצועיות, בכלל תחומי הגיל הרך החינוכיים, טיפוליים, רפואיים או ייעוציים, לרבות הדרכה וליווי הורים.

(ה) הרשות תגדיר את תנאי הסף ואת המדדים הכמותיים והאיכותיים להערכה של אנשי המקצוע בכלל מסגרות החינוך לגיל הרך, לרבות אלה העוסקים בהדרכה וליווי של הורים; תנאי הסף האמורים ישמשו בסיס לקריטריונים להכשרות האקדמיות והמקצועיות בתחום, במוסדות להשכלה גבוהה ולהכשרות מקצועיות, וכן להדרכה ולהכוונה של הצוותים המקצועיים תוך כדי העבודה; המדדים להערכה יהוו בסיס להערכת איכות ההכשרות האקדמיות והמקצועיות וכן להערכת הצוותים המקצועיים עצמם.

(ו) הרשות תגדיר את תנאי הסף ואת המדדים להערכת אנשי המקצוע בתחומי הפיקוח והניהול של מוסדות הגיל הרך; תנאי הסף האמורים ישמשו בסיס לקריטריונים לקבלה לתפקידים אלו, והמדדים להערכה יהוו בסיס להערכת איכות התפקוד של המפקחים והמנהלים בכלל הרשויות.

10. הכרה במסגרות חינוך לגיל הרך וביטול ההכרה  
הרשות תעניק על בסיס תנאי הסף הכרה למסגרות החינוך לגיל הרך והיא רשאית לבטל את ההכרה אם מצאה כי תנאי הסף חדלו להתקיים.
11. הנגשת מידע באתר הרשות  
באתר הרשות יונגשו לציבור תכנים הנוגעים לטיפול בילדים בגיל הרך, ובכלל זה: זכויות הילד, זכויות ההורים והמשפחות, שירותי הדרכה וסיוע להורים ולילדיהם, ריכוז תכניות התערבות מומלצות בתחום ההורות והגיל הרך, ריכוז מידע ונתונים על מכלול השירותים העומדים לרשות ילדים והורים, מטרותיהם ומאפייניהם.

#### פרק ד': מועצת הרשות

12. (א) השר יקים מועצה לרשות ובה 15 חברים שימונו מתוך רשימת מועמדים שהמליצה עליהם ועדת האיתור שהוקמה בסעיף 26 והם:
- (1) שר העבודה – והוא יהיה יושב ראש המועצה;
  - (2) מנהל הרשות, שיכהן כסגן ראש המועצה;
  - (3) נציג שר העבודה שימונה מקרב עובדי משרדו או נציג שר החינוך שימונה מקרב עובדי משרדו;
  - (4) נציג שר האוצר, שימונה מקרב עובדי משרדו בדרג סגן ממונה על התקציבים;
  - (5) ראש רשות מקומית או עירייה, שימונה על ידי שר הפנים לאחר התייעצות עם יושב ראש מרכז השלטון המקומי;
  - (6) מנהל תחום חינוך ברשות מקומית או עירייה, שימונה על ידי יושב ראש מרכז השלטון המקומי;
  - (7) שלושה נציגים מקרב הארגונים החברתיים המפעילים מעונות יום; תקופת הכהונה של הנציגים לפי פסקה זו תהייה שנתיים לכל היותר;
  - (8) שלושה מומחים חברי סגל במוסד אקדמי שימנה השר, בעלי מומחיות וניסיון של עשר שנים לפחות בתחומים רלוונטיים לגיל הרך, ובכלל זה בתחומי החינוך, התפתחות הילד, כלכלת חינוך, רפואת המשפחה והילדים, חינוך מיוחד, רווחת המשפחה והילד, ילדים בסיכון, למידה וקוגניציה, חורות ופסיכולוגיית ילדים;
  - (9) שלושה נציגי ציבור שימנה השר לפי המפורט להלן:
    - (א) נציג ציבור מקרב ארגוני ההורים;
    - (ב) נציג הצוותים המקצועיים במסגרות החינוך לגיל הרך;
    - (ג) נציג החברה האזרחית.



13. (א) בהרכב המועצה יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של כלל קבוצות האוכלוסייה בחברה הישראלית, ובכלל זה לקבוצות האוכלוסייה המנויות בסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.  
 (ב) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א) אחד לפחות מחברי המועצה יהיה מבין כל אחד מאלה:

(1) מקרב האוכלוסייה החרדית;

(2) מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצ'רקסית;

(3) נציג בעל ניסיון של 15 שנים לפחות בעבודה במסגרת חינוך מוכרת שאינה רשמית.

(ג) בוועדה יהיו חמש נשים וחמישה גברים לכל הפחות.

14. תקופת כהונת חברי מועצת הרשות תקופת הכהונה של חבר מועצת הרשות, מלבד היושב ראש ונציגי הארגונים, תהיה ארבע שנים, ואפשר יהיה לשוב למנותם לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

15. מינוי חברי מועצת הרשות לא ימונה ולא יכהן כחבר מועצת הרשות –

(1) מי שאינו אזרח ישראלי, או תושב ישראל כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>3</sup>;

(2) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקיד או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו;

(3) מי שהוא חבר ועדת האיתור;

(4) מי שהוא עובד המדינה, למעט מי שמתמנה לתפקיד מתוקף תפקידו בשירות המדינה;

(5) מי שהוא עובד הרשות, למעט סגן יושב-ראש הרשות;

(6) מי שעיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כחבר מועצת הרשות;

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

(7) מי שיש לו זיקה אישית או עסקית לשר משרי הממשלה, מי שעוסק בפעילות פוליטית או בפעילות מפלגתית, או מי שעסק בפעילות פוליטית או בפעילות מפלגתית בחמש השנים שקדמו למועד הצגת המועמדות, והכל למעט מי שמתמנה לתפקיד מתוקף תפקידו; לעניין זה, לא יראו השתתפות בהפגנה או בכנס בעל אופי פוליטי, או הבעת עמדה פומבית בעניינים פוליטיים כשלעצמן, כפעילות פוליטית.

16. חילופי גברי במועצת הרשות (א) חדל חבר מועצת הרשות לכהן בתפקידו לפני תום תקופת כהונתו, ימונה חבר אחר במקומו באותה הדרך שבה נתמנה החבר שחדלה כהונתו.

(ב) חבר המועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה שאינה קבועה העולה על שלושה חודשים או שחל בו אחד מהתנאים שנמנו בסעיף 15, רשאי השר למנות לו ממלא מקום באותה הדרך שבה התמנה אותו חבר ולמשך התקופה שבה נבצר ממנו למלא את תפקידו, לפי העניין.

17. סיום כהונה והשעיה מכהונה (א) חבר מועצת הרשות יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש הרשות;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו כראוי;

(3) מתקיים בו אחד התנאים האמורים בסעיף 15;

(4) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של הרשות או מיותר משליש מן הישיבות שקיימה במהלך שנה אחת.

(ב) לא תתקבל החלטה לגבי השעייתו או סיום כהונתו של חבר מועצת הרשות בלי שניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו בכתב.

18. החלת דינים של חברי מועצת הרשות שאינם עובדי המדינה כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969<sup>4</sup>;

(2) חוק שירות הציבור (מתנות), התשי"ם–1979<sup>5</sup>;

(3) חוק העונשין, התשל"ז–1977<sup>6</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(4) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א–1971<sup>7</sup>;

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

<sup>5</sup> ס"ח התשי"ם, עמ' 2.

<sup>6</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>7</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

(5) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959.<sup>8</sup>

ניהול דיוני

והחלטות מועצת

הרשות

19. (א) מועצת הרשות תקבע את סדרי עבודתה, אם לא נקבעו לפי חוק זה.

(ב) מועצת הרשות תתכנס 10 פעמים בשנה לפחות.

(ג) המניין החוקי לשיבות הרשות הוא תשעה חברים, ובהם לפחות נציג רשות מקומית אחד ונציג הארגונים החברתיים.

(ד) שישה מחברי מועצת הרשות המכהנים רשאים לבקש מיושב ראש הרשות או סגנו לכנס את המועצה; הוגשה בקשה כאמור, תתכנס המועצה בתוך 14 ימים מיום הגשת הבקשה.

(ה) הרשות תפרסם לציבור את נהלי הדיון וקבלת ההחלטות בה ותודיע זמן סביר מראש על מועדי הדיונים הצפויים ותוכניהם, כדי לאפשר לציבור להגיש את עמדותיו לקראת הדיונים.

(ו) נבצר זמנית מסגן יושב ראש למלא תפקידו, או נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, יבחרו חברי המועצה ממלא מקום מבין חבריהם העומד בתנאי הכשירות של סגן יושב ראש כפי שנקבעו על ידי ועדת האיתור, לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.

20. (א) חבר מועצת הרשות לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שיש לו בו עניין אישי גם מחוץ לשיבות הרשות ודיוניה; לעניין סעיף זה, "עניין אישי" –

עניינים

לרבות עניין אישי של קרובו או עניין של גוף שחבר מועצת הרשות או קרובו מנהלים או עובדים בו, לרבות מוסד לגיל הרך, או עניין של גוף שיש להם בו חלק בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה.

(ב) חבר מועצת הרשות יודיע לרשות ויימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות הרשות, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצת הרשות לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו, ובכלל זה לא יטפל ולא ישתתף בדיון ובהצבעה בישיבות, בנושא הנוגע למוסד הגיל הרך שבו הוא מועסק או בנושא הנוגע לעיסוקו ואשר עלול להעמידו במצב של חשש לניגוד עניינים.

<sup>8</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

חובת גילוי ואיסור 21.  
התקשרות

(א) חבר מועצת הרשות שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בעניין העומד לדיון ברשות, יודיע על כך בכתב ליושב ראש מועצת הרשות מיד לאחר שנודע לו כי העניין האמור עומד לדיון, ולא יהיה נוכח בישיבות הרשות ובדיוניה באותו עניין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליו או הקשור עמו.

(ב) חבר מועצת הרשות וכן קרובו, סוכנו, או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל עניין או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם הרשות.

(ג) חבר מועצת הרשות ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.

(ד) חבר מועצת הרשות יפעיל שיקול דעת עצמאי ובלתי תלוי בהצבעה ברשות, ולא יפעל בשום דרך מטעמו של מוסד לגיל הרך או מטעם גוף אחר, לא יהיה צד להסכם הצבעה, ויראו באי הפעלת שיקול דעת עצמאי ובלתי תלוי או בהסכם הצבעה, כאמור – הפרת חובת נאמנות.

גמול והחזר  
הוצאות 22.

(א) חבר מועצת הרשות, למעט סגן יושב ראש הרשות, לא יהיה זכאי לגמול בעד חברותו במועצה, אך יהיה זכאי לקבל החזר הוצאות סבירות שהוציא לצורך השתתפותו בישיבות המועצה, ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר בעבור הוצאות אלה ממקור אחר.

(ב) חבר המועצה שהוא עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד באותו גוף שהוא מייצג במועצה לא יהיה זכאי להחזר הוצאות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) בסעיף זה, "עובד המדינה" ו"עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

תפקידי המועצה 23.

ואלה תפקידי המועצה:

(1) לקבוע את מדיניות הרשות;

(2) לאשר את תקציב הרשות;

(3) לפקח על ביצוע תפקידי הרשות.

### פרק ה': מנהל הרשות

מינוי מנהל הרשות 24. (א) הממשלה תמנה לפי המלצת השר, מנהל כללי לרשות (להלן – מנהל הרשות).

(ב) הליך מינוי המנהל הכללי ינוהל על ידי ועדת האיתור כאמור בסעיף 26 שתמליץ לשר על מועמדים, מתוכם יבחר השר במועמד מומלץ והוא יביא את מינויו לאישור הממשלה.

25. סמכויות מנהל הרשות  
למנהל הרשות יוקנו כל סמכויות הניהול והביצוע ברשות, לרבות הכנת תקציב הרשות והבאתו לאישורה של מועצת הרשות בהתאם לאמור בסעיף 23, וגיבוש תכניות עבודה ברשות; נוסף על כך למנהל הכללי יהיו כל הסמכויות הדרושות לניהול השוטף של המערך המנהלי והמקצועי של הרשות שאינן נתונות לאחר לפי חוק זה, ובכלל זה ייצוג הרשות בכל תפקיד מתפקידיו, וחתימה בשם הרשות על מסמכים והתחייבויות, וכן כל הסמכויות הנדרשות לביצוע התפקידים המוטלים עליו על ידי הרשות.

#### פרק ו': ועדת איתור

26. ועדת איתור  
(א) השר ימנה ועדה שתפקידה לאתר ולהציע רשימת מועמדים ראויים לכהונה כחברי מועצת הרשות, לגבי חברי המועצה המנויים בפסקאות (8), ו-(9) שבסעיף 12(א) וכן לאתר ולהציע מנהל לרשות.

(ב) ועדת האיתור תהיה בת חמישה חברים והם:

(1) שופט או דיין, שימונה בהמלצת נשיא בית המשפט העליון או נשיא בית הדין הגדול, והוא יהיה היושב ראש;

(2) נציג ציבור בעל ניסיון משמעותי ובהיקף משמעותי במערך הגיל הרך בישראל;

(3) איש אקדמיה שהוא פרופסור מן המניין, בעל מעמד אקדמי בתחומי הגיל הרך;

(4) נציג ארגוני ההורים;

(5) נציג הארגונים החברתיים המפעילים מעונות יום, שהוא בעל ניסיון משמעותי בתחום הגיל רך, והיכרות קרובה עם מערך הגיל הרך בישראל.

(ג) לא ימונה לוועדת האיתור מי שלא יכול היה להתמנות לכהונה במועצת הרשות, בהתאם להוראות סעיף 15.

(ד) ועדת האיתור תאתר מועמדים מתאימים לכהונה כחברי מועצת הרשות כאמור בסעיפים 12 ו-13 לחוק זה, לאחר שבתנה את כשירותם על פי האמור באותם סעיפים ובסעיף 15, לפי העניין, ותוך מתן ביטוי הולם למגוון תחומי הדעת, הניסיון, הטיפול והחינוך בגיל הרך בישראל, ולסוגים השונים של המוסדות לגיל הרך, ולמגוון המגזרי והמגדרי של החברה בישראל.

(ה) ועדת האיתור תקבע את אמות המידה למינוי מנהל כללי לרשות, ובכלל זה לעניין כישורים מקצועיים, אקדמיים וניהוליים; אמות המידה יעמדו לעיון הציבור; ועדת האיתור תאתר מועמדים מתאימים לכהונה כמנהל הכללי של הרשות, לאחר שבתנה את כשירותם ועמידתם באמות המידה שקבעה.

(ו) הנחיות החלות על ועדות לאיתור מועמדים למשרות בשירות המדינה, לעניין נהלי עבודה ולעניין הימנעות מניגוד עניינים, יחולו, בשינויים המחויבים, על ועדת האיתור ועל חברי ועדת האיתור.

(ז) ועדת האיתור תקבע את סדרי עבודתה, לרבות הדרכים לאיתור מועמדים ולהגשת מועמדות לכהונה בתפקיד.

(ח) המניין החוקי לשיבות ועדת האיתור יהיה שלושה חברים ויושב הראש.

(ט) החלטות ועדת האיתור יתקבלו ברוב קולות של חבריה המשתתפים בהצבעה; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב הראש קול נוסף.

(י) ועדת האיתור תעביר את המלצותיה לעניין המועמדים לכהונה כחברי מועצת הרשות ברשימה מרוכזת לשר, ותעביר כאמור את המלצותיה לעניין מועמד לתפקיד מנהל כללי לרשות; לא קיבל השר את המלצת ועדת האיתור, יודיע על כך לוועדת האיתור והיא תשוב ותדון בה, בשים לב לנימוקי השר.

(יא) חבר ועדת האיתור, לרבות יושב הראש, ימונה לתקופה של חמש שנים ואולם –

(1) השר רשאי להאריך את תקופת כהונתו של יושב ראש הוועדה, עד לסיום הליכי מינוי יושב ראש במקומו;

(2) יושב ראש הוועדה רשאי להאריך את תקופת כהונתו של חבר הוועדה עד לסיום הליכי מינויו של חבר ועדה במקומו.

(יב) חבר ועדת האיתור יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש ועדת האיתור; אם היה היושב ראש – מסר כתב ההתפטרות לשר ולנשיא בית המשפט העליון;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, והשר העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב; ואם היה החבר יושב הראש, השר, בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב;

(3) הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי והשר העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב; ואם היה יושב הראש, השר, בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון העביר אותו מכהונתו בהודעה בכתב;

(4) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקידו או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

(יג) חדל לכהן חבר ועדת האיתור, יפעל השר למינוי חבר אחר במקומו לפי הוראות סעיף זה בהקדם האפשרי.

(יד) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבע תקנות בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת האיתור.

(טו) ועדת האיתור היא גוף מבוקר כמשמעותו בחוק מבקר המדינה.

(טז) קיום ועדת האיתור, סמכויותיה ותוקף פעולותיה לא ייפגעו מתמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו של אחד מחבריה.

### **פרק ז': הוראות שונות**

27. קבלת מידע חברי מועצת הרשות רשאים לקבל על פי זרישתם כל מידע המצוי ברשות ודרוש להם לצורך מילוי תפקידם; פנייה לקבלת מידע כאמור תהיה אל מנהל הרשות, או עובד הרשות שהוא הסמיך לצורך כך.

28. ייחוד כינוי לא ישתמש אדם בכינוי "מוסד לגיל הרך" או בכינוי דומה שתפרסם הרשות באתר האינטרנט שלה, אלא אם כן הוכר על ידי הרשות לגיל הרך ולפי התנאים שקבעה הרשות להכרה זו

29. השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא יתקין תקנות לביצועו.

## **ד ב ר י ה ס ב ר**

בשנים האחרונות, הצביעו מחקרים על הגיל הרך כשלב החשוב ביותר בהתפתחותם של ילדים, ועל קשר הדוק בין רמת ואיכות החינוך והטיפול בילדים בגיל הרך ובין הצלחת הילדים בהמשך חייהם, פיתוח יכולות שכליות ורגשיות, והגעה להישגים טובים יותר בעתיד. במקביל, גוברת המודעות הציבורית לצורך בהשקעה רבה בתחום החינוך לגיל הרך, וישנה עשייה משמעותית בתחום, המתבטאת במהלכים פורצי דרך ברמה הלאומית.

כיום, אין בישראל גוף שמרכז את הטיפול בגיל הרך, וסמכויות ניהול מערכת החינוך לילדים מגיל 3 חודשים עד לגיל 3 מפוצלות בין משרדי הממשלה השונים בנוסף, מערכת החינוך לגיל הרך סובלת מהיעדר תקציבים ורמת תנאים ירודה. בשל מחסור חמור במעונות ובאנשי צוות, רוב הילדים עד גיל 3 לומדים במסגרות פרטיות ולא מפוקחות, וילדי הגנים לומדים בצפיפות הגבוהה ביותר מבין מדינות ה-OECD.

לפי דוח שפרסם הארגון, רמת הטיפול בגיל הרך בישראל לוקה בחסר בהשוואה למדינות העולם המערבי, וההשקעה בילדי הגיל הרך במעונות היום ובגני הילדים נמוכה במיוחד ביחס לשאר המדינות החברות בארגון. זאת, למרות ששיעור הילודה בישראל הוא הגבוה ביותר מבין כל המדינות החברות בארגון.

מטרתה של הצעת החוק היא לשפר את יחסה של המדינה לתחום החינוך לגיל הרך, לקדם את איכות מערך השירותים הניתנים לילדים בגיל הרך ולהוריהם, וכן להעמיד את המשאבים הנדרשים לצורך כך.

בנוסף, מבקשת ההצעה לקבוע מדיניות מתכללת וארוכת טווח להשקעה מיטבית בהתפתחות הילדים בגיל הרך בישראל, לתאם בין כל גורמי הטיפול בגיל הרך, בכל הקשור לרצף הטיפול החינוכי, הרפואי והסוציאלי ומרכיביו. זאת, תוך קידום שוויון הזדמנויות לילד ולמשפחתו וצמצום פערים חברתיים, וכן לקבוע סדרי עדיפויות למימוש המדיניות.

הצעת החוק קובעת כי תוקם רשות לגיל הרך. הרשות תהיה המוסד הממלכתי לענייני הגיל הרך, והיא תרכז את כלל הפעילות הממשלתית בתחום החינוך בגיל הרך. תפקיד הרשות יהיה לקדם את החינוך לילדי הגיל הרך בישראל על כל היבטיו, והיא תכין תוכנית לאומית רב שנתית שתתייחס לצרכים שונים של הורים וילדים, תתכלל ותתאם את נושא הטיפול בילדים בגיל הרך מגיל 0 ועד לגיל 3.

בנוסף, תוקם ברשות מועצה, אשר בראשה יעמוד שר העבודה והיא תפקח על הרשות ועל ביצועיה. במועצה יכהנו מומחים לגיל הרך, נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, נציגי רשויות מקומיות, נציגי הורים ונציגי ציבור נוספים.

יישום ההסדר המוצע, יוביל לשינוי משמעותי ביחסה של המדינה לתחום החינוך בגיל הרך, יקדם את איכות מערך השירותים הניתנים לילדים ולהוריהם, ויעמיד את המשאבים הנדרשים לצורך כך.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)





מזכירות הממשלה

סעיף מספר חק/1307 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 27.10.2024.

חק/1307. הצעת חוק הרשות לגיל הרך, התשפ"ד-2024 של תה"כ ינון אזולאי ואחרים  
(פ/4873)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבועיים.

הערה

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת חוה אתי עטייה

4821/25/פ

### הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון – חישוב תגמול מילואים למשוחרר משירות קבע או לפורש ממנו) (הוראת שעה), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 273 –  
הוראת שעה –  
חרבות ברזל
- בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד תום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951<sup>1</sup>, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) (בחוק זה – תקופת הוראת השעה), יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995<sup>2</sup>, כך שבסעיף 273, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), שכר העבודה הרגיל של עובד ששירת בשירות קבע בצבא הגנה לישראל לפני ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, ושוחרר משירות או שפרש משירות בתקופה של שנה לפני ההכרזה, לעניין אותו סעיף קטן, יהיה סכום ההכנסה בעד רבע השנה שקדם ל-1 בחודש שבו שוחרר או פרש משירות כאמור; לעניין זה, "ההכרזה על מצב מיוחד בעורף" – ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951<sup>3</sup>, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023)."
2. תחולה  
הוראות חוק זה יחולו לעניין תגמול מילואים ששולם בעד שירות מילואים שהחל בתקופת הוראת השעה.

## דברי הסבר

בעקבות פרוץ מלחמת חרבות הברזל חזרו גמלאי צה"ל רבים וכן משוחררים משירות קבע לשרת במילואים. זאת, כדי לתת מענה לצורך בקצינים שיפקדו על חיילי המילואים. על פי נוהל רב שנים של המוסד לביטוח לאומי, משוחרר מצבא קבע המשרת במילואים במהלך 90 ימים מיום שחרורו, זכאי לתגמול מילואים על פי הכנסתו מקבע. זאת בתנאי שהתחיל את השירות הראשון בתוך 60 ימים מיום השחרור, ומסיום תקופת השירות הראשון עד התחלת תקופת השירות השני

<sup>1</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

לא חלפו 60 ימים. לאחר 90 ימים מיום השחרור, הוא יהיה זכאי לתגמול על פי מעמדו לפני השירות, כמו כל אדם אחר.

מאז פרוץ המלחמה, רבים מהמשוחררים משירות קבע התחילו את שירות המילואים בטרם החלו לעבוד וכאמור הם יהיו זכאים לתגמול על פי הכנסתם מקבע רק אם התחילו את השירות הראשון בתוך 60 ימים מיום השחרור.

כדי לעודד משוחררים ופורשים מצבא קבע לשוב ולשרת במילואים על פי הצורך, וכדי לתת להם תגמול חולם על שירותם, מוצע לקבוע כהוראת שעה, בזמן ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, כי תגמול המילואים יחושב, לגבי עובד ששירת בשירות קבע בצבא הגנה לישראל לפני ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, ושוחרר משירות או שפרש משירות בתקופה של שנה לפני ההכרזה, על פי הכנסתו בשירות הקבע כל עוד עומדת בתוקפה ההכרזה על מצב מיוחד בעורף. זאת, גם אם חלפו 60 ימים בטרם החל את שירותו הראשון וגם לאחר 90 ימים מיום השחרור.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת אפרת רייטן מרום

פ/25/1736

### הצעת חוק ביטוח סיעוד ממלכתי (תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023

1. תיקון חוק ביטוח בריאות ממלכתי  
בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>1</sup> –

(1) בסעיף 6(א), אחרי פסקה (12) יבוא:

"(13) השמת נזקק סיעודי במעון;

(14) טיפול סיעודי קהילתי, לרבות תמיכה וליווי של המטפל העיקרי בנזקק."

(2) בסעיף 9(ב), אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) על אף האמור בפסקה (1), עלות מרכיב שירותי הסיעוד בסל תתעדכן מדי שנה בשיעור עליית מדד יוקר שירותי הסיעוד שתפרסם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; מרכיבי מדד יוקר שירותי הסיעוד ייקבעו בידי שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר ושר הרווחה והביטחון החברתי ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת ואולם

(1) מחצית לפחות ממדד יוקר שירותי הסיעוד תיקבע בהתאם לשיעור השינוי בשכר הממוצע במשק;

(2) מדד יוקר שירותי הסיעוד לא יושפע מדמי הביטוח הנגבים."

(3) בסעיף 13(א)(1), אחרי "בריאות" יבוא "ודמי ביטוח סיעוד";

(4) בסעיף 14, בכל מקום, במקום "5%" יבוא "5.65%";

- (5) בסעיף 15, בכל מקום, אחרי "ביטוח בריאות" יבוא "ודמי ביטוח סיעוד", ובכל מקום אחרי "ביטוח הבריאות" יבוא "ודמי ביטוח הסיעוד";
- (6) בסעיף 20, בפסקה (1), בסופה יבוא "ואולם דמי ביטוח סיעוד המשולמים מכוח סעיף 14(ג1), ישמשו למטרת סיעוד בלבד."
- (7) אחרי סעיף 23 א יבוא:

**"פרק ה'1: השמת נזקק סיעודי במעון או במוסד סיעודי**

הגדרות 23ב. בחוק זה –

"זקן סיעודי" ו"זקן תשוש" – כהגדרתם בתקנות הפיקוח על מעונות (תנאי המגורים וטיפול בזקנים עצמאיים ותשושים במעונות לזקנים), התשס"א-2001;

"זקן סיעודי מורכב" – אדם הזקוק בנוסף לעזרה בפעולות היומיומיות גם להשגחה רפואית עקב עירוים קבועים, פצעי לחץ חמורים או עקב התערבויות רפואיות קבועות אחרות;

"מוסד סיעודי" – מוסד סיעודי או מחלקה סיעודית שבהם מוחזקים ומטופלים אנשים סיעודיים או תשושי נפש;

"נוקק סיעודי תלוי מאוד" – מבוטח שהגיע לגיל פרישה ומבדיקת קופת החולים עולה כי אין שירותים תומכים עבורו בקהילה הסמוכה למקום מגוריו או ששירותים אלה אינם מספיקים על מנת לשמר את רמת תפקודו, וכן מתקיים בו אחד מאלה:

- (1) בבדיקת מידת התלות בעזרת הזולת שערך המוסד לביטוח לאומי לפי סעיף 23 נמצא שהוא תלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע מרבית פעולות היום-יום או זקוק להשגחה קבועה;

<sup>2</sup> ק"ת התשס"א, עמ' 338.

(2) נקבע על ידי רופא מומחה בתחום הפסיכיאטריה או בתחום הגריאטרי כי הוא תשוש נפש;

"קהילה סמוכה" – במרחק של עד 20 קילומטרים מבית מגוריו של המבוטח;

"תשוש נפש" – אדם שזקוק להשגחה במרבית שעות היממה בשל ירידה במצבו השכלי, אשר נובעות ממנה פגיעה בפעילותו הקוגניטיבית של המבוטח וירידה ביכולתו האינטלקטואלית, כגון ליקוי בתובנה ובשיפוט, ירידה ביכולת הזיכרון או חוסר התמצאות במקום ובזמן.

זכאות להשמה 23ג. (א) כל מבוטח שהוא נזקק סיעודי תלוי מאוד יהיה זכאי לקבל מקופת החולים שבה הוא רשום הפניה לאשפוז במוסד סיעודי הקשור בהסכם עם הקופה, בהתאם למצבו הרפואי והתפקודי.

(ב) האחריות לאספקת שירותי אשפוז במוסד סיעודי לנזקק סיעודי תלוי מאד, תהיה על קופת החולים; שירותי האשפוז יינתנו במוסדות שמספקים שירותים בחלוקה לסטטוס זקן סיעודי, זקן סיעודי מורכב ותשוש נפש.

(ג) לא תתקשר קופת החולים עם מוסד סיעודי שלא מתקיימים בו התנאים שעליהם הורה המנהל, לעניין הרמה הרצויה של המוסדות הסיעודיים, לרבות בעניין רמת הטיפול הרפואי, רמת ההשגחה, היקף התשתיות הפיזיות וכוח האדם במקום ואיכותם, היחס כלפי השוהים במוסד ומרכיבים נוספים הנוגעים להפעלה נאותה של המוסד, ולא תבצע בו השמה לפי הוראות פרק זה.

השתתפות עצמית 23ד. (א) מבוטח שהוא נזקק סיעודי תלוי מאד וזכאי לאשפוז במוסד סיעודי לפי סעיף 23ג, יידרש לשאת בהשתתפות עצמית במימון האשפוז, שתשולם לקופת החולים.

(ב) קביעת רמת ההשתתפות העצמית תבוצע על ידי המוסד לביטוח לאומי בהתאם למבחן הכנסה של הזכאי ובן זוגו בלבד.

(ג) שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבעו את שיעור ההשתתפות העצמית של המבוטחים במימון האשפוז; בכל מקרה ועל אף האמור בכל דין, סכום ההשתתפות העצמית למבוטח בחודש לא יעלה על סכום של 6,000 שקלים חדשים; הסכום האמור בסעיף קטן זה יתעדכן בהתאם להוראות סעיף 40א(ז).

### פרק ה'2: עזרה סיעודית קהילתית

23ה. בפרק זה ובפרט 31 לתוספת השנייה –

הגדרות

"ביצוע פעולת יום-יום" – השלמת פעולת יום-יום במלואה;

"גיל פרישה" – כהגדרתו בסעיף 3 לחוק גיל פרישה, התשס"ד–2004<sup>3</sup>;

"השגחה" – השגחה ופיקוח על המבוטח למניעת נזק או סכנה לעצמו או לאחרים;

"מבוטח זכאי" – מי שמתקיימים בו התנאים לפי סעיף 123 ו-123א;

"ליקוי" – ליקוי גופני, שכלי או נפשי הנובע ממחלה, מתאונה או ממום מלידה;

"מטפל עיקרי" – מי שנושא בעיקר נטל הדאגה למתן עזרה רצופה, קבועה ואינטנסיבית בפעולות יום-יום של המבוטח הזכאי ומנהל את מערכות חייו ללא כל תמורה כספית;

"פעולות יום-יום" – קימה ושכיבה, לבישה, אכילה, שליטה בהפרשות, רחצה, נידות עצמית;

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ד, עמ' 46.

"שעת סיעוד" – שעת עבודה של מטפל סיעודי,  
 במתן עזרה סיעודית ואישית למבוטח  
 הזכאי, בבית המבוטח, כאמור בפרט (1)  
 בטור א' ללוח ח'2 לחוק הביטוח הלאומי;  
 "שירותי סיעוד אחרים" – כמפורט בלוח ח'2 לחוק  
 הביטוח הלאומי, למעט שעות סיעוד;  
 "השרים" – שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון  
 החברתי.

זכאות לשעות סיעוד 123. מבוטח שהגיע לגיל פרישה והוא מוגבל בפעולות היום-יום או זקוק להשגחה, רשאי לפנות לקופת החולים בבקשה להכיר בו כזכאי לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד אחרים (בפרק זה – תביעה להכרה במצב סיעודי).

מבחני תלות וקביעת שיעור הזכאות 123. (א) המוסד לביטוח לאומי יערוך למבוטח בדיקת מידת תלות בעזרת הזולת בביצוע פעולות היום-יום או בשל הצורך בהשגחה.

(ב) בהתאם לבדיקה יסווג המוסד לביטוח לאומי את רמת התפקוד של המבוטח הזכאי כאמור, באחת משלוש רמות התלות הקבועות בפרט 31 בתוספת השנייה, או שיקבע כי אין הוא תלוי באופן משמעותי בעזרת הזולת, לעניין בביצוע פעולות היום-יום או בשל הצורך בהשגחה; תוצאות הבדיקה ונימוקיה ימסרו בכתב למבוטח ולקופת החולים שבה הוא חבר.

(ג) מבוטח שנמצא כי רמת תפקודו היא אחת משלוש רמות התלות, יהיה זכאי לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד אחרים, בהיקף שייקבע לפי רמת התלות שבה סווג כמפורט בתוספת השנייה ובהתאם לרמת הכנסתו לפי מבחני ההכנסה שנערכו לו לפי סעיף 23ח.



(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), מבוטח שמלאו לו 75 שנים רשאי לבחור כי בדיקת מידת התלות בעזרת הזולת שתיערך לו תבוצע בידי רופא מומחה בגריאטריה, במסגרת עבודתו במוסד רפואי, ובלבד שהמבוטח לא יידרש לשלם ולא ישלם בפועל תשלום כלשהו עבור הבדיקה, להוציא תשלומים החלים על חברים בקופה כמשמעותם בסעיפים 7 ו-8.

מבחני הכנסה כתנאי לזכאות 23ח. (א) לעניין סעיף זה –

"תובע" – מי שהגיש תביעה להכרה במצב סיעודי לפי סעיף 123;

"בן זוג" – בן זוגו של התובע הגר עמו;

"ילד" – כהגדרתו בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי.

(ב) זכאותו של מבוטח זכאי לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד אחרים, בהתאם לרמת התלות שבה סווג כאמור בתוספת השנייה, מותנית במבחני הכנסה לפי סעיף קטן (ג);

(ג) זכאות מלאה לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד אחרים בהתאם לרמת התלות שבה סווג כאמור בתוספת השנייה תתקיים אם הכנסתו החודשית של המבוטח אינה עולה על סכומים כלהלן, לפי העניין:

(1) ליחיד – סכום השווה לשכר הממוצע;

(2) מי שיש עמו בן זוג – סכום השווה ל-150% מהשכר הממוצע;

(3) למי שיש עמו ילד – סכום נוסף על הסכום הקבוע בפסקאות (1) או (2), השווה ל-50% השכר הממוצע בעד כל ילד.

(ד) עלתה הכנסתו החודשית של המבוטח הזכאי על הסכום כאמור בסעיף קטן (ג), ולא עלתה על הסכומים שלהלן, לפי העניין, המבוטח הזכאי יהיה זכאי למחצית מהזכאות המלאה לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד אחרים האמורים בסעיף קטן (א):

(1) ליחיד – סכום השווה ל-150% מהשכר הממוצע;

(2) למי שיש עמו בן זוג – סכום השווה ל-225% מהשכר הממוצע;

(3) למי שיש ילד – סכום נוסף על הסכום הקבוע בפסקאות (1) או (2), השווה ל-75% מהשכר הממוצע בעד כל ילד.

(ה) בחישוב ההכנסה לפי סעיף זה תובא בחשבון הכנסה מהמקורות המפורטים בסעיף 2 לפקודת מס הכנסה, אף אם לא צמחה, הופקה או נתקבלה בישראל, למעט –

(1) קצבת ילדים לפי פרק ד' לחוק הביטוח הלאומי;

(2) הענקות לחיילים ולבני משפחותיהם לפי חוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), התשי"ט-1949<sup>4</sup>;

(3) גמלה לפי ההסכם בדבר גמלת נידות שנערך לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי;

(4) דמי מחיה לאלמנה או ליתום לפי סעיף 144 לחוק הביטוח הלאומי;

(5) קצבה מיוחדת לפי תקנות הביטוח הלאומי (ביטוח נכות) (מתן שירותים מיוחדים), התש"יט-1978<sup>5</sup>;

(6) גמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה), התשי"ע-2010<sup>6</sup>;

---

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 13.  
<sup>5</sup> ק"ת התש"יט, עמ' 83.  
<sup>6</sup> ק"ת התשי"ע, עמ' 810.

(7) גמלה נוספת לנכה לפי סעיף 251

לחוק הביטוח הלאומי;

(8) תשלומים לנזקק לפי חוק שירותי

הסעד, התשי"ח-1958<sup>7</sup>;

(9) הכנסות משכר דירה למבוטח

שמשכיר דירה בבעלותו ומתגורר בדירה

שהוא שוכר לצורך מגורים, אולם אם

המבוטח מכניס משכר דירה יותר מאשר

הוא מוציא, תובא ההכנסה העודפת

בחשבון;

(10) תגמולי סיעוד, לרבות תגמולים

מביטוח פרטי;

(11) הכנסה שמקורה בקצבה חודשית

המשולמת לפי חוק נכי רדיפות הנאצים או

מכוח סעיף 3 לחוק הטבות לניצולי שואה,

התשס"ז-2007<sup>8</sup>, או המשולמת על ידי

מדינת חוץ בקשר עם רדיפות הנאצים

ועוזריהם.

(ו) על אף האמור בכל דין, במבחני ההכנסה

לפי סעיף זה לא יובאו בחשבון הכנסות בן

משפחתו של התובע שאינו בן הזוג.

23ט. (א) קופת חולים תכין, למבוטח הזכאי, בתיאום

עמו, תכנית לקבלת שעות הסיעוד או שירותי

סיעוד אחרים (בסעיף זה – התכנית), וכן תציין

את נותן השירות, בכפוף לזכותו של המבוטח

לבחירה מבין נותני השירותים לפי סעיף 23(א);

(ב) לעניין סעיף 3, שעות סיעוד ושירותי סיעוד

אחרים לפי פרק זה יינתנו בסמיכות למקום מגורי

המבוטח הזכאי; לעניין זה, "סמיכות למקום

מגורים" – מרחק שלא עולה על 20 קילומטרים

מבית המגורים של המבוטח.

תכנית לקבלת

שעות סיעוד או

שירותי סיעוד

אחרים

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 103.

<sup>8</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 47.

(ג) קופת החולים רשאית לקבוע כי התכנית תחול לזמן מוגבל, ותיבחן מחדש מדי תקופה שתיקבע; קופת החולים תנמק את החלטתה לפי סעיף קטן זה ותמסור העתק ממנה למבוטח.

(ד) אספקת שעות הסיעוד בידי המטפל הסיעודי למבוטח הזכאי תהיה באחריות קופת החולים ותבוצע באמצעות עובדים מטעמה או באמצעות נותני שירות הקשורים עמה בהסכם.

(ה) קופת החולים תשמש גורם מתאם, מבקר ומפקח על נותני השירותים ואיכות שירותיהם.

(ו) היה המבוטח מרותק לביתו או מתגורר בגפו, תתייחס התכנית למצבו ותכלול גם מענה רפואי ואישי באמצעות צוות רב תחומי הכולל רופא מומחה לגריאטריה, אחות, עובד סוציאלי, תזונאי, מרפא בעיסוק, פיזיותרפיסט, קלינאי תקשורת ואנשי מקצוע נוספים לשיקול דעתה של קופת החולים.

(ז) השרים יקבעו את סל השירותים הבסיסי שיינתנו לפי פרק זה למבוטח במסגרת שעת סיעוד או במסגרת שירות משירותי הסיעוד האחרים, בביתו ובקהילתו, וכן יקבע את סוג השירותים הרפואיים והסיעודיים, זמינותם ואיכותם, שבהם תחויב לעמוד קופת החולים או נותני השירותים מטעמה.

(ח) קופת החולים אחראית למתן ייעוץ וליווי אישי לכל מבוטח זכאי, לשם מיצוי זכויותיו הרפואיות והסוציאליות הנוגעות לטיפול הסיעודי בו, מול כל הגורמים לרבות עקב שינוי במצבו הרפואי או הכלכלי.

(ט) קופת חולים תקיים פיקוח ובקרה על תפקודו המקצועי של נותן שירותי סיעוד שעמו היא התקשרה, לרבות חברה או עמותת סיעוד; קבעה הקופה כי התאגיד אינו עומד בחובותיו או כי אינו נותן למבוטח הזכאי שירות ברמה נאותה, תפסיק הקופה את ההתקשרות עמו.

(י) זקוק המבוטח הזכאי למכשירי ניידות ושיקום כאמור בסעיף 32 לתוספת השניה, אחראית קופת החולים לספק לו את המכשירים.

23. (א) בסעיף זה –

זכאות לתשלום

חודשי חלף שעות

סיעוד

"בן משפחה" – הורה, בן זוג, ילד, אח או אחות, וכן בן זוגו וילדו של כל אחד מהם;

"מטפל סיעודי" – מי שנותן שירותי סיעוד בעצמו, תמורת שכר, ומתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא אינו בן משפחה של המבוטח הזכאי, או שהוא בן משפחה וקופת החולים לא הביעה התנגדות מטעמים רפואיים לכך שיטפל בו;

(2) אם הוא עובד זר – הוא אינו שוהה שלא כדין בישראל, כמשמעותו בסעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952<sup>9</sup>;

"שירותי סיעוד" – שירותים המיועדים לסייע בביצוע פעולות יום-יום או בהשגחה או בניהול משק בית, לרבות שירותים הקבועים בלוח ח'2 לחוק הביטוח הלאומי.

(ב) על אף האמור בסעיף 23ח, מבוטח זכאי רשאי, לבחור לקבל תשלום חודשי חלף קבלת שירותי סיעוד לפי תכנית כאמור בסעיף 23ט (בסעיף זה – תשלום חודשי).

<sup>9</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

(ג) מבוטח זכאי שבתר בתשלום חודשי, יקבל תשלום בסכום השווה למכפלת הסכום לשעת סיעוד במספר שעות הסיעוד שהיו מגיעות לו בהתאם לרמת התלות שבה סווג ולהכנסתו; הסכום לשעת סיעוד יהיה בסך 50 שקלים חדשים; הסכום לשעת סיעוד יעודכן בהתאם לשיעור העדכון ולמועדי העדכון של שכר המינימום לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987.

(ד) (1) קופת חולים תבצע הדרכה למטפל הסיעודי המועסק בביתו של המבוטח הזכאי לשם טיפול משקם, משמר ומונע, תקיים פיקוח ובקרה על מטפל סיעודי ותקבע אם הוא כשיר ומתאים לטפל במבוטח, בהתחשב בצורכי המבוטח, וכן אם היקף שירותי הסיעוד הניתנים למבוטח בפועל בידי המטפל הסיעודי ורמתם, עונים על צרכיו.

(2) קבעה הקופה כי המטפל הסיעודי אינו כשיר או אינו מתאים לטפל במבוטח הזכאי או כי שירותי הסיעוד הניתנים למבוטח על ידו אינם עונים על צרכיו, רשאית הקופה לשלול את הזכות לקבל תשלום חודשי לפי סעיף זה, ובלבד שתספק למבוטח הזכאי את שעות הסיעוד ושירותי הסיעוד האחרים שהוא זכאי להם בסמיכות וברציפות להפסקת התשלום.

מטפל עיקרי 23יא. קופת החולים תהיה אחראית לקיום קשר שוטף עם מטפל עיקרי במבוטח הזכאי לשירותי סיעוד, לרבות בנושאים האלה –

(1) הדרכה בביתו של המבוטח הזכאי בנוגע לטיפול בו;

(2) עדכון המטפל העיקרי בעקבות מעקב תקופתי אחר מצבו הרפואי והסיעודי של המבוטח הזכאי;

(3) העמדת סל שירותים הכולל טיפול לתמיכה רגשית וליווי מקצועי לרשות המטפל העיקרי;

(4) השתתפות בהוצאה בגין הבראה, פעמיים בשנה, בסכום השווה לקצובת הבראה ונופש בעד 3 ימים המשולמת באותה שנה לעובד המדינה.

בדיקת תלות ובדיקה מחדש 23יב. המוסד לביטוח לאומי יבדוק מחדש, לפי בקשתו של המבוטח הזכאי, את תפקודו ומידת התלות שלו, אם חל שינוי במצבו הבריאותי או התפקודי.

זכאות לתקופה מוגבלת 23יג. קופת החולים רשאית לקבוע כי הזכאות לשעות סיעוד ולשירותי סיעוד אחרים תינתן לתקופה מוגבלת שקבעה, כאשר מצבו התפקודי של המבוטח הזכאי אינו יציב, ובלבד שתנמק את החלטתה בכתב.

סייג לזכאות של מאושפז במוסד 23יד. (א) מבוטח הנמצא במוסד סיעודי לפי פרק ה'1 יחולו עליו הוראות סעיף 307 לחוק הביטוח הלאומי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מבוטח שאושפז בבית חולים שאינו מוסד סיעודי, יהיה זכאי לשעות סיעוד לתקופה שאינה עולה על 14 ימים ממועד אשפוזו.

חידוש זכאות לאחר אשפוז 23טו. מבוטח שהופסקה זכאותו לשעות סיעוד בשל כך שאושפז בבית חולים או במוסד סיעודי, ושחרר מאשפוז בתוך תקופה של 90 ימים, או תקופה ארוכה יותר שאישרה קופת החולים, יהיה זכאי לשעות סיעוד ממועד שחרורו, בשיעור שנקבע לגביו טרם אשפוזו, לפחות.

מניעת כפל זכויות 23טז. מי שזכאי לשעות סיעוד לפי חוק זה וכן לקצבה מיוחדת לפי סעיף 112 לחוק הביטוח הלאומי או לקצבה לשירותים מיוחדים לפי סעיפים 206 ו-206א לחוק האמור, הברירה בידו לבחור באחת מהן.

זכאות למי שטרם יז. השרים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הגיע לגיל פרישה העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאים לקבוע תנאים שבהם תחול הזכאות לשעות סיעוד ולשירותי סיעוד אחרים גם על מי שטרם הגיע לגיל הפרישה.

ועדה לעררים על החלטת קופת החולים 23ת. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת קופת החולים לעניין רמת התפקוד שלו או רמת התלות שבה סווג או התכנית שנקבעה לו רשאי לערור עליה לפני ועדה לעררים בת שלושה חברים המורכבת מרופא מומחה בגריאטריה או ברפואה פסיקלית ושיקום, שהוא יושב הראש, מעובד סוציאלי ומאחות מוסמכת כמשמעותה לפי פקודת בריאות העם, 1940<sup>10</sup>.

(ב) השרים יקבעו רשימת חברים בוועדה לעררים, מבין רופאים מומחים בגריאטריה או ברפואה פסיקלית ושיקום, אחיות מוסמכות ועובדים סוציאליים (בסעיף זה – הרשימה); רק רופא, אחות או עובד סוציאלי כאמור המועסק על ידי שירותי הבריאות הממלכתיים ובכלל זה בתי החולים הממשלתיים וקופות החולים, זכאי להיכלל ברשימה.

(ג) השרים יקבעו הוראות לעניין הרכב הוועדה לעררים, מותביה, סמכויותיה וסדרי עבודתה וכן לעניין המועדים והדרכים להגשת הערר ולדין בו.

(ד) הוועדה לעררים תתעד את ישיבותיה בפרוטוקול ותמסור למערער העתק לרבות את ההחלטה הסופית על נימוקיה.

(ה) ערעור על החלטת הוועדה לעררים יוגש לבית הדין האזורי לעבודה.

<sup>10</sup> ע"ר 1940, תוסי' 1, עמ' (ג) 191, (א) 239.



מוקד מידע בנושאי 23 יט. קופת חולים תקים מוקד מידע בטלפון ובאינטרנט  
סיעוד שירכו את כל המידע הנוגע לתביעה להכרה במצב  
סיעודי, לאשפוז סיעודי, לשעות סיעוד או שירותי  
סיעוד אחרים ולתשלום חודשי חלף שעות  
סיעוד.";

(9) בתוספת השנייה, אחרי סעיף 30 יבוא:

"31. עזרה סיעודית קהילתית (הזכאות מותנית גם במבחן הכנסה):

(א) רמת תלות 1 - מבוטח שהגיע לגיל פרישה, ושכתוצאה מליקוי נהיה תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע פעולות היום-יום, או הזקוק להשגחה במידה מסוימת – זכאי ל-10 שעות סיעוד בשבוע;

(ב) רמת תלות 2 - מבוטח שהגיע לגיל פרישה, ושכתוצאה מליקוי נהיה תלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע פעולות היום-יום או הזקוק להשגחה, ברוב שעות היממה – זכאי ל-25 שעות סיעוד בשבוע; מבוטח המעסיק מטפל, זכאי בנוסף גם לשירותי סיעוד אחרים של שימוש במרכז יום שלוש פעמים בשבוע;

(ג) רמת תלות 3 - מבוטח שהגיע לגיל פרישה, ושכתוצאה מליקוי נהיה תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע פעולות היום-יום בכל שעות היממה, או הזקוק להשגחה מתמדת – זכאי ל-40 שעות סיעוד בשבוע; מבוטח המעסיק מטפל, זכאי בנוסף גם לשירותי סיעוד אחרים של שימוש במרכז יום חמש פעמים בשבוע;

הערה: מבוטח זכאי להמיר את שעות הסיעוד לשירותי סיעוד אחרים, בהתאם למפתח יחידות השירות הקבוע בלוח ח'2 לחוק הביטוח הלאומי.

32. אספקת מכשירי ניידות ושיקום המפורטים בפרט 4 לתוספת השלישית, למבוטח זכאי לפי פרק ה'2.";

(10) בתוספת השלישית, בפרט 4, בכותרת, בסופה יבוא "למעט למבוטח זכאי לפי פרק ה'2".

תיקון חוק הביטוח 2. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995<sup>11</sup> –  
הלאומי

<sup>11</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

- (1) סעיפים 223 עד 236 – בטלים ;
- (2) בסעיף 320 –
- (א) סעיף קטן (ב) – בטל ;
- (ב) בסעיף קטן (ו), פסקה (6) – תימחק ;
- (3) בלוח ח', בפרט (ז)(1), במקום פסקת משנה (ג) יבוא :
- (ג) "מבוטח הזכאי לשעות סיעוד או לשירותי סיעוד לפי פרק ה'2 לחוק ביטוח בריאות" ;
- (4) בלוח ח', בפרט (ז)(2), אחרי פסקת משנה (ה) יבוא :
- "(ו) מחלקה ייעודית בבית חולים שתפקידה מתן מענה ושירות למבוטחים סיעודיים."
- (5) בלוח י"ז, בפרט 46 –
- (א) במקום האמור בטור א' יבוא "זכאות לשירותים לפי פרקים ה'1 או ה'2 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי" ;
- (ב) במקום האמור בטור ב' יבוא "סעיפים 23 ו-23ח לחוק ביטוח בריאות".
3. (א) תחילתו של חוק זה ביום .....<sup>12</sup>
- (ב) השרים, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יקבעו בתקנות הסדרים מיוחדים בתקופת המעבר שמיום פרסומו של חוק זה ועד יום תחילתו, לרבות הסדרת היחסים ותחומי האחריות בין משרדי הממשלה, המוסד לביטוח לאומי, קופות החולים, נותני השירותים והמבוטחים, לרבות הסדרי התשלום הזמניים ביניהם.

## ד ב ר י ה ס ב ר

המדיניות שבאה לביטוי בחוקים שונים וביניהם חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה–1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) וחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994 (להלן – חוק ביטוח בריאות ממלכתי), היא לסייע לקשישים הנזקקים לעזרה סיעודית, אם בקהילה ואם באשפוז. אוכלוסיית הקשישים היא אוכלוסייה חלשה וענייה יחסית לאוכלוסייה הכללית. בנוסף, לאור הארכת תוחלת החיים, צפויה אוכלוסייה זו לגדול משמעותית בשנים הקרובות. כמו כן, התקופה שבה קשישים נמצאים בפנסיה מתארכת. כיום ישנם מספר מוקדים של אי יעילות אשר בכוונת הצעת חוק זו לטפל בהם. ראשית, הנטל הכלכלי

<sup>12</sup> המועד ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה.

המוטל על משקי הבית בשל הכיסוי הביטוחי הבלתי-מספק אל מול הצרכים; שנית, הפיצול הרב של מבטחים ונותני שירות: המוסד לביטוח לאומי בנוגע לגמלאות סיעוד בקהילה, משרד הרווחה והביטחון חברתי בנוגע להשמת זקנים תשושים במעונות, משרד הבריאות בנוגע לאשפוז גריאטרי כרוני, וקופות החולים לגבי מטופל סיעודי מורכב ולגבי סוגי אשפוז וטיפולים רפואיים נוספים. פיצול זה מוסיף לסרבול בטיפול בקשישים, מטיל נטל רב על הקשישים ועל בני משפחותיהם וגורם להעדר תמריצים מספיקים לגורמים המטפלים לפעול לשיקום ושימור מצבם של קשישים, להשאתם בקהילה ולמניעת הידרדרות מצבם הרפואי והתפקודי.

ריבוי התחלואה ותוסר העצמאות המאפיינים את הקשיש הזקוק לעזרה סיעודית מחייבים טיפול בידי צוות רב-תחומי, תוך תיאום בין הגורמים המטפלים, וניהול נכון וקיומו של מערך תומך. הניתוק הקיים כיום בין גורמים טיפוליים והפיצול בין המשרדים האחראים פוגע באיכות הטיפול הרפואי-סיעודי בקשישים, מתבטא גם בחוסר אחידות בקריטריונים, וגורם לעומס כלכלי, רגשי ובירוקרטי על המשפחות, לתמריצים הפועלים בכיוונים שאינם לטובת הקשיש, לכפל עלויות ולחוסר יעילות.

דוח מבקר המדינה מס' 61ב' לשנת 2010 הצביע על ליקויים בכל הקשור לטיפול בצורכי הקשישים בקהילה ובמוסדות האשפוז. בין יתר המלצותיו, המליץ המבקר לקדם שינויי חקיקה שיתאימו את מספר שעות הטיפול הניתנות לקשיש למידת תלותו בזולת, ולהבטיח שהזכאים אכן יקבלו את מלוא גמלת הסיעוד כקבוע בחוק. כמו כן, המליץ המבקר למשרד הרווחה והביטחון החברתי, למוסד לביטוח לאומי ולמשרד הבריאות, לבחון את תהליך בחינת הזכאות לגמלת הסיעוד, להגדיר מחדש את תפקידיהן של הוועדות המקומיות-מקצועיות, לקבוע כללים בנוגע לביקורי העובדים המקצועיים בבתי הקשישים ולהקפיד על ביצועם בתדירות המתחייבת על מנת לפקח ביעילות על טיב שירותי הסיעוד הניתנים לקשישים.

לאור כל האמור לעיל וכדי להגביר את היעילות באספקת השירותים לאוכלוסייה חלשה זו מוצעים בהצעת חוק זו הסדרים לשם השגת המטרות הבאות: הבטחת כיסוי אוניברסלי בהיקף ראוי ובר קיימא לאורך שנים, הגברת היעילות של מערך אספקת השירותים לנזקקי סיעוד, שיפור הנגישות ואיכות שירותי השיקום והסיעוד לנזקק ומשפחתו, עידוד הטיפול הסיעודי במסגרת הקהילה והעצמת יכולת ההתמודדות של המשפחה, הגברת היעילות של פעילות הרגולציה והאכיפה, היערכות להתפתחויות עתידיות בתחום תשתיות הטיפול בחולה הסיעודי ושיפור הידע וסקיפות המידע למבוטחים.

מוצע שמשרד הבריאות ישמש כגורם האחראי על מגוון הטיפולים הרפואיים-סיעודיים בקשיש הנזקק לסיעוד, וקופות החולים יוגדרו כגורם האחראי על אספקת השירותים וניהולם, במתכונת דומה לזו שבה פועלות הקופות כיום בכל הקשור לשירותי בריאות שבחוק ביטוח בריאות ממלכתי.

באופן זה ינוצלו תקורות קיימות בקופות החולים וינוצל הניסיון הניהולי העשיר שלהן באספקת שירותים בקהילה. בנוסף, יביא הדבר לקיומו של רצף טיפולי בקשיש, עם תמריץ להשקיע ברפואה מונעת ומשקמת, והשאתם המבוטח בקהילה בקרב משפחתו, כל עוד הדבר אפשרי.

מוצע כי האחריות הכוללת למתן טיפול סיעודי לקשישים נזקקי סיעוד בקהילה ובמוסדות תועבר לקופות החולים, ובכלל זה באמצעות העברת האחריות למתן שעות סיעוד בבית, במקום גמלת סיעוד, מהמוסד לביטוח לאומי אל הקופות.

בנוסף, מוצע להרחיב את הזכאות של נזקקי הסיעוד לשירותים במימון ציבורי, ולהעביר את האחריות הביטוחית לנזקקי הסיעוד, תשושי נפש וסיעודיים, בין בקהילה ובין באשפוז לידי קופות

החולים.

### סעיף 1

סעיף זה מציע, בין השאר, להוסיף לחוק ביטוח בריאות ממלכתי שני פרקים: פרק ה'1: עוסק בהשמת נזקק סיעודי במעון או במוסד סיעודי: מוצע להגדיר סוגים שונים של אוכלוסיות שזכאיות לשירותי סיעוד, להגדיר באילו תנאים מתקיימת זכאות להשמה באשפוז סיעודי והוראות בדבר ההשתתפות העצמית בעלויות האשפוז.

פרק ה'2: עוסק בעזרה סיעודית קהילתית: מוצע לקבוע הסדרים בדבר זכאות של מבוטחים לשעות סיעוד או שירותי סיעוד אחרים, בדבר בחינת מידת התלות של המבוטחים, שיעור הזכאות שתיקבע לפי מבחני הכנסה, בדבר הכנת תכנית לקבלת שעות סיעוד ושירותי סיעוד אחרים על ידי קופות החולים, בדבר אפשרות לקבלת תשלום תודשי לידי הזכאי כתחליף לקבלת שירותי הסיעוד, בדבר תמיכה במטפל העיקרי בנזקק הסיעודי וכן לקבוע הוראות נוספות בנושא תמיכה סיעודית בקהילה. כמו כן, מוצע להוסיף לתוספת השנייה לחוק פירוט היקף של שעות הסיעוד והשירותים האחרים שלהם זכאי נזקק סיעודי בקהילה לפי רמות התלות.

כמו כן, מוצע להוסיף את שני הנושאים שמוסדרים בפרקים אלה לתוך סל שירותי הבריאות.

### סעיף 2

סעיף זה מציע לבטל את הפרק העוסק בביטוח סיעוד בחוק הביטוח הלאומי, ולקבוע כעבודה מועדפת עבודה שמבוצעת במחלקה ייעודית למבוטחים סיעודים בבית חולים.

### סעיף 3

סעיף זה קובע כי שר הרווחה והביטחון החברתי ושר הבריאות יקבעו בתקנות הסדרים לתקופת המעבר שעד למועד תחילתו של החוק המוצע.

ההצעה מבוססת בחלקה על המסמך "ביטוח ציבורי בתחום הסיעוד: מתווה לרפורמה", שנמצא באתר משרד הבריאות.

הצעת דומה בעיקרה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חברת הכנסת נעמה לזימי

(2662/24/פ).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ג בטבת התשפ"ג (16.01.2023)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת

אלי דלל  
אופיר כץ  
חנוך דב מלביצקי  
קטי קטרין שטרית  
דני דנון  
טלי גוטליב  
יוראי להב הרצנו  
נאור שירי  
מיכאל מרדכי ביטון  
דבי ביטון  
עודד פורד  
אליהו רביבו  
יונתן מישרקי  
עמית הלוי

---

פ/25/3541

### הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון – ביטול החרגת חיילים), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 3א  
בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 3א(ב), פסקה (3) – תימחק.
2. תיקון סעיף 55  
בסעיף 55 לחוק העיקרי –
  - (1) סעיף קטן (א) – בטל;
  - (2) בסעיף קטן (ב) במקום "חייל" יבוא "בלי לגרוע מהוראות חוק זה, חייל";
  - (3) סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) – בטלים.

## דברי הסבר

הצעת חוק זו תעביר את המשרתים בצה"ל לטיפולם של רופאי המשפחה בקופות התולים. הצעת החוק באה לתת מענה רפואי לספק שירותים רפואיים טובים יותר לחיילים, ומאידך לאפשר הקצאת רופאים צבאיים ליחידות השדה המרוחקות מהמרכז שסובלים ממחסור בגורמים רפואיים. חיילים ביחידות עורפיות ולוחמים מקבלים טיפול רפואי פחות טוב מחיילים עורפיים המשרתים ביחידות פתוחות.

הטיפול שמקבלים החיילים במרפאות הבסיסים, בחר"פ או במוקדי הלילה של חברת ביקור רופא אינם הולמים ופוגעים בבריאות החיילים, כעולה מתלונות רבות מספור של חיילים והורים על השירות הרפואי הלקוי שניתן במרפאות חיל הרפואה.

לפיכך יש לאזרח את השירותים הרפואיים שניתנים לחיילי צה"ל, ולבטל את החרגתם מהזכאות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 ובמקביל לאפשר לחיילים ביחידות המרוחקות לקבל את שירותי הבריאות מחיל הרפואה.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ל' בסיוון התשפ"ג (19.06.2023)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת רם בן ברק

פ/25/2818

### הצעת חוק גמול לחיילים בשירות סדיר, התשפ"ג–2023

הגדרות

1. בחוק זה –

"גמול" – סכום בגובה שכר מינימום, לרבות תוספות לסכום זה לפי הוראות סעיף 3;

"הענקות חודשיות" – תשלומים חודשיים המשולמים לחייל בשל מצבו האישי, המשפחתי או הכלכלי, לפי זכאות הקבועה בפקודות הצבא או בהוראות של גורם שבו משרת החייל בשירות סדיר;

"חייל" – מי שמשרת בשירות סדיר לפי הוראות פרק ג' לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו–1986<sup>1</sup>;

"לוחם", "תומך לחימה" – כהגדרתם בפקודות הצבא;

"פקודות הצבא" – כמשמעותן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו–1955<sup>2</sup>;

"השר" – שר הביטחון.

הזכות לגמול

2. חייל זכאי לגמול לכל חודש מחודשי שירותו כמפורט להלן:

(1) לגבי חייל – לכל חודש מהחודש ה-25 לשירותו ולא יותר מ-8 חודשים;

(2) לגבי חיילת – לכל חודש מהחודש ה-17 לשירותה ולא יותר מ-8 חודשים.

תוספת לגמול

3.

(א) לחייל בתפקיד תומך לחימה תשולם תוספת לגמול בסך 500 שקלים חדשים לחודש.

(ב) לחייל בתפקיד לוחם תשולם תוספת לגמול בסך 1,000 שקלים חדשים לחודש.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.  
<sup>2</sup> ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

עדכון סכומים 4. הסכומים הנקובים בחוק זה יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה –

”המדד החדש” – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון;

”המדד הבסיסי” – המדד שפורסם בחודש שלפני תחילתו של חוק זה;

”מדד” – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

גמול והענקה 5. חייל הזכאי להענקות חודשיות, ישולם לו במקום הגמול שהוא זכאי לו לפי חוק זה, ההפרש החיובי שבין הגמול כאמור לבין אותן הענקות חודשיות.

מועד תשלום הגמול 6. הגמול ישולם ב-1 בחודש שלאחר החודש שבעדו הוא משולם.

ביצוע ותקנות 7. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו, לרבות בעניינים אלה:

(1) אופן חישוב הגמול;

(2) אופן ביצוע התשלום;

(3) סוגי תפקידים נוספים שייחשבו תפקידים של לוחם או של תומך לחימה.

תחילה 8. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

החלה בהדרגה 9. בתקופה שמיום התחילה ועד תום 12 חודשים מיום התחילה יקראו את סעיף 2 בשינויים אלה:

(1) בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים ”מהחודש ה-25” יבוא ”מהחודש ה-31 ולא יותר מחודשיים”;

(2) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים ”מהחודש ה-17” יבוא ”מהחודש ה-21 ולא יותר מ-4 חודשיים”.

## דברי הסבר

חייל בשירות סדיר אשר נמצא בשירות כמעט שלוש שנים מחייו, ראוי שיפוצה על ידי המדינה על זמן יקר זה, שכן המדובר בשנים שבהן לאזרח אשר לא התגייס לצה”ל יש את כל ההזדמנויות לבסס את עצמו.

כך, למשל, אזרח שלא התגייס לצה”ל והלך ללמוד באוניברסיטה, יפגוש את חברו שרק השתחרר מהצבא כשהוא כבר בעל תואר ראשון. בדומה, אזרח שלא התגייס לצה”ל והחליט לצאת לעבוד יפגוש את חברו ששירת בצה”ל כשהוא כבר מבוסס כלכלית וצבר יתרון גדול לעומתו ולעומת מי ששירת את מדינת ישראל ונתן את תרומתו.



הצעת חוק זו נולדה על רקע האחוזה הגבוהה של צעירים שאינם מתגייסים לצבא. ההצעה באה ליצור מוטיבציה אצל חיילים להתגייס לצבא, לסיים את שירותם ולמנוע את תופעת נשירת החיילים במהלך שירותם הסדיר.

ההצעה תשפר את מצבם הכלכלי של חיילים בשירותם הסדיר. הצעת החוק זו מבקשת לקבוע את זכותם של חיילים לקבלת גמול כספי חודשי, במהלך השליש האחרון של השירות הסדיר, דהיינו, 12 חודשים לחיילים ו-6 חודשים לחיילות, לקראת שחרורם. מוצע להחיל את ההסדר על מי שמשרת בשירות סדיר בצבא ההגנה לישראל וכן על מי שמשרת בשירות סדיר במקומות אחרים, כגון במשטרה, בשירות בתי הסוהר או במשמר הגבול.

מוצע לקבוע כי הגמול יהיה בסכום של גובה שכר מינימום לכל חודש בשליש האחרון של תקופת השירות, ואולם, לגבי חייל המשרת כתומך לחימה תשולם תוספת בסך 500 שקלים חדשים לחודש, ולגבי חייל המשרת כלוחם – 1,000 שקלים חדשים לחודש. מוצע להסמיך את שר הביטחון לקבוע תפקידים נוספים שייחשבו תפקידים של לוחם או של תומך לחימה (סעיפים 2, 3 ו-3(3)).

מוצע כי חיילים הזכאים להענקות חודשיות מהגורם שבו הם משרתים, בשל מצבם האישי, המשפחתי או הכלכלי, ימשיכו לקבל את אותן הענקות, ואם הגמול שיהיו זכאים לו לפי הצעת החוק יעלה על הענקות – גם את ההפרש שבין הגמול לבין הענקות (סעיף 5).

מוצע כי בשנה הראשונה לתוקפו של החוק, תחול הזכאות לגמול באופן חלקי, במהלך שיטתית מתקופת השירות הסדיר, דהיינו, 6 חודשים לחיילים ו-4 חודשים לחיילות (סעיף 9). בהמשך המטרה הינה להגדיל את תקופת הזכאות.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת השש-עשרה על ידי חבר הכנסת יוסי שריד (פ/863) ועל ידי חבר הכנסת אליעזר כהן (פ/1008), על שולחן הכנסת השבע-עשרה על ידי חבר הכנסת חיים אורון (פ/260/17), על ידי חברת הכנסת סופה לנדבר וקבוצת חברי הכנסת (פ/2534/17), על ידי חברת הכנסת סופה לנדבר (פ/3746/17), על ידי חבר הכנסת עמיר פרץ (פ/3178/17); שהצעתו אושרה בדיון מוקדם והוכנה בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות לקריאה ראשונה בנוסח זהה לנוסח הצעת חוק זו, והוסרה מסדר יומה של הכנסת ביום כ"ה תמוז התשס"ח (28 ביולי 2008), על שולחן הכנסת השמונה-עשרה על ידי חבר הכנסת חיים אורון וקבוצת חברי הכנסת (פ/28/18) ועל ידי חברת הכנסת סופה לנדבר (פ/63/18);

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת השמונה-עשרה על ידי חבר הכנסת עמיר פרץ (פ/242/18), על שולחן הכנסת העשרים על ידי חבר הכנסת איתן כבל וקבוצת חברי כנסת (פ/1571/20) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת זאב אלקין (פ/2484/25).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ז באדר התשפ"ג (20.03.2023)

## הכנסת העשרים וחמש

יום: חבר הכנסת יעקב אשר

פ/4964/25

### הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (הוראת שעה), התשפ"ה-2024

1. הוראות מיוחדות לבחירות הנדחות – הוראת שעה  
לעניין הבחירות כהגדרתן בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה – שיתקיימו ביום כ' בשבט התשפ"ה (18 בפברואר 2025) (להלן – הבחירות הנדחות) יחולו הוראות אלה:

(א) יום הבחירות הנדחות יהיה יום שבתון בתחומן של הרשויות המקומיות שבהן נערכות הבחירות במועד האמור, וכן לגבי עובדים הרשומים בפנקס בוחרים של רשויות מקומיות כאמור, אף אם מקום עבודתם הוא ברשות מקומית שלא תל בה יום שבתון, אך שירותי תחבורה ושאר שירותים ציבוריים יפעלו כסדרם; הוראות סעיף 97 לחוק הבחירות יחולו לעניין זה, בשינויים המחויבים.

(ב) פרק ח' לחוק הבחירות יחול לעניין הבחירות הנדחות, בשינויים המחויבים, ואולם לעניין סעיף 80 לחוק האמור יקראו את הסעיף כך:

(1) בסעיף קטן (א), במקום "72 שעות" יבוא "192 שעות";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "שהם חיילים בשירות חובה אשר דרגתם אינה גבוהה מדרגת סמל ראשון" יבוא "שתורכב מאחד או יותר מאלה: חייל בשירות חובה אשר דרגתו אינה גבוהה מדרגת סמל ראשון, חייל בשירות קבע אשר דרגתו אינה גבוהה מדרגת רב-סמל ראשון או חייל בשירות מילואים שדרגתו אינה גבוהה מדרגת רב-סמל מתקדם";

(ג) (1) תושב המפונה מביתו רשאי להצביע בבחירות הנדחות בקלפיות מיוחדות במקומות שיקבע השר, ובלבד שיקבע שני מקומות קלפי

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.  
<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

לפחות בכל נפה כמשמעותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948<sup>3</sup>;

(2) לכל קלפי מיוחדת לתושבים מפונים תמונה ועדת קלפי בת שני חברים שהם עובדי המדינה וכן ימונה מזכיר ועדת קלפי; ואולם, המפקח הארצי על הבחירות רשאי לקבוע כי ועדת הקלפי תורכב מחבר אחד שהוא עובד המדינה וחבר אחד הכשיר להיות מזכיר, וימנה לה מזכיר; אחד מחברי ועדת הקלפי שמונה כאמור יהיה היושב ראש.

(3) השר יקבע הוראות בכל הנוגע לבחירות תושבים מפונים; שעות ההצבעה במקום קלפי כאמור בפרק זה יהיו כפי שיוורה השר, ובלבד שההצבעה לא תחל יותר משעה אחת לפני פתיחת ההצבעה כאמור בסעיף 55 לחוק הבחירות ולא תסתיים אחרי שעת סיום ההצבעה כאמור באותו סעיף.

(4) הוראות סעיפים 61א ו-82 עד 84 לחוק הבחירות יחולו, בשינויים המחויבים, על הצבעה בקלפיות לתושבים מפונים.

תיקון חוק מיסוי 2. בחוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות (תיקון מס' 9 – הוראת שעה), התשפ"ג-2023<sup>4</sup>, בסעיף 1, במקום "לשנה" יבוא "לשנתיים".  
בחירות (תיקון מס' 9 – הוראת שעה)

## ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ולסעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994, הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות היו צפויות להיערך ביום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023), אולם על רקע מצב המלחמה שבו מצויה מדינת ישראל מחודש אוקטובר 2023 והקשיים המשמעותיים הנובעים מקיום מערכת בחירות במהלך תקופה זו, הוחלט לדחות את הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות לחודש פברואר 2024. עם זאת, בחלק מהרשויות המקומיות בצפון ובדרום נדחו הבחירות הכלליות בחודשים נוספים לחודש נובמבר 2024. לאתרונה קבע שר הפנים, בצו, כי הבחירות ברשויות המקומיות בצפון בהן לא נערכו הבחירות במועד המקורי ידחו שוב, לחודש פברואר 2025, בשל מצב המלחמה בצפון.

לאור הנסיבות החריגות ביותר בהן נדחו הבחירות האמורות ובשל מספר הרשויות המקומיות והישובים הנכללים בהן, יש לראות בבחירות אלה כחלק מן הבחירות הכלליות שנערכו ברוב הרשויות המקומיות בחודש פברואר האחרון, ולא כבחירות מיוחדות "רגילות" ברשות מקומית ספציפית, ועל כן מוצע להסדיר מספר נושאים שהם קריטיים להבטחת מימוש מיטבי של הזכות לבחור ולהיבחר ושמירה על עקרונות השוויון בבחירות.

<sup>3</sup> ע"ר 1948, עמ' 1.  
<sup>4</sup> ס"ח התשפ"ג, עמ' 632.

ראשית, מוצע לקבוע את המועד החדש ליום הבחירות הנדחות ברשויות אלה כיום שבתון, כפי שמתקיים ביום הבחירות הכלליות. דווקא בנסיבות בהן תושבים רבים אינם מתגוררים ביישובים להם הם מצביעים, ישנה חשיבות רבה אף יותר לקיומו של יום השבתון.

בהמשך, מוצעת קביעת החובה להצבת קלפיות להצבעת חיילים בצה"ל – כפי שמתקיים בבחירות הכלליות, על מנת שאלפי חיילים בשירות סדיר ובמילואים יוכלו לממש את זכותם הבסיסית להצביע בבחירות אלה.

עוד מוצע לקבוע חובה להצבת קלפיות להצבעה במעטפות כפולות בריכוזים שונים בארץ, מחוץ לתחומי הרשויות המקומיות בהן נערכות הבחירות, באופן שיאפשר לכל התושבים המפונים לממש את זכותם לבחור באופן היעיל והנכון ביותר.

לבסוף, מוצע להשוות את שיעור המס לעניין העובדים המועסקים בתקופת הבחירות לשיעור המס שנקבע כהוראת שעה בבחירות האחרונות, זאת באמצעות הארכת תוקפה של הוראת השעה האמורה.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ו בתשרי התשפ"ה (28.10.2024)



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/1351 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 03.11.2024.

חק/1351. הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (הוראת שעה),  
התשפ"ה-2024 של תה"כ יעקב אשר (פ/4964)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: השר יריב לוין וה"ת מיכל פורת, שרון אפק ואביטל  
סומפולינסקי.

(פה אחד)

מחליטים, בהתאם לסעיף 66 בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך בקריאה  
הטרומית בהצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (הוראת  
שעה), התשפ"ה-2024 של תה"כ יעקב אשר (פ/4964) כפוף לכך שהמשך  
הליכי החקיקה יקודמו בהסכמת משרדי הפנים, האוצר, העבודה  
והמשפטים.

הצעת החוק תוחזר לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה לפני הקריאה  
הראשונה.

הערה

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת אלון שוסטר

4975/25/פ

### הצעת חוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות (הוראת שעה), התשפ"ה–2024

1. הוראות מיוחדות לבחירות הנדחות – הוראת שעה  
לעניין הבחירות כהגדרתן בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965<sup>1</sup> (להלן – חוק הבחירות) וכמשמעותן לפי פקודת המועצות המקומיות<sup>2</sup>, שיתקיימו ביום כ' בשבט התשפ"ה (18 בפברואר 2025) (להלן – הבחירות הנדחות) יחולו הוראות אלה:

(א) יום הבחירות הנדחות יהיה יום שבתון בתחומן של הרשויות המקומיות שבהן נערכות הבחירות במועד האמור, וכן לגבי עובדים הרשומים בפנקס בוחרים של רשויות מקומיות כאמור, אף אם מקום עבודתם הוא ברשות מקומית שלא חל בה יום שבתון, אך שירותי תחבורה ושאר שירותים ציבוריים יפעלו כסדרם; הוראות סעיף 97 לחוק הבחירות יחולו לעניין זה, בשינויים המחויבים.

(ב) פרק ח' לחוק הבחירות יחול לעניין הבחירות הנדחות, בשינויים המחויבים, ואולם לעניין סעיף 80 לחוק האמור יקראו את הסעיף כך:

(1) בסעיף קטן (א), במקום "72 שעות" יבוא "192 שעות";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "שהם חיילים בשירות חובה אשר דרגתם אינה גבוהה מדרגת סמל ראשון" יבוא "שתורכב מאחד או יותר מאלה: חייל בשירות חובה אשר דרגתו אינה גבוהה מדרגת סמל ראשון, חייל בשירות קבע אשר דרגתו אינה גבוהה מדרגת רב-סמל ראשון או חייל בשירות מילואים שדרגתו אינה גבוהה מדרגת רב-סמל מתקדם";

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.  
<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(ג) (1) תושב המפונה מביתו רשאי להצביע בבחירות הנדחות בקלפיות מיוחדות במקומות שיקבע השר, ובלבד שיקבע שני מקומות קלפי לפחות בכל נפה כמשמעותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948.<sup>3</sup>

(2) לכל קלפי מיוחדת לתושבים מפונים תמונה ועדת קלפי בת שני חברים שהם עובדי המדינה וכן ימונה מזכיר ועדת קלפי; ואולם, המפקח הארצי על הבחירות רשאי לקבוע כי ועדת הקלפי תורכב מחבר אחד שהוא עובד המדינה וחבר אחד הכשיר להיות מזכיר, וימנה לה מזכיר; אחד מחברי ועדת הקלפי שמונה כאמור יהיה היושב ראש.

(3) השר יקבע הוראות בכל הנוגע לבחירות תושבים מפונים; שעות ההצבעה במקום קלפי כאמור בפרק זה יהיו כפי שיורה השר, ובלבד שההצבעה לא תחל יותר משעה אחת לפני פתיחת ההצבעה כאמור בסעיף 55 לחוק הבחירות ולא תסתיים אחרי שעת סיום ההצבעה כאמור באותו סעיף.

(4) הוראות סעיפים 61א ו-82 עד 84 לחוק הבחירות יחולו, בשינויים המחויבים, על הצבעה בקלפיות לתושבים מפונים.

תיקון חוק מיסוי 2. בחוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות (תיקון מס' 9 – הוראת שעה), התשפ"ג-2023<sup>4</sup>, בסעיף 1, במקום "לשנה" יבוא "לשנתיים".  
בחירות (תיקון מס' 9 – הוראת שעה)

## דברי הסבר

בהתאם לסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ולסעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994, הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות היו צפויות להיערך ביום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023), אולם על רקע מצב המלחמה שבו מצויה מדינת ישראל מחודש אוקטובר 2023 והקשיים המשמעותיים הנובעים מקיום מערכת בחירות במהלך תקופה זו, הוחלט לדחות את הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות לחודש פברואר 2024. עם זאת, בחלק מהרשויות המקומיות בצפון ובדרום נדחו הבחירות הכלליות בחודשים נוספים לחודש נובמבר 2024. לאחרונה קבע שר הפנים, בצו, כי הבחירות ברשויות המקומיות בצפון בהן לא נערכו הבחירות במועד המקורי יידחו שוב, לחודש פברואר 2025, בשל מצב המלחמה בצפון. לאור הנסיבות החריגות ביותר בהן נדחו הבחירות האמורות ובשל מספר הרשויות המקומיות

<sup>3</sup> ע"ר 1948, עמ' 1.  
<sup>4</sup> ס"ח התשפ"ג, עמ' 632.

והישובים הנכללים בהן, יש לראות בבחירות אלה כחלק מן הבחירות הכלליות שנערכו ברוב הרשויות המקומיות בחודש פברואר האחרון, ולא כבחירות מיוחדות "רגילות" ברשות מקומית ספציפית, ועל כן מוצע להסדיר מספר נושאים שהם קריטיים להבטחת מימוש מיטבי של הזכות לבחור ולהיבחר ושמירה על עקרונות השוויון בבחירות.

ראשית, מוצע לקבוע את המועד החדש ליום הבחירות הנדחות ברשויות אלה כיום שבתון, כפי שמתקיים ביום הבחירות הכלליות. דווקא בנסיבות בהן תושבים רבים אינם מתגוררים ביישובים להם הם מצביעים, ישנה חשיבות רבה אף יותר לקיומו של יום השבתון.

בהמשך, מוצעת קביעת החובה להצבת קלפיות להצבעת חיילים בצבא הגנה לישראל – כפי שמתקיים בבחירות הכלליות, על מנת שאלפי חיילים בשירות סדיר ובמילואים יוכלו לממש את זכותם הבסיסית להצביע בבחירות אלה.

עוד מוצע לקבוע חובה להצבת קלפיות להצבעה במעטפות כפולות בריכוזים שונים בארץ, מחוץ לתחומי הרשויות המקומיות בהן נערכות הבחירות, באופן שיאפשר לכל התושבים המפונים לממש את זכותם לבחור באופן היעיל והנכון ביותר.

לבסוף, מוצע להשוות את שיעור המס לעניין העובדים המועסקים בתקופת הבחירות לשיעור המס שנקבע כהוראת שעה בבחירות האחרונות, זאת באמצעות הארכת תוקפה של הוראת השעה האמורה.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת יעקב אשר (פ/4964/25).

הצעת החוק זהה לפ/4964/25 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

-----

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

ג' בחשוון התשפ"ה (04.11.2024)



## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת אריאל קלנר

פ/25/4592

### הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון – הארכת הסמכות של ועדות מקומיות בגליל ובנגב), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 62א בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965<sup>1</sup>, בסעיף 62א(א), אחרי פסקה 17 יבוא:

(א) 17א הוספת 40 יחידות דיור למגורים לכל היותר בכל ישוב בתחום מרחב התכנון של הוועדה המקומית במועצות איזורית בנגב ובגליל, בתחום שטח המיועד לפיתוח לפי תוכנית מתאר ארצית או מחוזית;

(ב) הוספת שימושי תשתיות נלוות למגורים בהיקף שלא יעלה על 5,000 מטרים רבועים, ועל שטח קרקע של עד 20 דונם, מתוך השטח המיועד לפיתוח באותו ישוב, כולל כל התשתיות הנדרשות להקמת עד 40 יחידות דיור למגורים;

(ג) תמהיל שטחי יחידות הדיור למגורים ייקבע על ידי הוועדה המקומית כך ש-30% מיחידות הדיור שיאושרו תהיינה בגודל של עד 80 מטרים רבועים;

(ד) בפסקה זו –

"הגליל" – כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג–1993<sup>2</sup>;

"הנגב" – כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב–1991<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 138.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.

## דברי הסבר

יש אינטרס לאומי וגאו-אסטרטגי מהמדרגה הראשונה בחיזוק וביסוס הפריסה המרחבית של ההתיישבות הכפרית בגליל ובנגב. חרף אינטרס לאומי וגאו-אסטרטגי מובהק זה – אשר התחזק לאחר אירועי 'חרבות ברזל' – הרי שקצב אישור תוכניות המתאר למגורים, הכוללות תוספת של יחידות דיור למגורים, במרחב הגליל, ואף הנגב, הוא מסורבל ואיטי ביותר.

כך, למשל, במחוז צפון עומד הקצב השנתי של אישור תוכניות מתאר מקומיות או מפורטות, הכוללות תוספת של יחידות למגורים, על קצב של פחות מ-10 תוכניות לשנה וזאת עבור למעלה מ-300 ישובים; פירושו של דבר, כי ישוב טיפוסי צריך להמתין בתור כ-30 שנים ומעלה עד לאישור תוכנית מתאר הכוללת תוספת יחידות דיור למגורים.

צוואר בקבוק מרכזי, המעכב את הקידום והאישור של תוכניות המתאר המקומיות או המפורטות למגורים ביישובי ההתיישבות בגליל ובנגב, הוא הצורך להעביר כל תוכנית – קטנה כגדולה, להליך מלא של קליטה, בקרה, הפקדה ואישור במסגרת הועדה המחוזית לתכנון ולבנייה.

עניינה של הצעת חוק זו הוא הסמכת ועדה מקומית לתכנון ולבנייה בגליל ובנגב, שמרחב התכנון המקומי שלה משתרע על ישובים במרחב הכפרי בגליל ובנגב, להוסיף – אך ורק בתחום המיועד כבר לפיתוח בתכנון הארצי המאושר (תוכנית מתאר ארצית מס' 35) או בתכנון המחוזי המאושר (תוכנית מתאר מחוזית 2 על תיקוניה (צפון) או תוכנית מתאר מחוזית 4 על תיקוניה (דרום)), כמות של עד 40 יחידות דיור למגורים לכל ישוב.

אין הצדקה עניינית להחיל על תוכנית מתאר מקומית או מפורטת הכוללת מספר תוספתי מצומצם של יחידות דיור למגורים (עד 40 יחידות דיור) ובשטח מתוחם (עד 20 דונם), את כל מסלול הייסורים של הליך אישור תוכנית מתאר בפני הועדה המחוזית לתכנון ולבנייה, ולעיתים קרובות – אף רשויות תכנון ארציות (כגון, ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים).

היות והתכלית של חקיקה זו הינה הסרת חסם בתחום המגורים, הרי שההסמכה המוצעת לוועדה המקומית מצומצמת אך ורק לתכלית של מגורים (להבדיל מתכליות תעסוקתיות), ובמסגרת זו – לתמהיל יחידות דיור למגורים – קטנות ובינוניות כאחד בשטח מצומצם של עד 125 מ"ר לכל יחידת דיור; בסך הכול – עד 5,000 מ"ר לכל 40 יחידות. הכוונה הינה כי חלק מיחידות הדיור תהיינה יחידות דיור קומפקטיות לפי הצרכים של הישוב והמרחב, המוכר היטב לדרג המקצועי בוועדה המקומית לתכנון ולבנייה.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ט באייר התשפ"ד (27.05.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת לימור סון הר מלך

4734/25/פ

הצעת חוק הבנקאות (שירות ללקוח) (תיקון – סירוב בלתי סביר למתן שירות בנקאי בשל הטלת עיצומים מצד מדינה זרה), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 2 בחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א–1981<sup>1</sup>, בסעיף 2, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), סירוב לתת ללקוח כל שירות כאמור בסעיף קטן (א) בשל הטלת עיצומים על אותו לקוח מצד מדינה זרה או חבר מדינות זרות, דינו כדין סירוב בלתי סביר לתת שירות; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו אם נקבע במפורש במסגרת הטלת העיצומים כאמור על ידי מדינה זרה או חבר מדינות זרות, כי מתן השירות בישראל מהווה הפרה של אותם עיצומים."

### דברי הסבר

בשנים האחרונות אנו עדים לשימוש הולך וגובר של מדינות זרות ושל גופים בינלאומיים (כגון האיחוד האירופי) בסנקציות כלכליות כאמצעי להשגת מטרות פוליטיות שונות (להלן – סנקציות פוליטיות). הסנקציות הללו כוללות מגוון של כלים שונים. אחד הכלים שבהם נעשה שימוש הוא יצירת "רשימה שחורה" של גורמים (אנשים פרטיים וארגונים), שעל הנכללים בה מוטלות מגבלות כלכליות, לעיתים מרחיקות לכת, בין השאר, הקפאת נכסים ואיסור התקשרות בעסקאות עם מושא הסנקציה. החל מפברואר 2022, עם הרחבת פלישתה של רוסיה לאוקראינה, נעשה שימוש נרחב בכלי זה של הסנקציות הפוליטיות בניסיון להשפיע על מדיניות הרוסי, וזאת באמצעות הטלת סנקציות על גורמים שונים, בעלי הון, שלהם זיקה לרוסיה (בניהם גם אזרחים ישראלים רבים). בתקופה האחרונה, מדינות שונות, בהן ארצות הברית, בריטניה וצרפת, עושות שימוש בסנקציות פוליטיות בניסיון להשפיע על המדיניות של ממשלת ישראל ביהודה ושומרון. כך, הוטלו סנקציות על אזרחים ישראלים תושבי יהודה ושומרון, ואף נשקלה האפשרות להטיל סנקציות על שרים בממשלת ישראל, על גוד נצח יהודה צבא ההגנה לישראל, על גורמים במשטרת ישראל ועוד, והכל על מנת לכפות שינוי במדיניותה של ממשלת ישראל.

מדובר במדרון חלקלק ומסוכן, אשר מהווה תקדים להטלת סנקציות בעתיד גם כנגד כוחות הביטחון, משטרה, צבא ושירות הביטחון הכללי, שכן יש מדינות שיש להן אינטרס משיקולים פוליטיים כאלה

ואחרים לטעון שכוחות הביטחון הישראלים פעלו שלא על פי הדין הבינלאומי. לא מן הנמנע כי השלב הבא יכלול סנקציות על הפרקליט הצבאי הראשי, ועל היועצת המשפטית לממשלה על שנתנו אישור לביצוע מבצעים צבאיים כאלה ואחרים.

ככלל, תחולתן של הסנקציות הפוליטיות היא טריטוריאלית, במובן זה שהן חלות בשטחה של המדינה שקבעה את משטר הסנקציות, ואילו תחולתן האקס-טריטוריאליות מוגבלות לפעולות שמעורבים בהן גורמים בעלי זיקה למדינה שקבעה את משטר הסנקציות (למשל סנקציות בריטיות יאסרו פעילות של הגורם המוכרז בבריטניה עצמה וכן קשרים של גורמים בריטים עם הגורם המוכרז). לעומת זאת כלל אין לסנקציות הפוליטיות תחולה אקס-טריטוריאלית על גורמים שאינם קשורים למדינה שהטילה את אותן סנקציות.

התאגידים הבנקאיים בישראל מאמצים את משטרי הסנקציות הפוליטיות, וזאת כחלק ממדיניות ניהול הסיכונים שלהם. בשל תאבון סיכון נמוך של התאגידים הבנקאיים בישראל ורצון לשמור על מוניטין חיובי בזירה הכלכלית הבינלאומית, חלק מהתאגידים הבנקאיים מאמצים את משטרי הסנקציות של המדינות הזרות באופן גורף, עד כדי חסימה מוחלטת של חשבונות בנק של גורמים ישראלים עליהם הוטלה סנקציה פוליטית, וזאת גם אם הסנקציה עצמה אינה קובצת צעד קיצוני כחסימת חשבון בנק מלאה.

המשמעות היא שנמנע מאזרחי ישראל ששםם נכלל ברשימת סנקציות כלשהי, שירות בסיס חיוני שהוא חלק מזכויות היסוד של האזרח. זכות הקניין של לקוחות כאמור נפגעת באופן חמור, והכל בשל סנקציות של מדינות זרות, שנועדו לקדם מטרות פוליטיות של אותן מדינות זרות, ולא אומצו על ידי ממשלת ישראל או כנסת ישראל.

כך נמנע מאזרחים ישראלים לבצע פעולות בנקאיות שמשטרי הסנקציות הזרים כלל לא התכוונו לחול עליהם, כגון העברות כספים בתוך ישראל ובמטבע ישראלי, בין גורמים ישראלים או בין גורמים ישראלים לגורמים זרים שאין להם קשר למדינה שהטילו את הסנקציות.

לאור האמור, יש צורך להבהיר שסנקציות שהטילה מדינה זרה לא יוכלו בשום אופן לשמש עילה למניעת שירות בנקאי, כאשר הפעולה שמתבקש לבצע בחשבון הבנק של הלקוח לא מהווה הפרה ישירה של הסנקציות הזרות שהוטלו. יש לציין כי תאגיד בנקאי יוכל לשרב לבצע פעולה בשל חשד להלבנת הון או למימון טרור כפי הקבוע כיום, או מכל סיבה אחרת המצדיקה סירוב לתת שירות בנקאי על פי הדין. ואולם, עצם הכללתו של לקוח ברשימת סנקציות פוליטיות של מדינה זרה, לא תאפשר לתאגיד בנקאי לחסום בצורה אוטומטית ובאופן גורף את פעילותו הבנקאית של אותו לקוח, ומכאן שהכללתו של הלקוח ברשימת הסנקציות כאמור, לא תהפוך אוטומטית את הסירוב להעניק לו שירות בנקאי לסירוב סביר לפי החוק.

תיקון זה יבטיח את האיזון הראוי בין שמירה על האינטרסים של התאגידים הבנקאיים, על הצורך של תאגידים כאמור לבצע ניהול סיכונים תקין לבין זכויותיהם של לקוחות התאגידים הבנקאיים.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ט' בתמוז התשפ"ד (15.07.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת יבגני סובה  
אביגדור ליברמן  
עודד פורר  
שרון ניר  
יוליה מלינובסקי  
חמד עמאר

4353/25/פ

הצעת חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (תיקון – אי-תחולת הפטור ממס על מי שהשכיר דירת מגורים לשוהים שלא כדין), התשפ"ד–2024

תיקון סעיף 3 1. בחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים), התש"ן–1990, בסעיף 3 –

(1) בכותרת השוליים, במקום "תנאי" יבוא "תנאים";

(2) אחרי "רק אם" יבוא "מתקיימים שני אלה:";

(3) הסיפה, החל במילים "בידי המשכיר" תסומן (1), ואחריה יבוא:

"(2) השוכר אינו שוהה שלא כדין, כמשמעותו בסעיף 13(א) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב–1952.<sup>2</sup>"

### דברי הסבר

בחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים), התש"ן–1990 (להלן – החוק), נקבע פטור ממס על הכנסות מהשכרת דירת מגורים עד לגובה התקרה הקבועה באותו חוק. ישנם בעלי דירות אשר משכירים את דירותיהם לשוהים שלא כדין תוך התעלמות מהמאמץ להקטין את מספר השוהים הבלתי חוקיים בישראל. בהתאם להוראות החוק, אותם בעלי דירות אינם נדרשים לשלם מס הכנסה על הכנסותיהם מהשכרת הדירות, עד לגובה התקרה הקבועה בחוק, ובהתאם לתנאים הקבועים בו.

<sup>1</sup> סייח התשי"ן, עמ' 148.  
<sup>2</sup> סייח התשי"ב, עמ' 354.

בהצעת חוק זו, מוצע לקבוע כי הפטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים לא תחול ככל שהדירה מושכרת לשוהים שלא כדין, ללא תלות בגובה ההכנסה. לעניין זה, שוהה שלא כדין יוגדר בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, כמי שאינו אזרח ישראלי או עולה לפי חוק השבות, התשי"א-1950, ונמצא בישראל בלי רישיון ישיבה.

הצעת חוק דומה בעיקרה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת יריב לוין (פ/24/1656).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ז באדר א' התשפ"ד (26.02.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת צביקה פוגל

פ/25/4757

### הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון – אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני והעברת תקציב בין תוכניות ובין משרדים – הוראת שעה), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 11 בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 11 –
- (1) בסעיף קטן (א), המילים "על פי הצעת השר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב," – יימחקו, ובמקום "שר האוצר" יבוא "שר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב";
- (2) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:
- "(ו) שרים הנוגעים בדבר, או ממונים אחרים על סעיף תקציב, רשאים להעביר בין משרדים ממשלתיים או סעיפים ממשלתיים שונים, כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה, הרשאה להתחייב או מספר משרות, ביחד עם סכום ההוצאה הדרוש להן או בלעדיו, באישורה המוקדם של הוועדה."
2. אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:
- "תוספת שכרית לעובדים בגוף ביטחוני
- 11א. על אף האמור בכל דין, הסמכות למתן או לאישור תוספת שכרית לעובדים בגוף ביטחוני תהא נתונה לשר הממונה על הגוף הביטחוני ולראש הגוף הביטחוני; בסעיף זה, "גוף ביטחוני" – צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה ומשרד הביטחון."

3. סעיף 2 כנוסחו בחוק זה יעמוד בתוקפו לתקופה של שנתיים מיום פרסומו של חוק זה ברשומות.

### דברי הסבר

על רקע מלחמת חרבות ברזל והצורך המידי לממש הקצאות שכר שאושרו למשטרת ישראל ולשירות בתי הסוהר, ובשים לב לסירובו השרירותי של אגף הסכמי שכר במשרד האוצר לקדם הסכמי שכר אשר יממשו הקצאות אלה, מוצע, בהוראת שעה למשך שנתיים, לקבוע כי לשר ממונה על גופים ביטחוניים ולראשי גופים אלו, ורק להם, תהא הסמכות לאשר תוספת שכרית לגופים ביטחוניים. עוד מוצע לקבוע כי שר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב יהיה רשאי לאשר שינויים בתוכניות בסעיפי תקציב, חלף שר האוצר. בנוסף, מוצע לקבוע כי שרים הנוגעים בדבר וממונים אחרים על סעיף תקציב יהיו רשאים להעביר תקציבים בין משרדים ממשלתיים או סעיפים ממשלתיים שונים.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ט' בתמוז התשפ"ד (15.07.2024)





מזכירות הממשלה

סעיף מספר חק/1342 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 03.11.2024 .

חק/1342. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני והעברת תקציב בין תוכניות ובין משרדים - הוראת שעה), התשפ"ד-2024 של חה"כ צביקה פוגל (פ/4757)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: השרים יריב לוין ויואב בן צור ומר ברק קרוננפלד.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת גדי איזנקוט  
יולי יואל אדלשטיין

4888/25/פ

### הצעת חוק אסטרטגיית הביטחון הלאומי, התשפ"ד–2024

- מטרה 1. מטרתו של חוק זה להתוות כללים ועקרונות מנחים לממשלה לגיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי לשם חיזוק החוסן הלאומי, קידום האינטרסים הלאומיים של מדינת ישראל ושיפור המוכנות הלאומית והתיאום בין גופי הביטחון בזיהוי ותיעדוף של איומים ומתן מענים.
- הגדרות 2. בחוק זה –
- "ביטחון לאומי" – מכלול הפעולות והאמצעים לשמירה על ריבונות המדינה, שלמותה הטריטוריאלית, מעמדה הבין-לאומי, ביטחון אזרחיה, יציבותה השלטונית וחוסנה הביטחוני, מדיני, כלכלי וחברתי מול איומים חיצוניים ופנימיים;
- "הוועדה" – ועדת החוץ והביטחון של הכנסת;
- "חוק המטה לביטחון לאומי" – חוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח–2008<sup>1</sup>;
- "חוק תקציב שנתי" – כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985<sup>2</sup>;
- "המטה לביטחון לאומי" – כמשמעותו בחוק המטה לביטחון לאומי.

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 833.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

3. אסטרטגיית הביטחון הלאומי

(א) המטה לביטחון לאומי יגבש את אסטרטגיית הביטחון הלאומי, בהתייעצות עם משרד הביטחון, משרד החוץ, המשרד לביטחון לאומי, הגופים הביטחוניים וכל משרד ממשלתי נוסף שיידרש לכך לדעת ראש המטה לביטחון לאומי; בסעיף זה, "גופים ביטחוניים" – צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, הוועדה לאנרגיה אטומית ומערך הסייבר הלאומי.

(ב) הממשלה תאשר את אסטרטגיית הביטחון הלאומי בתוך 150 ימים מהקמת הממשלה, לאחר שהונחה בפניה הצעה מטעם ראש הממשלה.

(ג) אסטרטגיית הביטחון הלאומי תכלול, בין השאר, את אלה:

(1) מרכיבי תפיסת הביטחון הלאומי, הכוללים את הנחות היסוד המעודכנות ביחס לאתגרים, האמצעים וההזדמנויות המעצבים את צרכי הביטחון הלאומי;

(2) יעדי הביטחון הלאומי, הכוללים את המטרות והאינטרסים הביטחוניים והמדיניים הנדרשים לשם הבטחת קיומה, ביטחונה ושגשוגה של מדינת ישראל;

(3) אתגרי הביטחון הלאומי, הכוללים את מיפוי האיומים על הביטחון הלאומי בראייה שנתית ורב-שנתית, ניתוח הזירות במרחב הפיזי ומרחב המידע, לרבות בזירת הפנים, והתייחסות לרכיבי האתגר ביחס לביטחון, יחסי חוץ, כלכלה וחוסן לאומי-חברתי;

(4) יכולות ומשאבי הביטחון הלאומי, הכוללים את מערך היכולות הביטחוניות והמדיניות למימוש יעדי הביטחון הלאומי;

(5) הערכה ביקורתית של אסטרטגיית הביטחון הלאומי, הכוללת איתור וניתוח של חולשות אפשריות בזיהוי, תיעדוף והבנת רכיבי האסטרטגיה המפורטים בפסקאות (1) עד (4), ופירוט המענה לחולשות אלו;

(6) מידע נוסף שעשוי להיות חיוני לגיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי ומימושה.

4. דיווח ופרסום

(א) אישרה הממשלה את אסטרטגיית הביטחון הלאומי, כאמור בסעיף 3, תגיש הממשלה לוועדה, בתוך 14 ימים מאישורה, דיווח המפרט את אסטרטגיית הביטחון הלאומי; הדיווח יוצג בפני הוועדה על ידי ראש הממשלה או נציג מטעמו, בישיבה שתיוחד לעניין זה.

(ב) אסטרטגיית הביטחון הלאומי תהיה חסויה ופרסומה אסור; ואולם, תכלול אסטרטגיית הביטחון הלאומי נוסח מקוצר שאינו חסוי, שיפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הממשלה בסמוך להגשתה לוועדה, כאמור בסעיף קטן (א).

5. עדכון שנתי (א) הממשלה תגיש לוועדה, בתוך 14 ימים מהנחת חוק התקציב השנתי על שולחן הכנסת, כאמור בסעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה<sup>3</sup>, עדכון בדבר אסטרטגיית הביטחון הלאומי, בהתאם לשינויים והתפתחויות באותה שנה; העדכון יכלול הסבר המפרט כיצד חוק התקציב השנתי תורמם למימוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי על כלל מרכיביה המעודכנים.

(ב) על פרסום עדכון האסטרטגיה לביטחון הלאומי יחולו הוראות סעיף (4)(ב).

6. תיקון חוק המטה לביטחון לאומי בחוק המטה לביטחון לאומי, בסעיף 2 –

(1) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(5א) לעמוד בראש עבודת המטה לגיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי, כמשמעותה בחוק אסטרטגיית הביטחון הלאומי, התשפ"ד–2024";

(2) בפסקה (6), אחרי "המצב המדיני-ביטחוני" יבוא "תוך התייחסות לאסטרטגיית הביטחון הלאומי, כמשמעותה בחוק אסטרטגיית הביטחון הלאומי, התשפ"ד–2024".

7. הוראת מעבר הממשלה תאשר את אסטרטגיית הביטחון הלאומי, כאמור בסעיף 3(א), בתוך 180 ימים מתחילתו של חוק זה.

### דברי הסבר

מדינת ישראל ניצבת מאז הקמתה בפני אתגרים ביטחוניים ולאומיים המאיימים על ריבונותה, שלמותה הטריטוריאלית וביטחון אזרחיה ותושביה. ההיערכות והמוכנות לאתגרי הביטחון הלאומי מצריכות ראייה מדינית רחבה, תיאום בין כלל הגופים האחראים על הביטחון הלאומי, תכנון ארוך טווח, גמישות בבניין הכוח והפעלתו ויכולת לבחון בצורה ביקורתית מעת לעת את הנחות היסוד המובילות את מקבלי ההחלטות.

בניגוד למגמה הרווחת בקרב העולם הדמוקרטי, במדינת ישראל לא גובש עד היום נוהג להגדרה

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 206.

ועדכון של אסטרטגיית הביטחון הלאומי המאפשרת היערכות ומוכנות כאמור. בין הנוגעים בדבר יש הכרה כי קיימת "תורה שבעל פה" ביחס ליסודות תפיסת ביטחון לאומי שגובשה על ידי ראש הממשלה הראשון דוד בן-גוריון בשנות ה-50, אולם תרגומה, התאמתה ויישומה ביחס לאתגרי הביטחון הלאומי המשתנים לא זכו עד היום למענה על ידי ממשלות ישראל. התוצאה היא פגיעה בהיערכות והמוכנות של מדינת ישראל, מציאות שאת תוצאותיה הטראגיות חוו אזרחי ישראל באירועי ה-7 באוקטובר.

מטרתו של חוק זה למלא את החסר, לטובת שיפור המוכנות הלאומית והתיאום בין גופי הביטחון להתמודדות עם איומים, חיזוק החוסן הלאומי, וקידום האינטרסים הלאומיים של מדינת ישראל. האמצעי המרכזי המוצע הוא הטלת חובה בחוק על כל ממשלה, בסמוך להקמתה, לגבש נייר מדיניות המפרט את אסטרטגיית הביטחון הלאומי של מדינת ישראל, וכן לעדכנו בכל שנת תקציב. לשם חיזוק הפיקוח של הכנסת על הממשלה והאחריות של הממשלה מול הציבור, מוצע עוד לחייב את הממשלה לדווח על אסטרטגיית הביטחון הלאומי לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ולפרסם לציבור תקציר לא מסווג של האסטרטגיה.

נוסחה זו שואבת השראה מהסדרים מקבילים הקיימים בעולם, ביניהם חוק הביטחון הלאומי של ארצות-הברית (50 USC: Annual National Security Strategy Report), המחייב את הנשיא לפרסם בכל שנה אסטרטגיית ביטחון לאומי ולדווח עליה לקונגרס.

#### **עיקרי ההסדר**

ההסדר המוצע מעגן את המסגרת החוקית לגיבוש, דיווח, פרסום ועדכון אסטרטגיית הביטחון הלאומי.

סעיף 1 מגדיר את מטרות החוק. תכלית ההצעה היא להנחות את הממשלה לגבש אסטרטגיה לביטחון לאומי לטובת שיפור המוכנות הלאומית והתיאום בין גופי הביטחון, חיזוק החוסן הלאומי וקידום האינטרסים הלאומיים של ישראל. מסמך מדיניות אחיד ומקיף מיועד להנחות ולעצב את תוכניות העבודה והאסטרטגיות של גופי הביטחון השונים, ובכללם צה"ל, שבי"כ, מוסד, משטרת ישראל, הוועדה לאנרגיה אטומית, מערך הסייבר הלאומי ואחרים – לשם שיפור התיאום וגיבוש המענים לאתגרי הביטחון הלאומי. עבודת גופי הביטחון תחת מסגרת מארגנת אחידה צפויה לשפר את יכולתם לממש את סמכויותיהם לפי חוק ולחזק את הביטחון הלאומי.

סעיף 2 כולל סעיף הגדרות, בהן הגדרת המונח "ביטחון לאומי". למותר לציין כי מדובר במונח עמום שיכול להכיל שורה ארוכה של אינטרסים לאומיים וערכים ציבוריים, ובשל כך ראוי לאמץ בחוק הגדרה מוסכמת שתנחה את הממשלה בגיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי.

סעיף 3 מגדיר את החובה החוקית החלה על ממשלה נכנסת לגבש אסטרטגיה לביטחון לאומי, מטיל על המטה לביטחון לאומי לעמוד בראש עבודת המטה לגיבוש בשיתוף עם יתר גופי הביטחון, וקובע את מרכיביה.

מרכיבים אלה כוללים את **תפיסת הביטחון הלאומי**, המהווה את העוגן המייצב של הנחות היסוד דרכן מעצבת הממשלה את צרכי הביטחון הלאומי ביחס לאתגרים, האמצעים וההזדמנויות המתהווים במציאות המשתנה, והיא אבן הראשה של הגדרת האסטרטגיה הלאומית; **יעדי הביטחון הלאומי**, המהווים את סך המטרות והאינטרסים שקבעה הממשלה כי יש להביאם לידי מימוש כדי להגן על הביטחון הלאומי; **אתגרי הביטחון הלאומי**, אשר מציגים את סדר העדיפויות בטיפול באיומים ובזירות

השונות, תוך התייחסות לאיומים צבאיים ואיומי טרור וכן למכלול האתגרים החיצוניים והפנימיים בטווח השנתי והרב-שנתי, שיש בהם להשפיע על הביטחון הלאומי; **מרכיבי יכולות ומשאבי הביטחון הלאומי**, אשר פירוטם באסטרטגיית הביטחון הלאומי יאפשר לזהות פערים בין הצרכים והיכולות בכל שנה נתונה; **הערכה ביקורתית של אסטרטגיית הביטחון הלאומי**, שמיועדת להבטיח את חיזוק החשיבה הביקורתית בתוך הגופים הנוגעים בדבר ביחס להנחות היסוד שלהם, לשם זיהוי תולשות אסטרטגיות ואיומים שלא זוכים למענה ראוי; וכן **כל מידע נוסף** שעשוי לתרום לגיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי.

התקופה של 150 ימים הניתנת לממשלה נכנסת לשם גיבוש האסטרטגיה מיועדת להבטיח עבודת מטה מעמיקה, רצינית ומשתפת בין הגופים השונים, בטרם יגובשו מרכיבי האסטרטגיה בהתאם להנחיית ראש הממשלה ושר הביטחון. ראוי לציין כי פרק זמן זהה קיים בחקיקה החלה בארצות הברית. סעיפים 4 ו-5 קובעים את הוראות הדיווח והעדכון למועד החוץ והביטחון של הכנסת. הגם שהאחריות על גיבוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי ומימושה מוטלת על הממשלה, הדיווח לכנסת ופרסום תקציר האסטרטגיה יתרמו לחיזוק הפיקוח הפרלמנטרי על עבודת הממשלה, השקיפות ואמון הציבור. הצמדת העדכון העיתי של אסטרטגיית הביטחון הלאומי למועד הנחת חוק התקציב השנתי על שולחן הכנסת מיועד להבטיח כי תקציב המדינה יגובש תוך ראייה רחבה של האתגרים והצרכים האסטרטגיים של המדינה, ויאפשר לכנסת לפקח על התאמת דרישות התקציב עם מימוש אסטרטגיית הביטחון הלאומי על כלל מרכיביה.

סעיפים 6 ו-7 כוללים תיקון עקיף לחוק המטה לביטחון לאומי והוראת מעבר לשם יישום החוק באופן מיידי על רקע אתגרי הביטחון הלאומי העכשוויים.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)

הכנסת העשרים וחמש

עמית הלוי	חבר הכנסת	יוזם:
לימור סון הר מלך		
אוהד טל		
חנוך דב מלביצקי		
צבי ידידיה סוכות		
דן אילוז		
משה פסל		
מיכל מרים וולדיגר		
אביחי אברהם בוארון		
טלי גוטליב		
ניסים ואטורי		
אלי דלל		
יצחק קרויזר		
משה רוט		
אלמוג כהן		
אושר שקלים		
משה סולומון		
אתי חוה עטייה		
גלית דיסטל אטבריאן		

4939/25/פ

הצעת חוק הקמת מחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית ("איפכא מסתברא") מגופי המודיעין,

התשפ"ה–2024

- |        |    |   |
|--------|----|---|
| מטרה   | 1. | מטרתו של חוק זה היא להסדיר את הקמתה של מחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית המוצגת לראש הממשלה ולוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, כחלופה להערכות המודיעין של גופי המודיעין, במטרה ליישם את המלצות ועדת החקירה הממלכתית למלחמת יום הכיפורים בדבר מינוי יועץ מודיעין לראש הממשלה ולהקמת מחלקת בקרה. |
| הגדרות | 2. | בחוק זה –   |

"גוף מודיעין" – אחד מאלה :

(1) אגף המודיעין בצבא הגנה לישראל ;

(2) שירות הביטחון הכללי ;

(3) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ;

(4) המטה לביטחון לאומי ;

(5) גוף מודיעין אחר שקבע ראש הממשלה, בצו, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ;

"ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי" – כמשמעותה בסעיף 6 לחוק הממשלה, התשס"א-2001<sup>1</sup> ;

"המחלקה" – המחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית שהוקמה לפי חוק זה ;

"סעיף תקציב" – כהגדרתו בחוק תקציב שנתי, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>2</sup> ;

"ראש גוף ביטחון" – מי שעומד בראש גוף מודיעין, ולעניין אגף המודיעין בצבא הגנה לישראל – הרמטכ"ל ;

"ראש המחלקה" – כמשמעותו בסעיף 4.

- |    |  |   |
|----|--|---|
| 3. | הקמת מחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית | מוקמת בזה במשרד ראש הממשלה מחלקה לגיבוש תפיסת מודיעין חלופית (איפכא מסתברא) לתפיסת המודיעין של גופי המודיעין.   |
| 4. | ראש המחלקה                             | (א) ראש הממשלה, בהתייעצות עם שר הביטחון, ימנה את ראש המחלקה ; על המינוי האמור לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 <sup>3</sup> .<br>(ב) ראש המחלקה יתמנה לתקופה של ארבע שנים. |
| 5. | עובדי המחלקה                           | (א) לא יתקבל לעבוד במחלקה מי שעבד בגוף מודיעין או שירת בו בהתחייבות לשירות קבע וטרם חלפו שנתיים מיום סיום עבודתו או שחרורו ; הוראה זו תחול גם על ראש המחלקה.  |

<sup>1</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 168.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.



(ב) עובדי המחלקה דינם כדין עובדי המדינה, אולם בקבלת הוראות ולגבי פיטורים יהיו נתונים למרותו של מנהל המחלקה בלבד.

(ג) מספר העובדים במחלקה ייקבע כך שעבודת המחלקה תקיף את כלל הזירות המוגדרות בגופי המודיעין.

(ד) עובד המחלקה שסיים את תפקידו לא יועסק בגוף מודיעין אם טרם חלפו שנתיים מיום שסיים את תפקידו כאמור, אלא באישור ראש המחלקה ומטעמים מיוחדים שירשמו.

6. סמכויות המחלקה (א) עובדי המחלקה יהיו מוסמכים להעריך ולנתח מידע מודיעיני, חוות דעת והערכות מודיעיניות המתקבלים מגופי המודיעין, ולהציע להם חלופות.

(ב) ראש המחלקה יגיש לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי חוות דעת של המחלקה לגבי כל נושא ביטחוני, תוכנית ופעולה צבאית העולה לדיון או אישור בפני ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, וכן יגיש לראשי גופי הביטחון חוות דעת לגבי כל תוכנית או פעולה צבאית שדורשת את אישורם.

(ג) ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי וראשי גופי הביטחון, לא יקבלו החלטה כאמור בסעיף קטן (ב) בלא שקיבלו את חוות דעת המחלקה.

(ד) המחלקה תהיה רשאית לדרוש ולקבל מידע הדרוש לה לשם מילוי תפקידה מכל גוף מודיעיני, צבא הגנה לישראל, משרד הביטחון, או כל מוסד אחר ממוסדות המדינה שהמחלקה סבורה כי יש בידו מידע הדרוש לה לשם מילוי תפקידה.

7. דיווחים (א) ראש המחלקה ידווח דרך קבע על פעילותו ישירות לראש הממשלה; כלל מסמכי ההערכה שיופקו על ידי המחלקה יוגשו גם לשר הביטחון ולגופי המודיעין.

(ב) ראש המחלקה יופיע בפני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ויגיש לה דוח מודיעיני על פעילות המחלקה כל שישה חודשים.

(ג) ראש המחלקה יופיע בפני ועדת משנה למודיעין ושירותים חשאיים בכל עת בהתאם לבקשת יושב ראש הוועדה.

(ד) בזמן מלחמה או מבצע צבאי, יופיע ראש המחלקה בפני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת אחת לשבוע, ובאישור יושב ראש הוועדה רשאי הוא לשלוח עובד המחלקה במקומו.

8. מינוי עובד בוועדת החוץ והביטחון (א) ראש המחלקה ימנה מקרב עובדי המחלקה מקשר לוועדת החוץ והביטחון, ותהיה לו גישה לכלל חומרי המחלקה, והוא ייעץ לוועדה דרך קבע כמפורט בסעיף קטן (ב).

(ב) העובד שמונה כאמור בסעיף קטן (א) ייעץ לוועדת המשנה לענייני מודיעין ושירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בכל נושא ובכל עת, ויעמוד לרשות חברי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, לרבות לשאלותיהם, בתיאום עם הנהלת הוועדה.

- סודיות 9. (א) לעובדי המחלקה תהיה את רמת ההתאמה הביטחונית הגבוהה ביותר.
- (ב) עובדי המחלקה וכל אדם אחר שבעזרתו מבצעת המחלקה את תפקידיה חייבים לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליהם לרגל עבודתם ולהתחייב על כך בכתב עם התחלת העבודה.
- תקציב ומימון 10. תקציב שנתי של המחלקה ייקבע בסעיף תקציב נפרד בחוק התקציב השנתי; הממונה על סעיף תקציב זה, לעניין החוק האמור, יהיה ראש המחלקה.
- תחולה 11. חוק זה ייכנס לתוקף בתוך תשעים ימים ממועד אישורו בכנסת.
- ביצוע ותקנות 12. ראש הממשלה ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בדוח ועדת אגרנט שנכתב לאחר מחדל מלחמת יום הכיפורים הומלץ על הקמת מחלקה עצמאית שתספק הערכות מודיעיניות חלופיות להערכות המודיעיניות הקיימות באגף המודיעין בצה"ל: "מחלקת הבקרה", זאת נוכח העובדה שלא הייתה בקרה סדורה של הקונספציה שהובילו ראשי המודיעין לפני המלחמה.

לאורך השנים התברר שהשפעתה של מחלקת הבקרה קטנה מאוד וכשלי המודיעין הישראלי לאורך השנים לא אותגרו על ידה. השיא היה המחדל חסר התקדים של טבח השבעה באוקטובר שהבהיר כי יש הכרח בתיקון משמעותי בכל הנוגע לגיבוש תפיסות מודיעין חלופיות. התברר כי מחלקה זו לא יכולה למלא את תפקידיה כראוי ולהציג למקבלי ההחלטות עמדות ביקורתיות על תפיסות גופי המודיעין, זאת נוכח מעמדה בגופי המודיעין, כפיפותה במבנה הארגוני לראש אמ"ן והמשאבים שעומדים לרשותה. הצעת חוק זו מבקשת להסדיר את מעמדה העצמאי של מערכת בקרה חדשה וכוללת ולהרחיב את סמכויותיה ביחס לכלל ארגוני קהילת המודיעין בגופי הביטחון השונים, כך שתוכל לממש את תכליתה ולבחון בצורה מעמיקה ונטולת פניות את התפיסות הרווחות בגופי המודיעין והביטחון, זאת בדומה לגופי בקרה אחרים בחוק.

הצעת החוק מבקשת להסדיר בחוק את קיומה הקבוע של מחלקה כזו, להכפיף אותה ישירות לראש הממשלה שבנושאים אלו הוא בעל סמכויות מיוחדות על המחלקה, לאפשר לה נגישות מלאה לכל המידע הקיים אצל גופי הביטחון ולחייב אותה בדיווח קבוע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת וכן בדיווח קבוע של ראש המחלקה לראש הממשלה ביחס לכל נושא רלוונטי בטרם מתקבלות החלטות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ו בתשרי התשפ"ה (28.10.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת צביקה פוגל  
אופיר כץ

פ/25/4591

הצעת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5) (תיקון – תחולה למפרע), התשפ"ד–2024

1. הוספת סעיף 5 בחוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5), התשפ"ד–2024, אחרי סעיף 4 יבוא:
- "תחולה למפרע 5. הוראות חוק זה יחולו על כבאי שנהרג בעת שירותו ועקב שירותו מיום כ"ח שבט התשע"ג (8 באוגוסט 2013).
2. תיקון חוק בתי יד לבנים, התשס"ז–2007<sup>2</sup>, בכל מקום, אחרי "חללי מערכות ישראל" יבוא "וכבאות והצלה".

### דברי הסבר

ביום י' באדר ב' התשפ"ד (20 במרץ 2024), התקבל בכנסת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5), התשפ"ד–2024, אשר הסדיר, בין היתר, את קבורתם והנצחתם של לוחמי האש שנפלו בעת ועקב מילוי תפקידם. כנסת ישראל סברה כי לוחמי האש הגיבורים, אשר חרפו נפשם והגנו על מדינת ישראל ואזרחיה, ראויים לכבוד בדומה ליתר כוחות הביטחון. דע עקא, שהחוק לא נתן מענה למפרע, לאותם גיבורים שנפלו מיום הקמת הרשות, דבר שיצר מצב בלתי אפשרי בו לוחמי אש שנפלו בסמוך להגשת הצעת החוק, לא יזכו להכרה מטעם מדינת ישראל הן בקבורה והן בהנצחה ממלכתית. על כן, מוצע לקבוע כי החוק יחול למפרע, מעת הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה. מדובר אומנם במספר קטן של נופלים, אך כל אחד מהם הוא עולם ומלואו, ומדינת ישראל חייבת לו ולמשפחתו עד סוף כל הימים. כמו כן, מוצע לתקן בהתאם את חוק יד לבנים אשר מסדיר אף הוא את הנצחתם של חללי מערכות ישראל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ט באייר התשפ"ד (27.05.2024)

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 736.  
<sup>2</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 462.

## הכנסת העשרים וחמש

פנינה תמנו	יוזמים: חברי הכנסת
דוד ביטן	
מיכל מרים וולדיגר	
קטי קטרין שטרית	
יונתן מישרקי	
מיכאל מרדכי ביטון	
שרן מרים השכל	
לימור סון הר מלך	
יצחק קרויזר	
משה סעדה	
ינון אזולאי	
יאסר חוג'יראת	
שלי טל מירון	
דבי ביטון	
עידן רול	
נאור שירי	
בועז טופורובסקי	
שמחה רוטמן	
יסמין פרידמן	
ירון לוי	
רון כץ	
ניסים ואטורי	
צגה מלקו	
דן אילוז	
טלי גוטליב	
אושר שקלים	
אברהם בצלאל	

---

4198/25/פ

הצעת חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה (תיקון – תגמולים לכבאים ועובדים), התשפ"ד–2024

1. הוספת סעיף 12א בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב–2012<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 12 יבוא:

"תגמולים לכבאים 12א. (א) על אף האמור בסעיף 12, אירעה לכבאי או ולעובדי הרשות לעובד הרשות פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום, יהיה דין הכבאי או עובד הרשות כדין שוטר או דין בני משפחתו של שוטר שנפטר, לפי חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981<sup>2</sup>, בשינויים המחויבים לפי העניין ובתיאומים שקבע השר.

(ב) אירעה לכבאי או לעובד הרשות, תוך כדי השירות ועקב השירות, פגיעה שאינה פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום ואינה פגיעת איבה, יחולו לעניין זה הוראות פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי וכן יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיפים 295א(ה) עד (ח) ו-295ב לחוק האמור.

(ג) בסעיף זה –

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>3</sup>;

"פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום" – כהגדרתה בסעיף 295א(א) לחוק הביטוח הלאומי;

"פגיעת איבה" – כהגדרתה בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970<sup>4</sup>."

תחולה 2. הוראות סעיף 12א לחוק העיקרי כנוסחתו בחוק זה יחולו על כבאי או עובד הרשות שאירעה לו פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום החל מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023).

## דברי הסבר

חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012 (להלן – החוק), נועד "להסדיר את קיומם של שירותי כבאות והצלה במדינה, לשם הצלת חיי אדם ורכוש, הגברת הבטיחות באש, כיבוי דליקות ומניעת דליקות". כמו כן, מגדיר החוק, שעובדי הרשות הארצית לכבאות והצלה הם עובדי מדינה. כך, בניגוד לחיילים, שוטרים וסוהרים, נפגעי וחללי הרשות הארצית לכבאות והצלה אינם מוכרים על ידי משרד הביטחון כנפגעי או כחללי כוחות הביטחון, זאת על אף שלוחמי האש מסכנים את חייהם באופן תדיר כחלק מעבודתם על מנת לשמור על חיי אדם, על רכוש ועל הסביבה. רק לאחרונה, בשבעה

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 163.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

<sup>4</sup> ס"ח התש"ל, עמ' 126.

באוקטובר, חמישה לוחמי אש קיפחו את חייהם על משמרתם בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית. על כן, מוצע לתקן את החוק כך שמעמדם של כבאים ועובדי הרשות לכבאות והצלה יהיה כמעמדם של שוטרים שהוסדר בחוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981, ובמקרה של פגיעה במהלך שירותם הם ייחשבו לנכי או לחללי מערכות הביטחון, על כל המשתמע מכך. הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת צביקה פוגל (פ/4037/25), על ידי חברת הכנסת מירב בן ארי (פ/4041/25), על ידי חברת הכנסת נעמה לזימי (פ/4056/25) ועל ידי חבר הכנסת עודד פורר וקבוצת חברי הכנסת (פ/4119/25).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ה' בשבט התשפ"ד (15.01.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת צביקה פוגל

פ/4707/25

### הצעת חוק המשטרה (חדירה לחומר מחשב), התשפ"ד-2024

1. חדירה לחומר מחשב שלא בפני עדים או בנוכחות תופס המחשב
- (א) על אף האמור בסעיפים 23א ו-26 ו-28 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969<sup>1</sup> (להלן – פקודת סדר הדין הפלילי), רשאי נשיא בית משפט מחוזי או סגן הנשיא שהנשיא הסמיכו לעניין זה, לבקשת קצין משטרה מוסמך בדרגת ניצב משנה ומעלה (להלן – המבקש), לתן צו לחדירה לחומר מחשב, כאמור בסעיף 23א(א) לפקודת סדר הדין הפלילי, ולהעתיקו, שלא בפני עדים וללא נוכחותו או ידיעתו של מחזיק חומר המחשב, אם שוכנע כי חיפוש כאמור נדרש לגילוי, לחקירה או למניעה של עבירת פשע חמור, או לגילוי או לתפיסה של עבריינים שעברו עבירה כאמור, וכי מטרת החיפוש תסוכל אם החיפוש ייערך באופן גלוי.
- (ב) הוגשה בקשה כאמור בסעיף קטן (א), ישקול בית המשפט, בין השאר, את השיקולים שלהלן:

- (1) המטרה לשמה התבקש הצו;
- (2) חומרת העבירה בעניינה מתבקש הצו, ואם טרם נעברה – ההסתברות לביצועה;
- (3) פעולות החקירה שבוצעו עד למועד הגשת הבקשה;
- (4) מיקום חומר המחשב, מטרתו וסוגו;
- (5) פעולות החיפוש שהתבקשו ואופן ביצוען;
- (6) מידת החשש כי חומר המחשב לא יישמר או ייפגע בלא ביצוע החיפוש;

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(7) היות המחזיק בחומר מחשב החשוד או אדם בעל קרבה לחשוד, לרבות ספק שירות;

(8) יכולת תיעוד עריכת החיפוש;

(9) מידת הפגיעה בפרטיות של אדם או בזכויות אחרות כתוצאה מהחדירה לחומר המחשב.

(ג) תקופת תוקפו של צו שניתן לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על 30 ימים.

(ד) הוראות סעיף 23א(ג) לפקודת סדר הדין הפלילי יחולו לעניין חיפוש לפי צו כאמור בסעיף קטן (א).

(ה) בחוק זה –

"חדירה לחומר מחשב", "חומר מחשב", "מחשב" ו"פלט" – כמשמעותה בסעיף 4 לחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>2</sup>;

"פשע חמור" – עבירה שדינה מעל 10 שנות מאסר או עבירה המנויה בתוספת.

2. מגבלות על צו החיפוש (א) הוגשה בקשה למתן צו חיפוש, כאמור 1, יורה בית המשפט על עריכת חיפוש לפי סעיפים 23א, 26 ו-28 לפקודת סדר הדין הפלילי, אם ראה שאין בכך כדי למנוע את השגת מטרת החיפוש.

(ב) הוגשה בקשה למתן צו חיפוש כאמור בסעיף 1, יורה בית המשפט על עיון בחלק מחומר המחשב, אם ראה שאין בכך כדי למנוע את השגת מטרת החיפוש.

(ג) הוגשה בקשה למתן צו חיפוש כאמור בסעיף 1, רשאי בית המשפט להורות על מגבלות בשימוש ובעיון במידע שהופקו; ראה המבקש כי נדרש שימוש במידע נוסף שהעיון בו הוגבל על ידי בית המשפט, רשאי הוא לפנות לבית המשפט בבקשה להרחבת גודל העיון במידע.

3. סודיות והגבלת שימוש (א) מידע שהופק מחיפוש כאמור בסעיף 1 לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות בית המשפט בצו.

(ב) אדם שהגיע לידי מידע לפי פרק זה תוך כדי מילוי תפקידו, ישמור אותו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות פרק זה; העובר על הוראות אלה, דינו – מאסר שלוש שנים.

<sup>2</sup> ס"יית התשנ"ה, עמ' 366.



(1) בסעיף 10א, במקום "פרטי המקום שאליו הותרה הכניסה יפורטו בהיתר" יבוא "פרטי המקום שאליו הותרה הכניסה יפורטו בהיתר; לעניין זה, "התקנת אמצעים הנדרשים להאזנה, פירוקם או סילוקם" – לרבות חדירה לחומר מחשב לפי סעיף 23א לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, למעט לשם שיבוש פעולתו התקינה של המחשב, מחיקת מידע או שינויו;

(2) בסעיף 13 –

(א) אחרי סעיף קטן (א3) יבוא:

"(א4) הוראות סעיפים קטנים (א) עד (א3) לא יחולו לעניין האזנת סתר לתקשורת בין מחשבים".

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) דברים שנקלטו בהאזנה כדין לתקשורת בין מחשבים לפי חוק זה לא יהיו קבילים כראיה אם לא אושרה ההאזנה כאמור לפי העניין".

(3) אחרי סעיף 13 יבוא:

"עונשין 13א. אדם שהגיע לידי מידע לפי חוק זה תוך כדי מילוי תפקידו, ישמור אותו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות חוק זה; העובר על הוראות אלה, דינו – מאסר שלוש שנים."

#### תוספת

(סעיף 1, ההגדרה "עבירת פשע חמור")

(1) עבירות לפי סעיפים 144(א), 144(ב), 157, 185, 185א, 214(ב1), 214(ב2), 369, 427, 428, 428א לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>4</sup>;

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ט, עמ' 118.  
<sup>4</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) עבירות לפי סעיפים 3(א) ו-4 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000<sup>5</sup>;

(3) עבירות לפי סעיפים 2(א) ו-2(ב) לחוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003<sup>6</sup>;

(4) עבירות לפי סעיפים 22(ב), 22(ג), 27, 29, 31, 32, 37 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016<sup>7</sup>.

## דברי הסבר

מהפכת המידע והטכנולוגיה הביאה עימה יתרונות רבים וחשובים, כמו שימוש בטלפון נייד, גלישה באינטרנט לחיפוש מידע ועוד שלל יכולות שהפכו לחלק בלתי נפרד מחיינו. לצד זאת, הרשת מאפשרת לאנשים לפעול באנונימיות ובכך מעניקה פלטפורמה נוחה לעבריינים ולפעילי טרור, שיכולים לאסוף מידע רב ברשת ולתכנן את מעשיהם הבלתי חוקיים.

בשל בעיה זו, רשויות הביטחון הבינו כי על מנת להתחקות אחר גורמים אלה ולסכל את פעולתם, עליהם לפעול דרך הרשת ובכך לנצל את היתרונות הטכנולוגיים הגלומים בה, בין היתר על ידי חדירה לחומר מחשב באמצעות תוכנת רוג'לה המותקנת באופן סמוי על גבי מערכת מחשב, מרחוק או באופן פיזי.

ייחודו של חומר מחשב המועבר בתקשורת בין מחשבים נתפש בחקיקה באופנים שונים ביחס למועד והאופן בו הוא נאסף על ידי גופי החקירה, כך שתוכן זהה של מחשב עשוי בנסיבות מסוימות לדרוש צו האזנת סתר סמוי ובנסיבות אחרות עשוי להיחשב "חפץ" ולדרוש צו חיפוש גלוי. אלא שהמצב החוקי הנוהג לעניין חיפוש במחשבים אינו נותן מענה מספיק בכל הקשור לחדירה לחומר מחשב, כפי שנכתב בדו"ח הצוות לבדיקת האזנות סתר לתקשורת בין מחשבים (דוח מררי) "מכאן, שאין למשטרה סמכות לבצע חיפוש סמוי במחשב ובכך לשאוב את המידע האגור על הטלפון הנייד באופן סמוי, אלא רק לבצע האזנה ממועד מתן הצו ואילך של מידע המועבר בתקשורת בין מחשבים".

על כן, לנוכח ההתפתחויות הטכנולוגיות ומאפייני הייחודיים של חומר מחשב והשימוש הגובר במחשב בכל תחומי החיים, לקבוע הוראות פרטניות המתייחסות לחדירה לחומר מחשב, כך שלמשטרת ישראל יינתן כלי משמעותי במאבק מול ארגוני הפשיעה בעת עריכת חיפושים אלו.

בפרט, מוצע להסמיך את בית המשפט להורות על מתן צו חדירה לחומר מחשב שלא בפני עדים וללא ידיעת מחזיק המחשב, אם שוכנע שחיפוש כזה נדרש לגילוי, לחקירה או למניעה על עבירה שדינה מעל 10 שנות מאסר, או לתפיסת עבריינים שעברו עבירה כזו, ומטרת החיפוש תסוכל אם תיערך באופן גלוי. בהתאם, מוצע לקבוע את השיקולים שעל בית המשפט לשקול בבואו להורות על מתן צו כאמור, וכן להורות כי דרך המלך תהיה קבלת צו בית משפט לחדירה לחומר מחשב בהתאם להוראות פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969. עוד מוצע לתקן את חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, כך שיוגבל השימוש במידע שהושג באמצעות הפקת תקשורת בין מחשבים רק לצורכי החקירה בגינם ניתן צו האזנת סתר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ה בסיוון התשפ"ד (01.07.2024)

<sup>5</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 293.

<sup>6</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 502.

<sup>7</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 898.



מזכירות הממשלה

סעיף מספר חק/1346 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 03.11.2024 .

חק/1346. הצעת חוק המשטרה (חדירה לחומר מחשב), התשפ"ד-2024 של חה"כ  
צביקה פוגל (פ/4707)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת אושר שקלים

4102/25/פ

### הצעת חוק זכויות נפגעי עבירה (תיקון – מתן קדימות בהליכים פליליים לנפגעי עבירה קטינים בגין עבירת מין או אלימות חמורה), התשפ"ד–2023

1. תיקון סעיף 4 בחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א–2001<sup>1</sup>, בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) תינתן קדימות בטיפול בהליך הפלילי בנפגע עבירת מין או אלימות חמורה שהוא קטין וההליכים המשפטיים יימשכו עד שנה החל מיום תחילת הדיון בבית המשפט."

#### דברי הסבר

ידוע כי קטינים נפגעי עבירה חווים דחק נפשי היקפי, הן במהלך החקירה המשטרתית והן במהלך ההליכים הפליליים. זאת, בנוסף לדחק ולתעוקה הרגשית שחשים בעקבות הפגיעה עצמה. במהלך החקירה המשטרתית, המפגש עם הצורך להיחקר, להיבדק, לחזור שוב ושוב על פרטי האירוע הטראומתי, לעבור עימות בנוכחות הפוגע וכו', מגבירים את רמות הלחץ והחרדה של נפגעי העבירה. לחץ וחוסר ודאות שנמשכים לעיתים חודשים רבים בעוד הנפגעים צריכים להמשיך בעמידה באתגרי החיים הנורמטיביים העומדים לפתחם – תפקוד אישי, לימודי, חברתי והתפתחות גופנית.

אם התיקים מועברים לפרקליטות ואינם נסגרים, נפגע העבירה מזומן למתן עדות תוך 3 חודשים, אך ההליכים הפליליים עצמם נמשכים לעיתים קרובות בין שנה ל-3 שנים. בתקופה זו הן הנפגע והן משפחתו נמצאים במצב של חוסר וודאות, חרדה, והפגיעה שחוו ממשיכה להיות איתם ולהתקיים בתוכם ביתר שאת ולתת אותותיה דרך סימפטומים של פלאשבקים, חרדה, דכאון, כאבים גופניים, בידוד חברתי, חוסר תקווה וחוסר אמון בסביבה. תוך כדי ההליכים, עולות שאלות וחששות הקשורות לאפשרות שיזמנו למתן עדות נוספות ויצטרכו שוב להיחשף לתכנים הקשים, יצטרכו לראות את הפוגע בבית המשפט ולעיתים אף בסביבתם. כמו כן, לעיתים קרובות הנפגע אף חשוף במהלך המשפט לאיומים, מניפולציות, השפלות, שיימינג ברשתות חברתיות והפעלת לחץ חיצונית קשה בכדי שייסוג מעדותו

<sup>1</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 183.

במשפט ויפסיק לשתף פעולה, או בכדי לבנות "תכנית מגירה" שבה גם אם בית המשפט יכיר בצדקתם, החברה תוקיע אותם מתוכה.

מצב זה של הליכים פליליים ארוכי טווח יוצרים דחק משני משמעותי על נפגעי העבירה שמצטרף לדחק שנוצר בעקבות הפגיעה המינית והאלימה שחוו, ומאיים לפגוע באופן קשה בנפשם וביכולת חזרתם לתפקוד נורמטיבי בעתיד. הסימפטומים שנוצרים בעקבות דחק זה מדירים שינה מעיניהם של נפגעי העבירה, מרחיקים אותם חברתית מקבוצת השווים שלהם בגלל ה"סוד" שנאלצים להסתיר בנוגע למשפט המתנהל בעניינם. כמו כן, לעיתים ההליכים גורמים להפרעות אכילה, פלאשבקים, סיוטי לילה, ירידה חדה בלימודים, התקפי זעם, פגיעות עצמיות, דכאון וייאוש כללי מחוסר האונים וההתמהמהות בהכרה בצדקתם לאחר שעברו פגיעות כל כך קשות. מיותר לציין שלצערנו רוב התיקים הפליליים נסגרים בסוף מחוסר ראיות ואז נפגעי העבירה נותרים גם עם תחושה שאיבדו זמן יקר וארוך מחייהם סביב העיסוק בהליך הפלילי וגם קולם לא נשמע וצדקתם לא הוכחה. נקודה זו עלולה להיות לעיתים נקודה קריטית בהשפעתה על המצב הנפשי של הנפגעים שכן היא מביאה ייאוש רב ואכזבה ועלולה להוביל לאובדנות.

לפיכך, על מנת להתמודד עם בעיה זו, אנו רואים צורך אקוטי במתן קדימות לקטינים בכל הנוגע להליכים הפליליים בגין פגיעות מיניות ואלימות ולקיצור ההליכים לפרק זמן של עד שנה מיום תחילת הדיונים בבית המשפט, כך שהנזק הנפשי המשני אותו חווים לאחר הפגיעה יצומצם באופן מרבי ויתאפשר להם להתחיל להשתקם ולחיות את חייהם באופן נורמטיבי ככל האפשר כך שיתחזקו, ישיבו לעצמם את תחושת החוסן והערך העצמי ויצלחו את אתגרי ההתבגרות העומדים בפניהם.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ד בכסלו התשפ"ד (27.11.2023)



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/1222 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 07.07.2024.

חק/1222. הצעת חוק זכויות נפגעי עבירה (תיקון - מתן קדימות בהליכים פליליים לנפגעי עבירה קטינים בגין עבירת מין או אלימות חמורה), התשפ"ד-2023 של חה"כ אושר שקלים (פ/4102)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבועיים.

הערה

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת שמחה רוטמן

4360/25/פ

### הצעת חוק הירושה (תיקון – הרחבת הזכות להסתלקות), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 6 בחוק הירושה, התשכ"ה–1965<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 6(ב), במקום הסיפה החל מהמילים "לטובת בן זוגו" יבוא "לטובת בני משפחה של המוריש המנויים בסעיף 10".
2. תיקון סעיף 6א(א) לחוק העיקרי, המילים "לטובת בני משפחה של מוריש המנויים בסעיף 10 וכן" – יימחקו.

### דברי הסבר

חוק הירושה קובע כי הסתלקות לטובת אחר יכולה להיות רק לאנשים מסוימים – לטובת בן זוגו, ילדו או אחיו של המוריש. בתיקון מס' 19, שנחקק בשל פעולות מלחמת חרבות ברזל, הורחבה הזכות של יורש של מי שמת בנסיבות מיוחדות של מלחמת חרבות ברזל, להסתלק גם לטובת בני משפחה אחרים של מוריש המנויים בסעיף 10 וכן לטובת בן זוגו לשעבר של המוריש ולטובת ילדו או לטובת ילד שהמוריש ראה אותו כילדו.

לפיכך, מוצע להרחיב את זכותו של כל יורש להסתלק מחלקו בעיזבונו לטובת בני משפחה של מוריש המנויים בסעיף 10 לחוק ולא רק לטובת בן זוגו, ילדו או אחיו של המוריש. הוראה זאת אינה באה לגרוע מזכויותיו של מי שירש בנסיבות סעיף 6א, שלו ישנה אפשרות רחבה יותר להסתלק כמפורט לעיל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ז באדר א' התשפ"ד (26.02.2024)

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת  
סימון מושיאשוילי  
ינון אזולאי  
ולדימיר בליאק  
צגה מלקו  
אושר שקלים

4579/25/פ

### הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון – אימון מתמחים), התשפ"ד–2024

תיקון סעיף 29 .1 בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א–1961<sup>1</sup>, בסעיף 29(ב), בסופו יבוא "הוגשה בקשה לאימון שני מתמחים, תיתן לה הלשכה מענה לא יאוחר מתום שישים ימים מיום הגשתה".

### דברי הסבר

מטרת ההצעה היא להגביל את משך מתן המענה של לשכת עורכי הדין לבקשה לאמן שני מתמחים, כך שתינתן בתוך 60 יום מיום הגשתה, וזאת במטרה להקל על אפשרויות הקבלה להתמחות. כיום קיים מחסור במקומות התמחות, המוביל לכך שלא מעט סטודנטים למשפטים נותרים בלא מקום התמחות. האפשרות לאמן שני מתמחים במקביל, עשויה לצמצם את אותו מחסור. אלא שהמתנה ארוכה מידי למענה מטעם לשכת עורכי הדין, לבקשה לאמן שני מתמחים, עשויה להערים קשיים מיותרים. ייעול ההליך למתן אישור לאמן שני מתמחים, עשוי לתרום לפתיחת מקומות התמחות נוספים ולהקל במעט על מצוקה זו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ב באייר התשפ"ד (20.05.2024)



## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה)(תיקון מס'...)(הפיכת הוראת השעה להוראת קבע), התשפ"ה-2024

### ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הנראותיו והשפעתו על הדין הקיים

מוצע לקבוע את הוראת השעה שנקבעה בחוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה) התשע"ח-2018 (להלן: הוראת השעה) כהסדר של קבע בחוק שחרור על-תנאי ממאסר התשס"א-2001. הוראת השעה עומדת בתוקף עד ליום י"ד בכסלו, התשפ"ה (15 בדצמבר 2024). מכוחה של הוראת השעה פועלת בשירות בתי הסוהר היחידה לשחרור ממאסרים קצרים (להלן – היחידה). היחידה היא יחידה מינהלית ייעודית אשר הוסמכה לבחון בקשות לשחרור על-תנאי של אסירים הנושאים עונשי מאסר שבין שלושה חודשים לשנה, ולקבל החלטות בבקשות אלה.

תקופת הוראת השעה הוארכה פעמיים. במסגרת חוק שחרור על תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשפ"ד-2023 הוארכה הוראת השעה לתקופה של שנה וחודשיים וזאת על מנת לאפשר למדינה שהות נוספת לשם בחינת הצעה שהועלתה באשר לשינוי היקף סמכויותיה של היחידה, על דרך של הרחבת אוכלוסיית האסירים שהיא דנה בעניינם. בהמשך לכך נבחנה האפשרות להרחיב את סמכות היחידה בהתאם להצעה האמורה. הבחינה העלתה כי אין מקום להרחבת סמכות היחידה, שכן מודל הפעולה הייחודי לפיו פועלת היחידה והאיזונים שעליהם הוא מבוסס מותאמים למסגרת הדין בעניינם של אסירים שנדונו לתקופות מאסר קצרות, אך מעוררים קשיים שונים – מהותיים, מוסדיים ודינמיים – כאשר מבקשים להחילם גם ביחס לאוכלוסיית אסירים שנדונו לתקופות מאסר ממושכות יותר, לגביהם התמונה היא מורכבת יותר, ומכלול האיזונים והשיקולים משתנה.

הנתונים שנאספו מתקופת פעילותה של היחידה עד היום, מצביעים על כך שאכן הקמת היחידה הביאה לייעול בקבלת ההחלטות בבקשותיהם של אסירים שנדונו לתקופות מאסר שאינן עולות על שנה. עוד נראה כי עבודת היחידה, במתווה שנקבע בהוראת השעה, תורמת לשיפור ניכר במתן ההחלטות בלוחות הזמנים הנדרשים. לאור האמור, ומשנראה כי הוראת השעה משיגה את מטרתה, מוצע לקבוע את הוראת השעה כהסדר של קבע.

### ג. עיקרי החוק המוצע

מוצע לקבוע את הוראת השעה שנקבעה בחוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה) התשע"ח-2018 כהסדר של קבע בחוק שחרור על-תנאי ממאסר התשס"א-2001.

### ד. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

הוראת השעה תתוקן בהתאם למוצע.

### ה. השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות

#### אחרות

אין השפעה.

1. הופץ תזכיר ביום ו' באלול התשפ"ד (9.9.2024)

התקבלו הערות לא מהותיות לתזכיר, לא נמצא כי יש לשנות מן ההסדר המוצע.

2. עמדת מנהל מערך ייעוץ וחקיקה והמשנה ליועצת המשפטית לממשלה – אין מניעה משפטית לקידום הצעת החוק.

3. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

**מתפרסמת בזה טיוטת חוק מטעם משרד המשפטים:**

טיטת חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה)(תיקון מס'...) (הפיכת הוראת השעה להוראת קבע), התשפ"ה-2024

1.	תיקון שם החוק	בחוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה), התשע"ח-2018 <sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "תיקון מס' 17 – הוראת שעה" יבוא "תיקון מס' 17)(היחידה לשחרור ממאסרים קצרים)".
2.	ביטול סעיף 1	סעיף 1 לחוק העיקרי – בטל.
3.	תיקון סעיף 2	בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "לחוק העיקרי" יבוא "לחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001 <sup>2</sup> (להלן – החוק העיקרי) ובמקום "יקראו" יבוא "יבוא".
4.	תיקון סעיף 3	בסעיף 3 לחוק העיקרי -
		(1) ברישה, במקום "יקראו" יבוא "יבוא";
		(2) בסימן א' לפרק ב' בחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001 (להלן - חוק שחרור על תנאי ממאסר), המובא בו, בסעיפים 2 ו-3, בכותרות השוליים, במקום "ממאסרים קצרים – הוראת שעה" יבוא "ממאסרים קצרים".
5.	תיקון סעיפים 4 עד 8 ו-10 עד 17	בסעיפים 4 עד 8 ו-10 עד 17 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "יקראו" יבוא "יבוא".
6.	תיקון סעיף 9	בסעיף 9 לחוק העיקרי -
		(1) ברישה, במקום "יקראו" יבוא "יבוא";
		(2) בכותרת סימן ג' לפרק ב' בחוק שחרור על-תנאי ממאסר, המובא בו, במקום "ממאסרים קצרים – הוראת שעה" יבוא "ממאסרים קצרים".

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ח, עמ' 888; התשפ"ד, עמ' 2.  
<sup>2</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 410; התשפ"ד, עמ' 297.

בסעיף 18 לחוק העיקרי -	.7	תיקון סעיף 18
(1) ברישה, במקום "יקראו" יבוא "יבוא";		
(2) בסעיף 31א לחוק שחרור על-תנאי ממאסר, המובא בו, בכותרת השוליים, במקום "ממאסרים קצרים-הוראת שעה" יבוא "ממאסרים קצרים".		
בסעיף 19 לחוק העיקרי, במקום "יקראו" יבוא "יבוא".	.8	תיקון סעיף 19
בסעיף 20 לחוק העיקרי -	.9	תיקון סעיף 20
(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון חוק זכויות נפגעי עבירה (מס' 13)";		
(2) במקום הרישה יבוא "בחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 <sup>3</sup> ";		
(3) בכל מקום, במקום "יקראו" יבוא "יבוא".		
בסעיף 21 לחוק העיקרי -	.10	תיקון סעיף 21
(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תיקון חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין (מס' 5)";		
(2) במקום הרישה יבוא "בחוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006 <sup>4</sup> , בסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:".		
סעיפים 22 עד 24 לחוק העיקרי – בטלים.	.11	ביטול סעיפים 22 עד 24

### ד ב ר י ה ס ב ר

**כללי** חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 - הוראת שעה), התשע"ח-2018 (להלן – הוראת השעה) קבע, במסגרת הוראת שעה לתקופה של שלוש שנים, כי תוקם יחידה לשחרור ממאסרים קצרים (להלן – היחידה). היחידה היא יחידה מינהלית ייעודית אשר הוסמכה לבחון בקשות לשחרור על-תנאי של אסירים הנושאים עונשי מאסר שבין שלושה חודשים לשנה ולקבל החלטות בבקשות אלה. סמכות זו הוקנתה ליחידה חלף הסמכות שהייתה נתונה קודם לכן לנציב בתי הסוחר לשחרר על-תנאי ממאסר אסיר הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חודשים ואינו עולה על שישה חודשים, אשר עמד בתנאים שנקבעו לעניין זה בחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001 (להלן – חוק שחרור על-תנאי ממאסר). סמכותה של היחידה הורחבה כאמור, מעבר לסמכות הנציב האמורה, כך שהיא מוסמכת לדון בבקשה לשחרור על-תנאי ממאסר של אסיר הנושא עונש מאסר העולה על שישה חודשים ואינו עולה על שנה ואשר קודם לכן בקשתו התבררה בפני ועדת השחרורים. היחידה אינה מוסמכת לדון בעניינם של אסירים שנדרשת בעניינם תווית דעת מיוחדת לפי סעיפים 11 או 12 לחוק שחרור על-תנאי ממאסר (כלומר, אסירים הנושאים עונש מאסר בשל עבירת אלימות, עבירת מין או עבירת מין בתוך המשפחה, וכן אסירים הלוקים בנפשם) אשר נידונו לעונש מאסר העולה על שישה חודשים ואינו עולה על 12 חודשים. הסמכות לדון בעניינם של

<sup>3</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 183.

<sup>4</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 234.

אסירים אלה נותרה בידי ועדת השחרורים מאחר שמדובר בתיקים מורכבים שבהם נדרש לקבל חוות דעת מגורמים מקצועיים ייחודיים ולקיים בחינה מקצועית מיוחדת בשאלת מסוכנותו של האסיר, ועל כן יש חשיבות לקיומו של דיון בנוכחות האסיר ובא כוחו וכן בא כוחו של היועץ המשפטי לממשלה. נוסף על כך, היחידה אינה מוסמכת לדון בעניינו של קטיין שנגזר עליו עונש מאסר העולה על שישה חודשים, והסמכות לדון בבקשה לשחרור על-תנאי כאמור נותרה בידי ועדת השחרורים כגורם המתאים לדון בהיבטים הייחודיים לקטיין ובאפשרויות שיקומו.

הצורך בהקמת מנגנון כאמור עלה לאחר שהתחוויר כי המגנטונים הקיימים לשחרור על-תנאי ממאסר של אסירים אינם נותנים מענה מיטבי ומותאם לאסירים שנדונו לעונשי מאסר לתקופות קצרות של עד שנת מאסר. הניסיון המצטבר משנות פעילותן של ועדות השחרורים לימד כי התהליך הכרוך בקיום דיוני ועדות השחרורים לגבי אסירים אלה, אינו מאפשר היערכות לדיונים והשלמתם במועד רלוונטי לצורך שחרורם על-תנאי. קושי זה עולה ביתר שאת בקשר עם תווית הדעת המקצועית הדרושה לוועדות השחרורים, מספר הגורמים המקצועיים המעורבים בהבאת המידע בפני ועדת השחרורים, הקושי לעמוד בלוחות הזמנים לכתיבת חוות דעת אלו, וכן הצורך בהתכנסות הוועדה, שדיוניה נערכים בהשתתפות הצדדים, ואשר לעתים קרובות מקיימת מספר דיונים בעניינו של כל אסיר. לאור כך, נוצר קושי משמעותי בניהולת היעיל של הוועדות וביכולתן להשלים במועד את הדיון בבקשות אסירים לשחרור על-תנאי ממאסר, בייחוד כאשר מדובר באסירים שנגזרו עליהם תקופות מאסר קצרות, אשר לעתים מקוזזות מהן תקופת המעצר, וכך השלמת התהליך מבעוד מועד קשה אף יותר.

מהניסיון עולה כי גם הליך השחרור על-תנאי על ידי נציב בתי הסוהר בענינם של אסירים שנדונו לתקופות מאסר העולות על שלושה חודשים ואינן עולות על שישה חודשים, היה כרוך בקשיים שונים. כך, בין השאר, החסדר שלפני נציב בתי הסוהר עצמו נדרש להכריע בבקשות פרטניות לשחרור על-תנאי של אסירים כאמור, לצד שאר משימותיו כראש הארגון הנושא באחריות לכלל הפעילות בשירות בתי הסוהר, ולא ועדה מקצועית ייעודית בדומה לוועדת השחרורים, היוותה הסדר בלתי יעיל.

כדי לספק מענה לקשיים אלה גובש מנגנון ייחודי ומותאם לאסירים שנדונו לתקופות מאסר קצרות, באופן שיאפשר בחינה במועד של בקשות לשחרור על-תנאי של אסירים כאמור, בשים לב למאפייניה של אוכלוסייה זו ולאופי ההליך המתאים בעניינה, ותוך הקלת העומס המוטל על ועדות השחרורים. במסגרת זו הוקמה בשירות בתי הסוהר היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, אשר הוסמכה לבחון בקשות לשחרור על-תנאי ממאסר של אסירים שנדונו לתקופת מאסר שמעל שלושה חודשים ועד שנה, כאמור. היחידה הוסמכה, ככלל, לקבל את החלטתה בהליך מינהלי, על יסוד בקשה בכתב של האסיר ועל בסיס מסמכים שיונחו בפניה, בלא שיתקיים בפניה דיון בנוכחות האסיר, בא כוחו או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה, בשונה מההליך המתקיים בפני ועדות השחרורים. מתכונת זו משקפת איזון מתאים בין הצורך בקיום דיונים יעילים, בלוח זמנים התואם את משך המאסרים ומועדי השחרור, מצד אחד, ואת הצורך להבטיח כי מתקיימת בחינה מקצועית ומופעל שיקול דעת כנדרש, בגיבוש החלטת האם האסיר ראוי לשחרור ואם שחרורו אינו מסכן את שלום הציבור, בהתאם לדרישות חוק שחרור על-תנאי ממאסר, מצד שני. כדי לשמור על איזון זה לא הוחלה סמכות היחידה, כאמור, על אסירים הנושאים עונשי מאסר לתקופות העולות על שישה חודשים ואינן עולות על 12 חודשים בשל עבירות אלימות או מין בתוך המשפחה, אלימות במשפחה, או הנושאים עונשי מאסר בשל עבירת מין או הלוקים בנפשם, אשר לגביהם נדרשות חוות דעת מקצועיות מיוחדות, כאמור בסעיפים 11 ו-12 לחוק שחרור על-תנאי ממאסר ואשר יש מקום לקיים לגביהם דיון במעמד הצדדים בפני ועדות השחרורים.

בדומה, כפי שצוין, לא הוחלה סמכות היחידה על אסיר קטיין הנושא עונש מאסר העולה על שישה חודשים, בשים לב לחשיבות שיש במקרים אלה לדיון במעמד הצדדים, להליך השיקום של האסיר הקטיין ולמחויבותו אליו.

הוראת השעה הוארכה לתקופה של שנתיים נוספות בחוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 - הוראת שעה) (תיקון), התשפ"ב-2021. זאת, לאחר שנמצא כי בתקופת הוראת השעה היה נראה כי עבודת

היחידה אכן הביאה לייעול בקבלת החלטות בעניין שחרורם על-תנאי של האסירים שענינם מובא לפניו, וכי עבודתה מסייעת באופן משמעותי לעמידה בלוחות הזמנים הנדרשים לשם קבלת החלטה בענינם. עם זאת, בתקופה זו הושפעה עבודת היחידה, וכן היקף האסירים שענינם הובא לדיון לפניו, מאירועים הנובעים מההתמודדות עם נגיף הקורונה. כמו כן הושפעה עבודת היחידה מהוראת השעה שחלה בתקופה זו אשר הרחיבה באופן ניכר את תקופות השחרור המינהלי לפי סעיף 68 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (ואשר הוארכה מאז, בשינויים מסוימים). לכן, היה קושי להסתמך באופן מלא על הנתונים מתקופת פעילותה של היחידה ולקבל באותו מועד החלטה באשר להסדר הקבע שיש להחיל בעניין זה.

תקופת הוראת השעה הוארכה, בשנית, לתקופה של שנה וחודשיים, במסגרת חוק שחרור על תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשפ"ד-2023. ההחלטה על הארכת הוראת השעה נועדה לאפשר בחינה של הצעות שהועלו באשר לשינוי היקף סמכויותיה של היחידה בכל הנוגע לאוכלוסיית האסירים שהיא דנה בענינם. לאחר בחינת ההצעות שהועלו נמצא כי אין הצדקה להרחבת סמכות היחידה, משום שמודל הפעולה הייחודי שלפיו פועלת היחידה והאיזונים שעליהם הוא מתבסס מותאמים למסגרת הדיון בענינם של אסירים שנדונו לתקופות מאסר קצרות, אך מעוררים קשיים - מהותיים, מוסדיים ודיוניים - כאשר מבקשים להחילם גם ביחס לאסירים שנדונו לתקופות מאסר ממושכות יותר, אשר לגביהם מכלול האיזונים והשיקולים משתנה. יתר על כן, בשל הקשיים האמורים הרחבת סמכות היחידה לאסירים שנדונו לתקופות מאסר ממושכות יותר עלולה למנוע מיצוי הפוטנציאל של היחידה בקשר לשחרורם של האסירים הנמנים על קבוצה זו.

הנתונים שנאספו מתקופת פעילותה של היחידה עד היום, מצביעים על כך שאכן הקמת היחידה הביאה לייעול בקבלת החלטות בענינם של אסירים שנדונו לתקופות מאסר שאינן עולות על שנה. כך, למשל, הנתונים מצביעים על עליה ניכרת בשיעור האסירים שנדונו לעונשי מאסר שמעל שלושה חודשים ועד שישה חודשים, ושחררו על-תנאי ממאסר, בהשוואה לנתוני השחרור של אוכלוסייה זו בשנים שקדמו להקמת היחידה. עוד נראה כי עבודת היחידה, במתווה שנקבע בהוראת השעה, תורמת לשיפור ניכר בעמידה בלוחות הזמנים הנדרשים לשם קבלת החלטות. ראוי לציין כי חלק ניכר של המשוחררים על ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים משתחררים על -תנאי תחת תוכניות שיקום, רובם בהתאם להמלצות הרשות לשיקום האסיר, אשר פיתחה לצורך כך תוכניות שיקום קצרות-מועד שיתאימו לתקופות שחרור קצרות. לאור האמור, ומשנראה כי ההסדר הקבוע בהוראת השעה משיג את מטרותיו, מוצע לעגן את ההסדר האמור כהסדר של קבע.

**סעיפים 1 עד 11** בהמשך לאמור בחלק הכללי לעיל, מוצע לבצע את התיקונים הנדרשים בהוראת השעה כדי להפכה להוראת קבע.

**סעיף 12** מוצע לבטל את סעיפים 22 עד 24 להוראת השעה.

בסעיף 22 להוראת השעה נקבע תיקון עקיף לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן - חוק המרשם הפלילי), שבמסגרתו הוספה לתוספת הראשונה לחוק האמור, אשר מפרטת את רשימת הגופים ובעלי התפקידים הרשאים לקבל מידע מהמרשם הפלילי, גם היחידה לשחרור ממאסרים קצרים. במסגרת חקיקת חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 בוטל חוק המרשם הפלילי. סעיף 2(10) לתוספת הראשונה לחוק המרשם הפלילי מונה את היחידה לשחרור ממאסרים קצרים יחד עם ועדת השחרורים, בין הגופים הקשורים להליך הפלילי הרשאים לקבל מידע מהמרשם הפלילי עד תום תקופת המחיקה. בשים לב לקיומו של הסדר זה, מוצע לבטל את סעיף 22 להוראת השעה.

סעיף 23 להוראת השעה קובע תובת דיווח שנתית של השר לביטחון לאומי לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת על אופן פעילות היחידה. חובת הדיווח נקבעה כדי לאפשר לכנסת להתרשם מפעילות היחידה בתקופת הוראת השעה. משמוצע עתה לקבוע את ההסדר שמכותו פועלת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים כהסדר של קבע לצד פעילותה של ועדת השחרורים, אין עוד הצדקה לקיומה של חובת הדיווח הייעודית לגביה.

בסעיף 24 להוראת השעה נקבעת הוראת תחולה. מכיוון שמוצע לקבוע את ההסדר שנקבע בהוראת השעה וחל כיום, כהסדר קבוע, הרי שלא נדרשת עוד הוראת התחולה ומוצע לבטלה.

וזה נוסחם של סעיפים 22 עד 24 להוראת השעה, שמוצע לבטלם:

**"תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים – מס' 21 – הוראת שעה**

22. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א 1981, כך שבתוספת הראשונה, בפרט (טו), במקום "וועדת שחרורים לפי סעיפים 11, 12 ו-33" יבוא "יחידה לשחרור ממאסרים קצרים וועדת שחרורים לפי סעיפים 11 ו-31 א עד 33".

**דיווח לכנסת**

23. השר לביטחון הפנים ימסור לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת דיווח על אופן פעילות היחידה לשחרור ממאסרים קצרים כמשמעותה בחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה; דיווח כאמור יימסר אחת לשנה, החל באוקטובר 2019 ועד תום תקופת הוראת השעה".

**תחולה**

24. הוראות חוק זה יחולו על אסירים שמועד תום שני שלישים מתקופת מאסרם חל בתקופה שמיום ז' בכסלו התשע"ט (15 בנובמבר 2018) ועד תום תקופת הוראת השעה".

מוגש על ידי שר המשפטים

ד' בחשוון התשפ"ה  
05 בנובמבר 2024