



מזכירות הממשלה

מעודכן ליום 21.11.2024

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

יום ראשון, כ"ג בחשון התשפ"ה - 24 בנובמבר 2024

(בשעה 13:30 - במזכירות הממשלה)

<u>נושא</u>	<u>מספר נספח</u>	<u>השר המגיש</u>
א. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 138), התשפ"ה-2024	301 חק	שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

- המשך הדיון

ב. טיוטת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס'), התשפ"ה-2024	296 חק	השר לביטחון לאומי
--	--------	-------------------

- המשך הדיון

בישיבה יורשו להשתתף מוזמנים שנוכחותם חיונית והשתתפותם אושרה על-ידי מזכירות הממשלה

ג. הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה
(הסדרת הפעלת מכת"זית ותיעוד
חזותי של ההפעלה), התשפ"ד-2024 של
חה"כ אליהו ברוכי ואחרים (פ/4723)

ד. הצעת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון
מס' 5) (תיקון - תחולה למפרע),
התשפ"ד-2024 של חה"כ צביקה פוגל
ואופיר כץ (פ/4591)

- המשך הדיון

ה. הצעת חוק יום הוקרה לפצועי מערכות
ישראל ופעולות האיבה, התשפ"ד-
2024 של חה"כ מיכאל מרדכי ביטון
ואחרים (פ/4835)

ו. הצעת חוק התאמות בבחינות רישוי
מקצועיות לחיילי מילואים (תיקוני
חקיקה), התשפ"ד-2024 של חה"כ
מישל בוסקילה (פ/4529)

ז. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי
(תיקון - ניפוק תכשיר מרשם שניתן
במרשם אלקטרוני או ידני בתנאי
הסדר בכל בתי המרקחת), התשפ"ד-
2024 של חה"כ שלום דנינו (פ/4590)

- המשך הדיון

ח. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון - קדימות בתור לטיפול או שירות רפואי לאדם עם מוגבלות), התשפ"ג-2023 של חה"כ אושר שקלים (פ/3750)

ט. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון - סבסוד מחוללי חמצן ניידים), התשפ"ג-2023 של חה"כ אימאן חיטיב יאסין ואחרים (פ/2789)

י. הצעת חוק שירותי רווחה (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות) (תיקון - זכות למגורים בדיוור ציבורי), התשפ"ג-2023 של חה"כ פנינה תמנו ואחרים (פ/2885)

יא. הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון - הקפאת שימוש במספר טלפון של חייל שנספה במערכה או אדם שנספה בפעולת איבה), התשפ"ד-2024 של חה"כ עידן רול (פ/4730)

יב. הצעת חוק הפרטת תאגיד השידור הציבורי הישראלי, התשפ"ג-2022 של חה"כ טלי גוטליב (פ/176)

יג. הצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון מס'), התשפ"ד-2024 (ה"ח הכנסת מס' 1022) (פ/3791) - דיון נוסף לפני קריאה שנייה ושלישית

יד. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון -
אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני
והעברת תקציב בין תוכניות ובין
משרדים - הוראת שעה), התשפ"ד-
2024 של חה"כ צביקה פוגל (פ/4757)

- המשך הדיון

טו. הצעת חוק ההתגוננות האזרחית
(תיקון - פיקוח על מקלטים משותפים),
התשפ"ד-2024 של חה"כ יינן אזולאי
ואחרים (פ/4167)

טז. הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון -
הקלת רגולציה במסגרת שיקום עוטף
עזה ויישובי הגדר בקו העימות
הצפוני), התשפ"ה-2024 של חה"כ אלון
שוסטר ואחרים (פ/5013)

יז. הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון -
ייצוג הולם לאוכלוסייה הערבית
במוסדות התכנון), התשפ"ג-2023 של
חה"כ יוסף עטאונה ועאידה תומא
סלימאן (פ/2784)

יח. הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון
מס' 4) (תיקון - הרחבת תחולה
והארכת תוקף), התשפ"ג-2023 של
חה"כ יצחק קרויזר (פ/3877)

- המשך הדיון

יט. הצעת חוק התחדשות עירונית (הסכמים לארגון עסקאות) (תיקון - אסדרת עבודת עורך דין), התשפ"ד-2024 של חה"כ שלום דנינו (פ/4655)

כ. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - הגבלת הזכות להיבחר), התשפ"ג-2022 של חה"כ חנוך דב מלביצקי (פ/1011)

כא. הצעת חוק הדחת נציג ציבור התומך במאבק מזוין נגד מדינת ישראל (תיקוני חקיקה), התשפ"ד-2024 של חה"כ עודד פורר ואחרים (פ/4160)

כב. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - אישור הכנסת לפתיחה בהליך פלילי או אזרחי), התשפ"ה-2024 של חה"כ טלי גוטליב (פ/5037)

כג. הצעת חוק הנוטריונים (תיקון - חשאיית רישיון יזומה), התשפ"ד-2024 של חה"כ מיכל מרים וולדיגר ואחרים (פ/4753)

כד. הצעת חוק העונשין (תיקון - איסור מכירה והחזקה של צעצועים מסוכנים), התשפ"ד-2024 של חה"כ משה פסל ומתן כהנא (פ/4535)

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 138) התשפ"ה-2024

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

ביום 18.11.21 פורסם תיקון מס' 129 לפקודת התעבורה (להלן: "תיקון מס' 129"), במסגרתו נקבעו תיקונים לסעיף 70 ולסעיף 77 לפקודת התעבורה, ולפיהם רשות מקומית שמספר תושביה הרשומים במרשם האוכלוסין הוא 40,000 ומעלה, לא תוכל לקבוע פטור מתשלום עבור חניה לתושבי הרשות המקומית רק בשל היותם תושביה, אלא אם כן קבעה אזורים מוגדרים בתחומה שבהם לא תחול חובת תשלום כאמור על תושבי הרשות המתגוררים באותם אזורים (להלן: "אזורי חניה מוסדרים"). כן נקבע לגבי כלל הרשויות המקומיות כי הפער בתעריף עבור חניה בין תושב לשאינו תושב לא יעלה על 30%. תחילתם של סעיפים אלה נקבעה ליום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025). מוצע לדחות את תחילת ההגבלות האמורות על הסדרי חניה המיטיבים עם התושבים המקומיים, לתקופה של שנתיים, וזאת עד ליום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027).

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

תוקף סמכות הרשות המקומית לקביעת הסדרי חניה מקומיים המיטיבים עם תושבי אותה רשות מקומית, יוארך. הארכה זו תתן לרשויות המקומיות שהות נוספת להסדרת אזורי חניה בהתאם לתיקון 129. לצד זאת יובהר, כי בסמכות רשות מקומית לתקן את חוק העזר בתחומה באופן התואם את הוראות תיקון 129 גם לפני מועד כניסתו לתוקף. יצוין כי משרד התחבורה פועל על מנת להשלים את התקנתן של תקנות הקובעות אמות מידה לקביעת אזורי חניה באופן שיביא לקיום אמות מידה אחידות לקביעת האזורים.

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

דחיית תחילת החוק בשנתיים תאפשר לכל רשות מקומית להעריך באופן מיטבי ולקבוע את מועד התחילה ליישומו גם בתוך טווח השנתיים האמורות. מעבר לכך, אין השפעה על תקציב או תקן המשרד. ה. עמדת היועצת המשפטית לממשלה המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (כלכלי פיסקאלי) סמך ידיו על הצעת החוק מבחינה משפטית. ו. להלן נוסח החוק המוצע ודברי הסבר

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 138), התשפ"ה-2024

- | | |
|----|---|
| 1. | תיקון סעיף 70 בפקודת התעבורה ¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 70ב(ג), במקום "א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025)" יבוא "כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027)". |
| 2. | תיקון סעיף 77 בסעיף 77א(3) לפקודה, במקום "ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)" יבוא "כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026)". |

ד ב ר י ה ס ב ר

¹ דיני מדינת ישראל, 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ד, עמ' 1490.

כללי בתיקון מס' 129 לפקודת התעבורה שנכלל בפרק ו' לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 (להלן - תיקון מס' 129) תוקנו, בין השאר, סעיף 70 לפקודת התעבורה (להלן - הפקודה) שעניינו הסדר חניה ארצי אחיד, וסעיף 77 לפקודה שענינו סמכות רשות מקומית להתקין חוקי עזר.

במסגרת זו, הוסף לסעיף 70 לפקודה סעיף קטן (ג) שבו נקבע, לגבי כלל הרשויות המקומיות, כי אם קבעה רשות מקומית הסדר חניה שלפיו התעריף עבור חניה לתושב הרשות המקומית שונה מהתעריף עבור חניה למי שאינו תושב אותה רשות, לא יעלה הפער בין התעריפים כאמור על 30%. עוד נקבע כי תחילתו של הסעיף הקטן האמור ביום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025).

כמו כן, תוקן סעיף 77 לפקודה ונוספו בו סעיפים קטנים (א) עד (א3). לפי סעיף קטן (א1) האמור רשות מקומית שמספר תושביה הרשומים במרשם האוכלוסין הוא 40,000 ומעלה, לא תוכל לקבוע פטור מתשלום עבור חניה לתושבי הרשות המקומית רק בשל היותם תושביה, אלא אם כן קבעה אזורים מוגדרים בתחומה שבהם לא תחול חובת תשלום כאמור על תושבי הרשות המתגוררים באותם אזורים (להלן - אזורי חניה מוסדרים). בסעיף קטן (א3) האמור נקבע סייג לסעיף קטן (א1) ולפיו בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024) (להלן - תקופת המעבר) יעמדו בתוקפן הוראות שקבעה מועצת הרשות המקומית, ערב תקופת המעבר, הפטורות את תושבי הרשות המקומית מתשלום עבור חניה רק בשל היותם תושביה, אלא אם כן קבעה מועצת הרשות המקומית אזורי חניה מוסדרים בתחומה כאמור לעיל.

הסדרים אלה נועדו ליצור תמריצים להפחתת שימוש ברכבים פרטיים על ידי תושבים מקומיים, באמצעות ייקור החנייה במרחב הציבורי, ובכך לגרום להעדפה של ניידות באופנים אחרים - תחבורה ציבורית, הליכה וכלי תחבורה קלה. כדי שניתן יהיה להגשים את תכלית ההסדר ולא רק להגדיל את עלות השימוש בחניה במרחב הציבורי, יש לוודא, בין השאר, כי תתקיים זמינות לחלופות לרכבים פרטיים ונגישות להן.

בתקופה שמיום חקיקתו של תיקון מס' 129 עד היום לא נעשתה הערכות מספקת ליצירת כלים ותמריצים כלכליים להפחתת השימוש ברכב פרטי בשירותי תחבורה ציבורית, הכוללת, בין השאר: חקיקה של חוקי עזר ועדכונים בהתאמה לתיקון מספר 129, שיפור התחבורה הציבורית, תמריצים לשימוש בתחבורה ציבורית, פתרונות לאוכלוסיות מיוחדות ועוד. זאת, בין השאר, לאור התמשכות מבצע "חרבות ברזל", שהטיל עומס משימות אחרות ודחופות יותר, לרבות דחיית הבחירות ברשויות המקומיות, מחודש אוקטובר 2023 לחודש פברואר 2024, כאשר אף בחלק מן הרשויות המקומיות לא התקיימו בחירות עד כה.

לאור האמור לעיל, מוצע לדחות את מועד תחילתן של ההגבלות על הסדרי חניה המיטיבים עם התושבים המקומיים, הקבועות בסעיף 70(ג), בשנתיים נוספות, עד יום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027). במקביל מוצע להאריך בשנתיים נוספות גם את הוראת המעבר הקבועה בסעיף 77(א3) לפקודה. יובהר, כי בסמכות רשות מקומית לתקן את חוק העזר בתחומה באופן התואם את הוראות תיקון 129 גם לפני מועד כניסתו לתוקף של סעיף 70(ג) האמור.

סעיף 1 בשל הסיבות שפורטו בחלק הכללי לדברי ההסבר, מוצע לתקן את סעיף 70(ג) לפקודה ולדחות את מועד תחילתו של ההסדר הקבוע בו, מיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) ליום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027).

סעיף 2 בשל הסיבות שפורטו בחלק הכללי לדברי ההסבר, מוצע לתקן את סעיף 77(א3) לפקודה ולהאריך את תקופה של הוראת המעבר הקבועה בו, מיום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024) ליום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026).

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ט"ז בחשוון התשפ"ה
17 בנובמבר 2024



מזכירות הממשלה

סעיף מספר חק/1411 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.11.2024 .

חק/1411. טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 138), התשפ"ה-2024

יושב-ראש ועדת השרים פותח את הדיון.

נציגת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, הגב' תמי פרידמן, מציגה את עיקרי טיוטת החוק.

נציגי משרד האוצר מציגים את עמדת משרדם.

בדיון משתתפים: השרים יריב לוין, יואב בן צור, סגן השר אורי מקלב, ה"ח ברק קרונפלד, דניאל שוורץ ותמי פרידמן.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' ____),
התשפ"ה-2024

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן – החוק או הוראת השעה), נחקק כהמשך וכהשלמה להחלטת ועדת השרים לבחינת הקמתו של מערך השיטור העירוני מיום כ"ו בסיוון התש"ע (8 ביוני 2010), אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה מס' 1848 ביום י"ב בתמוז התש"ע (24 ביוני 2010) וכותרתה "מתכונת להפעלת שיטור עירוני בישראל – רפורמה בתחום חביטחון האיש" (להלן- החלטת הממשלה מס' 1848).
בהחלטת ממשלה מס' 1848 הוחלט כי מערכי האכיפה העירוניים יוקמו ויפעלו כפיילוט לתקופה של שנתיים. בשל כך, חוקק החוק כהוראת שעה, בתחילה לתקופה של שנתיים ובהמשך הוארך החוק לתקופות נוספות, כשהאחרונה בהן נקבעה עד ליום י"ז בכסלו התשפ"ה (18 בדצמבר 2024).
בטיוטת חוק זה, מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע וכן לבצע מספר שינויים בחוק בהתאם לניסיון המצטבר של מערכי האכיפה העירוניים במשך חשנים והצורך שעולה מהשטח, הכל כמפורט בטיוטת החוק ובדברי ההסבר.

ג. עיקרי החוק המוצע

הפיכת הוראת השעה להוראת קבע ותיקונים נוספים בחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות

הקמת והפעלת מערכי אכיפה עירוניים ברשויות המקומיות ימשיכו להתבצע בהתאם לתקציב המוקצה לנושא.

ה. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר

טיוטת חוק מטעם המשרד לביטחון לאומי:

טיוטת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון

מס' _____), התשפ"ה-2024

1.	בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן - החוק העיקרי), בשם החוק, המילים "(הוראת שעה)" – יימחקו.	תיקון שם החוק
2.	בסעיף 1 לחוק העיקרי -	תיקון סעיף 1
(א)	בסעיף קטן (א), במקום "אלימות" יבוא "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי".	
(ב)	בסעיף קטן (ב), במקום האמור בו יבוא – "לשם השגת מטרות חוק זה, יפעל ברשויות מקומיות מסוימות מערך אכיפה עירוני שיסייע למשטרת ישראל בפעולות כאמור".	
3.	בסעיף 2 לחוק העיקרי -	תיקון סעיף 2
(א)	בהגדרה "פקח עירוני", במקום "סעיף 3" יבוא "סעיף 337א לפקודת העיריות ¹ או סעיף 13ז לפקודת המועצות המקומיות ² , לפי העניין";	
(ב)	בהגדרה "השר", במקום "הפנים" יבוא "לאומי".	
4.	פרק ג' לחוק העיקרי – בטל.	ביטול פרק ג'
5.	במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:	החלפת סעיף 7
7.	(א) ברשויות מקומיות שיקבע השר, בצו, בהסכמת שר הפנים, יוקם ויפעל מערך אכיפה שיורכב משני אלה (בחוק זה – מערך אכיפה עירוני):	"הקמת והפעלה של מערך אכיפה עירוני
(1)	יחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחים מסייעים;	
(2)	כוח שיטור ייעודי של שוטרים.	
(ב)	השר יפרסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי, רשימה עדכנית של הרשויות המקומיות שבהן מוקם ומופעל מערך אכיפה עירוני לפי סעיף זה.	
א7.	(א) קביעה כאמור בסעיף 7 תיעשה לפי אמות מידה שקבע השר בתקנות, בתיאום עם משטרת ישראל ובהסכמת שר הפנים.	אמות מידה לקביעת הרשויות המקומיות
(ב)	אמות המידה יביאו בחשבון, בין היתר, נתונים אלה:	
(1)	היקף העבריינות בתחומי הרשות המקומית, בעבירות שקבע השר בתיאום עם משטרת ישראל;	

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 1057; התש"ף, עמ' 68.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"א, עמ' 229.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(2) גודל האוכלוסייה בתחומי הרשות המקומית;							
(3) המדד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;							
(4) מדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.							
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר, בהסכמת שר הפנים, לקבוע כי לעניין סוג רשות מקומית שיקבע יחולו חלק מאמות המידה בלבד, או כי יחולו אמות מידה נוספות שיקבע, אם קביעה זו נדרשת בשל מאפייני הסוג של הרשות המקומית.							
השר יקבע בנהלים, בהתייעצות עם שר הפנים ובתיאום עם משטרת ישראל, כללים לקביעת מבנה הכוח של מערך אכיפה עירוני והרכבו. השר יפרסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי את הנהלים לפי סעיף זה.	ב.7.	כללים לקביעת מבנה הכוח של מערך אכיפה עירוני והרכבו					
לא יקבע השר, בצו כאמור בסעיף 7, רשות מקומית שבה יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני, אלא אם כן הרשות המקומית נתנה את הסכמתה והתחייבה לעמוד בתנאים הנדרשים להקמה ולהפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה כפי שנמסרו לה; תנאים כאמור יגובשו בידי השר בהסכמת שר הפנים, בשים לב, בין השאר, למאפיינים של סוג הרשות המקומית ולמשאבים המוקצים לכך; השר יפרסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי את התנאים לפי סעיף זה.	ג.7.	הסכמת הרשות המקומית והתחייבותה לעמוד בתנאים					
(א) השר רשאי לקבוע, בצו, בהסכמת שר הפנים, כל ברשות מקומית תופסק פעילות מערך האכיפה העירוני, אם התקיים אחד מאלה:	ד.7.	הפסקת פעילותו של מערך אכיפה עירוני					
(1) הרשות המקומית ביקשה את הפסקת הפעילות כאמור;							
(2) הרשות המקומית לא עמדה בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה.							
(ב) לא יקבע השר כי פעילות מערך אכיפה עירוני תופסק ברשות מקומית לפי סעיף קטן (א)(2), אלא לאחר שנתן לרשות המקומית הזדמנות להשמיע את טענותיה;							

(ג) לא עמדה הרשות המקומית בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך החקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה, רשאי המשרד לביטחון לאומי להפחית את חיקף השתתפותו במימון פקחים מסייעים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית באותה הרשות, וזאת לאחר שניתן לרשות פרק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה כאמור.						
בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "אלימות" יבוא "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי", המילים "לצורך מניעת אלימות" – יימחקו, ובמקום "פרק" יבוא "חוק".					.6	תיקון סעיף 8
					.7	תיקון סעיף 10
בסעיף קטן (א), במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "אשר נקבע בצו כי יוקם ויפעל בתחומה מערך אכיפה עירוני", במקום "פרק" יבוא "חוק" ובמקום "אלימות" יבוא "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי";	(א)					
בסעיף קטן (א)(6), במקום "פרק" יבוא "חוק" והמילים "בשים לב לסוג המקום שבו ייעשה שימוש בסמכויותיו בהתאם להסמכתו" – יימחקו;	(ב)					
אחרי סעיף קטן (א)(6) יבוא – " (7) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, לרבות ביצוע הכשרות עתיות, כפי שיוצא השר, או מי שהסמך לעניין זה";	(ג)					
בסעיף קטן (ב), במקום "הפנים" יבוא "לאומי";	(ד)					
אחרי סעיף קטן (ב) יבוא – " (ג) חדל להתקיים בפקח מסייע אחד מן התנאים המנויים בסעיף 10(א)(1) עד (7), תפוג תוקפה של ההסמכה".	(ה)					
בסעיף 11 לחוק העיקרי -					.8	תיקון סעיף 11
במקום "פרק" יבוא "חוק" ובמקום "אלימות" יבוא "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי";	(א)					
בסעיף קטן (4) המילים "ובמקום שקבע מפקד המחוז במשטרת ישראל לפי סעיף 15" – יימחקו.	(ב)					
בסעיף 12 לחוק העיקרי, המילים "והמקומות המנויים בתוספת השנייה, שבהם הוא מוסמך להפעיל את סמכויותיו" – יימחקו.					.9	תיקון סעיף 12
במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא :					.10	החלפת סעיף 13

13. סמכויות למניעת עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי	(א) לשם סיוע למשטרת ישראל, רשאי פקח מסייע להפעיל את הסמכויות המפורטות בסעיף קטן (ב) אם ביצע אדם במרחב הציבורי בפני הפקח המסייע אחת מן העבירות המנויות להלן או בפני אדם אחר הקורא לעזרה והמצביע עליו בפני הפקח המסייע, או אם היה לפקח המסייע חשד כל אודותו אדם עומד לעבור עבירה כאמור בטווח הזמן המיידית, ובלבד שקיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות לפי סעיף זה:			
(1)	עבירה העלולה לפגוע בגופו של אדם או המעמידה אותו בסכנת מוות או בסכנת תבלה חמורה;			
(2)	עבירה העלולה לגרום לנזק חמור לרכוש במרחב הציבורי;			
(3)	חשד שאדם נושא עמו שלא כדין נשק, או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק, או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי תחבורה.			
(ב) (1)	לדרוש מאותו אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;			
(2)	לערוך חיפוש על גופו של האדם או בכלי תחבורה אם יש לו חשד סביר שהאדם נושא עמו שלא כדין נשק, או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי תחבורה;			
(3)	לעכב את האדם עד לבואו של שוטר; על עיכוב לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 72 עד 74 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בשינויים המחויבים, וכן סעיף 44 לפקודת החיפוש; פקח מסייע המבצע עיכוב לפי פסקה זו, רשאי להשתמש בכוח סביר, אם סירב האדם להיעתר לבקשת העיכוב, ויש חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה.			
(ג)	בסעיף זה – "עיכוב" – הגבלת חירותו של אדם לנוע באופן חופשי.			
(ד)	הפעיל פקח מסייע את סמכויותיו לפי סעיפים 13 או 13א, יתעד את פעולותיו. תיעוד כאמור יועבר למפקד יחידת השיטור העירוני הרלוונטית. הוראות בעניין זה ייקבעו בנהלים.			

						(ה)	המשטרה תעביר דיווח חודשי בעניין הפעלת סמכויות הפקחים המסייעים לפי סעיפים 13 ו-13א למנהלת הארצית לשיטור ואכיפה עירונית במשרד לביטחון לאומי.
						(ו)	השתמש פקח מסייע בסמכותו שלא כדין או שהתנהג התנהגות שאינה הולמת את תפקידו, ובכלל זאת הפר הנחיות והוראות של מפקד היחידה, או כי הוא חדל להיות מתאים לשמש בתפקיד מכל טעם אחר שיירשם, וזאת באופן שמונע ממנו להמשיך ולמלא את תפקידו, תפנה משטרת ישראל למנהלת היחידה הארצית לשיטור ואכיפה עירונית במשרד לביטחון לאומי בבקשה לביטול הסמכתו כפקח מסייע.
					סמכויות למאבק בתופעת השכרות (הוראת שעה)	13א.	(א) לשם סיוע למשטרת ישראל במאבק בתופעת השכרות, יהיו לפקח מסייע סמכויות בהתאם לחוק המאבק בתופעת השכרות, תש"ע-2010, באזורים שקבע מפקד המחוז במשטרת ישראל שהם מסוג המקומות המנויים בתוספת.
							(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לא יפעיל פקח מסייע את סמכויותיו לפי סעיף זה כלפי קטין אלא בין השעות 21:00 ל-06:00.
							(ג) הוראות לעניין אופן הטיפול במשקה ובכלי הקיבול לצורך תפיסתם או השמדתם שנקבעו לפי חוק המאבק בתופעת השכרות, תש"ע – 2010, יחולו גם לעניין סמכויות פקח מסייע לפי סעיף זה.
							(ד) הוראות סעיף זה יעמדו בתוקפן שנה מיום תחילתו של חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' _____), התשפ"ה-2024.
15	סעיף	11.	15	סעיף	לחוק העיקרי – בטל.		
17	סעיף	12.	17	סעיף	לחוק העיקרי, במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "אשר פועל בתחומה מערך אכיפה עירוני".		
18	סעיף	13.	18	סעיף	לחוק העיקרי – בטל.		
19	סעיף	14.	19	סעיף	לחוק העיקרי – בטל.		
21	סעיף	15.	21	סעיף	לחוק העיקרי, בכותרת השוליים, המילים "הוראת שעה"- יימחקו.		
22	סעיף	16.	22	סעיף	לחוק העיקרי –		
					(1) בסעיף קטן (א), המילים "למעט פרק ג" – יימחקו ;		

		(2) סעיף קטן (ב) – בטל.	
ביטול סעיף 23	17.	סעיף 23 לחוק העיקרי – בטל.	
ביטול התוספת הראשונה	18.	התוספת הראשונה לחוק העיקרי – בטלה.	
ביטול התוספת השנייה	19.	התוספת השנייה לחוק העיקרי – בטלה.	
תיקון פקודת העיריות	20.	בפקודת העיריות, אחרי סעיף 337 יבוא:	
		"סימן א'1: הסמכת פקחים עירוניים	
		הסמכת פקחים עירוניים	337א. (א) ראש עירייה רשאי להסמיך, מבין עובדי העירייה, פקחים עירוניים, שיהיו נתונים לחם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר, ובלבד שלא יוסמך פקח עירוני אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
		(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת היועץ המשפטי לעירייה, לשמש כפקח עירוני;	
		(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון הפנים;	
		(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה השר.	
		(ב) הודעה על הסמכת פקח עירוני לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.	
		(ג) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות ראש העירייה או מועצת העירייה להסמיך פקחים או למנותם לפי כל דין.	
		(א) 337ב. לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר בתחום העירייה שבה הוא עובד, רשאי פקח עירוני, לאחר שהזדהה לפי סעיף 337ג –	
		(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;	

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק עזר; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-41995;							
(3) להיכנס למקום, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.							
(ב) אין בסמכויות פקח עירוני לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין.							
פקח עירוני לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בתחום העירייה שבה הוא עובד, בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:	337ג.	זיהוי פקח עירוני					
(1) הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש העירייה, ובלבד שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזוהה אותו ואת תפקידו;							
(2) יש בידו תעודה החתומה בידי ראש העירייה, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.							
פקח עירוני לא ישתמש בסמכויותיו לפי פרק זה כלפי אלה:	337ד.	סיווג לסמכויות פקח עירוני					
(1) מוסד ממוסדות המדינה, למעט בית חולים ממשלתי;							
(2) ספקים ומפעלים המפתחים או המייצרים ציוד ביטחוני בעבור כוחות הביטחון, שקבע לעניין זה, מטעמי ביטחון המדינה, ראש הממשלה או שר הביטחון, בהתייעצות עם השר; לעניין זה, "כוחות הביטחון" ו"ציוד ביטחוני" – כהגדרתם בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-52006.							
בפקודת המועצות המקומיות, אחרי סעיף 13 יבוא:			21.	תיקון פקודת המועצות המקומיות			
הוראות סעיפים 337א עד 337ד לפקודת העיריות יחולו, בשינויים המחויבים, על מועצה מקומית.	13ז.	"תחולת הוראות - הסמכת פקחים וסמכויות פיקוח					

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366; התשע"ד, עמ' 296.
⁵ ס"ח התשס"ו, עמ' 174.

הוראות מעבר	22.	(א) רשות מקומית שערב תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), הייתה מנויה בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, יראו אותה כאילו נקבעה בצו לפי סעיף 7 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, ומערך האכיפה העירוני ימשיך לפעול בתחומה, אלא אם כן הופסקה פעילותו בהתאם להוראת סעיף 7ד לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה.
		(ב) עד לקביעת אמות מידה ראשונות בהתאם לסעיף 7א לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, יראו כאמות מידה לעניין הסעיף האמור את התבחינים לבחירת רשויות מקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 1331 מיום י"ב באדר א' התשע"ד (12 בפברואר 2014), בהחלטת הממשלה מס' 1645 מיום א' בתמוז התשע"ו (7 ביולי 2016), בהחלטת הממשלה מס' 4389 מיום י"ב בטבת התשע"ט (20 בדצמבר 2018) ובהחלטת הממשלה מס' 631 מיום י' בכסלו התשפ"ב (14 בנובמבר 2021).
		(ג) הסמכה לפקח עירוני שנעשתה ערב יום התחילה, לפי הוראות סעיף 3 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, ועמדה בתוקף ערב המועד האמור, יראו אותה כהסמכה שניתנה לפי סעיף 337א לפקודת העיריות או לפי סעיף 13ז לפקודת המועצות המקומיות, כנוסחם בסעיפים 20 ו-21 לחוק זה, בהתאמה, לפי העניין, והיא תעמוד בתוקפה עד תום תקופת תוקפה, אלא אם כן בוטלה או שתוקפה פקע קודם לכן לפי כל דין.
		(ד) סמכויות שהיו נתונות לפקח מסייע ערב יום התחילה לפי הוראות סעיף 13 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתוקפן עד שיקבל הפקח המסייע הכשרה מתאימה ויהיו נתונות לו הסמכויות לפי הוראות סעיף 13 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 10 לחוק זה.
		(ה) עד לקביעת כללים בהתאם לסעיף 7ב לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, יראו ככללים לעניין הסעיף האמור את הכללים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום ט"ו באלול התשע"ג (21 באוגוסט 2013) ובהחלטת ממשלה מס' 4388 מיום י"ב בטבת התשע"ט (20 בדצמבר 2018).

דברי הסבר

כללי החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן- החוק או החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים), נחקק כחלק ממהלך המשלים את החלטת ועדת השרים למאבק באליומות מיום כ"ו בסיוון התש"ע (8 ביוני 2010). החלטת ועדת השרים קיבלה ביום י"ב בתמוז התש"ע (24 ביוני 2010), תוקף של החלטת ממשלה שמספרה 1848 (להלן- החלטת הממשלה מס' 1848) שכותרתה "מתכונת להפעלת שיטור עירוני בישראל – רפורמה בתחום הביטחון האישי". במסגרת החלטה זו, הוחלט, בין השאר, על הקמתו של מערך אכיפה עירוני משולב ברשויות המקומיות, הכולל כוח שיטור ייעודי ויחידת פיקוח עירונית ייעודית, אשר יפעל להרתעה, מניעה ואכיפה בתחום עבירות איכות החיים, האלימות וההתנהגות האנטי-חברתית (להלן - מערך אכיפה עירוני). זאת, במטרה לאפשר רפורמה מהותית ויסודית, שתגביר במידה ניכרת את הביטחון האישי ואת תחושת הביטחון האישי של אזרחי המדינה ותושביה, כדרך מרכזית וכמנוף לשיפור איכות החיים במדינת ישראל.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1848 ובמטרה ליעל את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות שבתחום אחריותן ולאפשר להן לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות בשטחן, נחקק החוק. בחוק הוקנו לפקחי רשויות מקומיות אשר עומדים בתנאים הקבועים בפרק ג' לחוק ואשר הוסמכו לפי הוראותיו, סמכויות מסוימות לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר. כמו כן, לפקחי רשויות מקומיות אשר הוסמכו ל"פקחים מסייעים" בהתאם להוראות פרק ד' לחוק, הוקנו סמכויות נוספות שאותן

הם רשאים להפעיל לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות, בתנאים ובסייגים המפורטים בחוק. בהתאם לתפיסת ההפעלה של מערכי האכיפה העירוניים כפי שגובשה במשרד לביטחון הפנים ובמשטרת ישראל, מתמקדים מערכי האכיפה העירוניים באכיפת סל עבירות מוגדר, בתחומי איכות החיים ומניעת אלימות.

לאור חדשנות מערכי האכיפה העירוניים באותה העת וכדי לבחון את האפקטיביות שבחקמתם ואת מידת יעילותם בהשגת המטרות שהוגדרו ופורטו לעיל, הוחלט בהחלטת הממשלה מס' 1848 כי המערכים יוקמו ויפעלו כפיילוט לתקופה של שנתיים. בשל כך, חוקק החוק כהוראת שעה, בתחילה לתקופה של כשנתיים עד יום כ"ד באב התשע"ג (31 ביולי 2013). במהלך השנים הוארכה תקופת הוראת השעה מזמן לזמן בתקופות נוספות, ולאחרונה בחוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' 13), התשפ"ה-2024 (ס"ח התשפ"ה, עמ' 12) הוארך תוקפה עד יום י"ז בכסלו התשפ"ה (18 בדצמבר 2024). בשנות הפעלת מערכי האכיפה העירוניים ובהתאם לתקציב שהוקצה לנושא, עד כה הוכללו בתוספת הראשונה לחוק 89 רשויות מקומיות. במרביתן פועלים מערכי אכיפה עירוניים ובחלקן מערכי האכיפה העירוניים נמצאים בשלבי הקמה והיערכות שונים. נוסף על כך, פועלים מערכי אכיפה עירוניים בכמה רשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון מכוח סעיף 87 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 שכותרתו אימוץ הוראות חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (תיקון מס' 203) התשע"ב-2012.

הנתונים שהצטברו במשרד לביטחון לאומי ובמשטרת ישראל מעידים כי פעילות מערכי האכיפה העירוניים במתכונתם הנוכחית היא יעילה ואפקטיבית. בנוסף, קיימת שביעות רצון רבה בקרב ראשי הרשויות המקומיות מפעילות מערכי האכיפה העירוניים, לרבות מתחומי הפעילות ומהידוק שיתוף הפעולה בין הרשויות המקומיות לבין משטרת ישראל ומהיזומה לפעילויות משותפות שלהם בתחומי האכיפה השונים. מרביתם מדגישים את חשיבות הפריקט ומציניים את התרומה המשמעותית של מערכי האכיפה העירוניים לשיפור איכות החיים ותחושת הביטחון של התושבים ברשויות המקומיות שבחן פועלים המערכים.

ממצאי סקרים שנערכו בנוגע לפעילות מערכי אכיפה העירוניים מעידים, בין השאר, על עלייה קבועה בתחושת הביטחון של התושבים ביישובים שבהם קיים מערך אכיפה עירוני במשך השנים ועל ירידה בדיווח (גם למשטרה וגם למוקד העירון) בשיעור עבירות איכות חיים ביישובים "ותיקים" בתכנית אשר נבדקו במחקר.

בהקשר זה יש לציין כי תכנית מערכי אכיפה עירוניים משולבים היא תכנית שפועלת למימוש אסטרטגיית שיטור ממוקד בעיות (Policing Oriented Problem). במהלך שני העשורים האחרונים אסטרטגיה זו הולכת וצוברת תאוצה ברחבי העולם ובפרט במדינות ה-OECD כגון: הולנד, צרפת, אנגליה, איטליה, קנדה ועוד, כך שהיא הפכה לכלי בסיסי בתכניות שיטור בעולם.

על רקע ממצאים אלה, פורסמו חתל משנת 2015 הצעות חוק מטעם הממשלה אשר ביקשו לחפץ את הוראת השעה בנושא להוראת קבע (ראו למשל הצעות חוק הממשלה מס' 929, התשע"ה, עמ' 752; הצעות חוק הממשלה מס' 1105, התשע"ז, עמ' 750; הצעות חוק הממשלה מס' 1421, התשפ"א, עמ' 522). ואולם עד כה טרם עוגנה הוראת השעה כהוראת קבע אלא הוחלט על הארכת תוקפה, כאמור, עד יום י"ז בכסלו התשפ"ה (18 בדצמבר 2024).

בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) שבעקבותיה הוכרז על מצב מיוחד בעורף והחלה מלחמת "חרבות ברזל" המצויה עדיין בעיצומה, חל עיכוב בקידום עבודת המטה המבוצעת על ידי גורמי המקצוע במשרד לביטחון לאומי ובמשטרת ישראל, לבחינה ולהסדרה של היבטי התוכנית השונים והעברתה למסלול של הסדר קבע. נוסף על כך, עלה הצורך לבחינת התוכנית ואפשרות עדכונה, בהתאם לתובנות שעלו על רקע אירועים אלה. בחודשים האחרונים חודשה עבודת המטה והתקיימו מספר דיונים בעניין, וביום י"ט בתמוז התשפ"ד (25

ביולי 2024) הפיץ המשרד לביטחון לאומי תזכיר חוק שבו מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע ולעדכן את התוכנית בהתאם לתובנות שעלו על רקע המצב הביטחוני עקב מתקפת הטרור כאמור ומלחמת חרבות ברזל (תזכיר חוק ליישול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (הפיכת הוראת השעה להוראת קבע ותיקונים נוספים) (תיקון), התשפ"ד-2024).
בהמשך לתזכיר החוק שהופץ ולהערות שהתקבלו, התקיים שיח עם משרדי הממשלה הרלוונטיים לטיוב נוסח ההסדרים המוצעים בתזכיר החוק.
לאור האמור, מוצע בהצעת חוק זו לתקן את החוק ולהפכו להוראת קבע וכן לבצע תיקונים נוספים בחוק, כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 מטרתה העיקרית של הצעת החוק היא להפוך את החוק להוראת קבע. לפיכך מוצע למחוק משם החוק את המילים "הוראת שעה".

סעיף 2 סעיף 1 לחוק קובע את מטרת החוק. מוצע לתקנו באופן שישקף מספר שינויים מרכזיים המוצעים בהצעת חוק זו: האחד, הפיכת החוק מהוראת שעה להוראת קבע כאמור בסעיף 1 להצעת החוק. לפיכך מוצע להשמיט מסעיף המטרה, את המילים הקובעות שמערך האכיפה העירוני יפעל לתקופת ניסיון. השני, הרחבת המקרים שבהם יוכלו הפקחים המסייעים לסייע למשטרת ישראל, וזאת בהתאם לשינוי המוצע בסעיף 13 לחוק. לפיכך, מוצע כי במקום פעולות למניעת "אלימות" יוכלו הרשויות המקומיות לסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי".

השלישי, העברתו של פרק ג' לחוק שעניינו הסמכת פקחים עירוניים - לפקודת העיריות, ובשל כך ביטולו של פרק זה מחוק, כמבואר בדברי ההסבר לסעיף 4 להצעת החוק. וכן את המילים הקובעות שמכוח החוק יוסמכו פקחים עירוניים לצורך פיקוח על ביצוע חוקי עזר.

סעיף 3 סעיף 2 לחוק הוא הסעיף הקובע את ההגדרות. מאחר שמוצע בסעיף 4 להצעת החוק להעביר את פרק ג' לחוק לפקודת העיריות ולבצע תיקון דומה בפקודת המועצות המקומיות, כאמור בסעיפים 20 ו-21 להצעת החוק, מוצע לתקן בהתאמה את ההגדרה של "פקח עירוני" בחוק ולהפנות לסעיף הסמכת הפקחים המוצע בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות. בנוסף, מוצע לעדכן את ההגדרה "השר" לאור שינוי שם השר לביטחון פנים לשר לביטחון לאומי.

סעיפים 4, 16, 20 ו-21 בהמשך להצעה להפוך את החוק מהוראת שעה להוראת קבע, מוצע, בסעיף 4 להצעת החוק, לבטל את פרק ג' לחוק, שעניינו הסמכת פקחים עירוניים בסמכויות מסוימות לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר, ולהכניסו, בסעיף 20 להצעת החוק, כסימן א'1 המוצע בפרק שישה עשר לפקודת העיריות, בהתאמות הנדרשות. כן מוצע, בסעיף 21 להצעת החוק, להחיל את התיקון האמור בפקודת העיריות גם על מועצות מקומיות באמצעות הוספת סעיף 13 המוצע לפקודת המועצות המקומיות. זאת, מאחר שפקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות מסדירות את כלל הנושאים הנוגעים לסמכויות הרשויות המקומיות והן האכסניה מתאימה להסדרת סמכויות הפקחים העירוניים באכיפת חוקי עזר.

בהתאמה מוצע בסעיף 16 להצעת החוק, לתקן את סעיף 22 לחוק שכותרתו "ביצוע". סעיף 22 לחוק קובע, בסעיף קטן (א) שבו, כי השר לביטחון פנים ממונה על ביצועו של חוק זה, למעט פרק ג', וסעיף קטן (ב) שבו קובע כי "שר הפנים ממונה על ביצועו של פרק ג'". מאחר שכאמור לעיל מוצע לבטל את פרק ג' לחוק ולהעביר את הוראותיו לפקודת העיריות, ממילא אין עוד צורך להתייחס בסעיף הביצוע של החוק להוראות פרק ג' שמוצע לבטלו.

וזה נוסח פרק ג' לחוק ליישול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע לבטלו בסעיף 4 להצעת החוק:

"פרק ג': הסמכת פקחים עירוניים

3. הסמכת פקחים עירוניים
- (א) ראש רשות מקומית רשאי להסמיך, מבין עובדי הרשות המקומית, פקחים עירוניים, שיהיו נתונים להם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר, ובלבד שלא יוסמך פקח עירוני אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
- (1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת היועץ המשפטי לרשות המקומית, לשמש כפקח עירוני;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה שר הפנים בהסכמת השר;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה שר הפנים.
- (ב) הודעה על הסמכת פקח עירוני לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.
- (ג) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית להסמיך פקחים או למנותם לפי כל דין.
4. סמכויות פקח עירוני
- (א) לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר בתחום הרשות המקומית שבה הוא עובד, רשאי פקח עירוני, לאחר שהודעה לפי סעיף 5 –
- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק עזר; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;
- (3) להיכנס למקום, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.
- (ב) אין בסמכויות פקח עירוני לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין.
5. זיהוי פקח עירוני
- פקח עירוני לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בתחום הרשות המקומית שבה הוא עובד, בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:
- (1) הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש הרשות המקומית, ובלבד שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (2) יש בידו תעודה החתומה בידי ראש הרשות המקומית, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו שאותה יציג על פי דרישה.
6. סייג לסמכויות פקח עירוני
- פקח עירוני לא ישתמש בסמכויותיו לפי פרק זה כלפי אלה:
- (1) מוסד ממוסדות המדינה, למעט בית חולים ממשלתי;
- (2) ספקים ומפעלים המפתחים או מייצרים ציוד ביטחוני בעבור כוחות הביטחון, שקבע לעניין זה, מטעמי ביטחון המדינה, ראש הממשלה או שר הביטחון, בהתייעצות עם שר הפנים; לעניין זה, "כוחות הביטחון" ו"ציוד ביטחוני" – כהגדרתם בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-2006.

סעיף 5

כללי סעיף 7 לחוק שאותו מוצע לבטל, קובע כך:

"7. מערך אכיפה עירוני

ברשות מקומית המנויה בתוספת הראשונה יפעל מערך אכיפה עירוני, שיורכב מיחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחים מסייעים ומכוח שיטור עירוני ייעודי של שוטרים".

עקב הניסיון הרב שהצטבר בשנות הפעלת מערכי האכיפה העירוניים ובשל ההצעה לחפוף את החוק

מהוראת שעה להוראת קבע, מוצע להחליף את סעיף 7 לחוק ולעגן במקומו בחקיקה ראשית הסדר מפורט להקמה ולהפעלה של מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית, לקביעת אמות המידה שלפיהן יקבע באיזה רשות מקומית יוקם ויפעל המערך, לקביעת תנאי הסף לקביעת רשות מקומית כאמור ולהפסקת פעילותו של המערך, והכל כמפורט להלן.

לסעיף 7 המוצע בדומה להוראת סעיף 7 בנוסחו כיום, מוצע לקבוע גם בסעיף 7 המוצע כי מערך האכיפה העירוני יפעל בשיתוף פעולה של המשטרה והרשות המקומית, והוא יורכב מיחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחים מסייעים שהם עובדי הרשות המקומית שהוסמכו לפי סעיף 10 לחוק וכן מכוח שיטור ייעודי של שוטרים.

כמו כן, כדי לקצר ולוועל את תהליך קביעת הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני, מוצע לקבוע כי קביעה כאמור לא תיעשה בתוספת הראשונה לחוק כפי הקבוע כיום, אלא בצו של השר לביטחון לאומי, בהסכמת שר הפנים, וכן לא יידרש לקביעה זו אישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, אשר נדרש כיום.

מוצע כי קביעת חשר כאמור תיעשה, בהתבסס על אמות מידה שייקבעו לפי סעיף 7א המוצע בסעיף 5 להצעת החוק.

עוד מוצע לקבוע, כי באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי תפורסם רשימה עדכנית של הרשויות המקומיות שבהן מוקם ומופעל מערך אכיפה עירוני.

לסעיף 7א המוצע מוצע להוסיף לחוק את סעיף 7א המוצע שלפיו קביעת הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך האכיפה העירוני תיעשה לפי אמות מידה שיקבע השר בתקנות, בתיאום עם משטרת ישראל ובהסכמת שר הפנים. כיום גיבוש רשימת הרשויות המקומיות הרלוונטיות ודירוגן מתבצעים במשרד לביטחון לאומי, בהתאם לתבחינים ולתנאים שנקבעו בנושא בהחלטות ממשלה שונות, בין היתר, החלטה מס' 1645 מיום א' בתמוז התשע"ו (7 ביולי 2016), המהווה עדכון של החלטות ממשלה מס' 1331 מיום י"ד באדר א' התשע"ד (12 בפברואר 2014), שעדכנה את - החלטת ממשלה מס' 2910 מיום כ' באדר א' התשע"א (24 בפברואר 2011) אשר בה נקבעו התבחינים הראשונים בנושא. וכן, בהתאם לתבחינים ולתנאים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 4389 מיום י"ב בטבת התשע"ח (20 בדצמבר 2018), לעניין רשימת המועצות האזוריות ודירוגן, ובהחלטת הממשלה מס' 631 מיום י' בכסלו התשפ"ב (14 בנובמבר 2021) לעניין רשויות מקומיות בחברה הערבית. ככלל, הכללת רשויות מקומיות בתכנית נעשית בהתאם לתבחינים האמורים ולתקציב המוקצה לנושא.

כעת, מוצע לקבוע כי אמות המידה שלפיהן יקבע השר בצו, בתיאום עם משטרת ישראל ובהסכמת שר הפנים, את הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל המערך כאמור ייקבעו בתקנות.

מוצע כי אמות המידה יביאו בחשבון, בין היתר, נתונים אלה: היקף העבריינות ברשות המקומית ביחס לעבירות שיקבע השר באמות המידה; גודל האוכלוסייה ברשות המקומית; המדד החברתי-כלכלי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. עם זאת, השר יהיה רשאי לקבוע, בהסכמת שר הפנים, כי לעניין סוגי רשויות מקומיות שונות יחולו רק חלק מאמות המידה או אמות מידה נוספות, ככל שקביעה זו תידרש בשל מאפייני סוג הרשות המקומית, למשל: ערי כרך או מועצות אזוריות.

לסעיף 7ב המוצע מוצע להוסיף לחוק את סעיף 7ב המוצע שלפיו השר יקבע בנהלים, בהתייעצות עם שר הפנים ובתיאום עם משטרת ישראל, את הכללים לקביעת מבנה הכוח של מערך האכיפה העירוני והרכבו, וכי השר יפרסם את הנהלים באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי.

כיום הכללים לקביעת מבנה הכוח והרכבו קבועים בהחלטות ממשלה שונות, החלטת ממשלה מס' 696 מיום ט"ו באלול התשע"ג (21 באוגוסט 2013) והחלטת ממשלה מס' 4388 מיום י"ב בטבת התשע"ט (20 בדצמבר 2018). כעת, מוצע לקבוע כי כללים לקביעת מבנה הכוח והרכבו ייקבעו בנהלים על ידי השר, בהתייעצות עם שר הפנים ובתיאום עם משטרת ישראל.

לסעיף 7ג המוצע לאור ההצעה להפוך את החוק מהוראת שעה להוראת קבע, מוצע לעגן בחוק את

הסכמת הרשות המקומית והתחייבותה לעמוד בתנאים הנדרשים להקמה ולהפעלה של מערך אכיפה עירוני בתחומה, כפי שנמסרו לה על ידי המשרד לביטחון לאומי לפני הכללתה בתכנית. תנאים אלו כוללים, בין היתר, את כוח האדם והאמצעים שנדרשת הרשות המקומית לייצע כדי שיפעל בתחומה מערך אכיפה עירוני, הקצאת כלי רכב למערך, הקצאת מבנה ליחידה ועוד. תנאים אלה יגובשו בידי השר לביטחון לאומי, בהסכמת שר הפנים. כאמור בסעיף המוצע, תנאים אלו יגובשו בשים לב, בין השאר, למאפיינים של סוג הרשות המקומית (למשל: האם מדובר במועצה אזורית או ברשות מקומית), וכן בשים לב למשאבים המוקצים לכך, שכן הקמה והפעלה של מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית כפופים לקיומו של תקציב ממשלתי מתאים לטובת הפעלת הפרויקט. בנוסף, מוצע בסעיף כי התנאים כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי.

לסעיף 7ד המוצע מוצע לקבוע בחוק את העילות שמכוחן רשאי השר לביטחון לאומי, בצו, בהסכמת שר הפנים, להפסיק פעילות של מערך אכיפה עירוני ברשות מקומית מסוימת. העילה האחת היא בקשת הרשות המקומית להפסקת פעילות מערך אכיפה עירוני בתחומה, מטעמים שונים. העילה השנייה היא אי עמידתה של הרשות המקומית בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה ובלבד שניתנה לרשות הזדמנות להשמיע את טענותיה בטרם קבלת החלטה על הפסקת הפעלת מערך האכיפה העירוני בתחומה. בעילה זו בעיקר מדובר במקרים שבהם הרשות המקומית אינה מעמידה את כוח האדם והאמצעים הנדרשים ממנה לצורך ההקמה וההפעלה של המערך, או במקרים שבהם הרשות המקומית מעוניינת להפעיל את מערך האכיפה העירוני למשימות שונות מהמשימות שהוגדרו לו.

בנוסף, מוצע לקבוע כי אם לא עמדה הרשות המקומית בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה העירוני בתחומה, יהיה רשאי המשרד לביטחון לאומי להפחית את היקף השתתפותו במימון הפקחים המסייעים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית באותה רשות, וזאת לאחר שניתן לרשות פרק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה.

לסעיף 6 המוצע מוצע לשנות את המונח "אלימות" ולהחליפו ב- "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי", וזאת בהתאם להרחבת המקרים שבהם יוכלו הפקחים המסייעים לסייע למשטרת ישראל, בהתאם לשינוי המוצע בסעיף 13 לחוק. בנוסף, לאור מחיקת פרק ג' לחוק מוצע לשנות את המילה "פרק" במילה "חוק".

לסעיף 7 גם בסעיף זה, מוצע לשנות את המונח "אלימות" ולהחליפו ב- "עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי", וזאת בהתאם להרחבת המקרים שבהם יוכלו הפקחים המסייעים לסייע למשטרת ישראל, בהתאם לשינוי המוצע בסעיף 13 לחוק. לאור ביטול התוספת השנייה לחוק, כמוצע בסעיף 19 להצעת החוק, מוצע למחוק בסעיף קטן (6) את ההתייחסות לסוג המקום שבו ייעשה שימוש בסמכויות. בנוסף, מוצע להוסיף את סעיף קטן (7) ולהוסיף תנאי נוסף להסמכת פקח מסייע, והוא עמידה בתנאי כשירות נוספים, לרבות ביצוע הכשרות עתיות, כפי שיוורה השר, או מי שהסמך לעניין זה.

מוצע להוסיף את סעיף קטן (ג) ולקבוע בו כי אם חדל להתקיים בפקח מסייע אחד מן התנאים הקבועים בסעיף לצורך הסמכתו, תפוג תוקפה של ההסמכה.

לסעיף 8 ו-9 לאור ביטול התוספת השנייה לחוק, כמוצע בסעיף 19 להצעת החוק, וביטול סעיף 15 לחוק, כמוצע בסעיף 11 להצעת החוק, מוצע בסעיף 8 למחוק בסעיף קטן (4) את ההתייחסות למקומות המנויים בתוספת השנייה ובסעיף 9 למחוק את ההתייחסות לסעיף 15 לחוק.

לסעיף 10 סעיף 13 לחוק מעניק לפקחים המסייעים סמכויות של דרישת הזדהות, חיפוש ועיכוב וזאת לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות. "מעשה אלימות" מוגדר בסעיף כ- "הכאת אדם או הפעלת כוח על גופו בדרך אחרת, במישרין או בעקיפין, בלא הסכמתו או בהסכמתו שהושגה בתרמית". לאחר 13 שנים שבהם פועלים מערכי האכיפה העירוניים ולאור הצטברות הניסיון והצורך שעולה מהשטח, מוצע בסעיף זה להרחיב את המקרים שבהם יוכלו הפקחים המסייעים לסייע למשטרת ישראל, וזאת לצורך

מניעת עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש ציבורי במרחב הציבורי. מוצע לקבוע בסעיף כי לשם סיוע למשטרת ישראל הפקחים המסייעים יוכלו להפעיל את הסמכויות שכבר נתונות להן (דרישת תזדחחות, חיפוש ועיכוב) וזאת אם ביצע אדם במרחב הציבורי בפני הפקח המסייע אחת מן העבירות הנ"ל או בפני אדם אחר הקורא לעזרה והמצביע עליו בפני הפקח המסייע או אם היה לפקח המסייע חשד כי אותו אדם עומד לעבור עבירה כאמור בטווח הזמן המיידית, ובלבד שקיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות לפי סעיף זה:

- (1) עבירה העלולה לפגוע בגופו של אדם או המעמידה אותו בסכנת מוות או בסכנת חבלה חמורה;
- (2) עבירה העלולה לגרום לנזק חמור לרכוש במרחב הציבורי;
- (3) חשד שאדם נושא עמו שלא כדין נשק, או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק, או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי תחבורה.

יחד עם סמכות החיפוש על גופו של אדם הקבועה כיום בסעיף קטן (2) כאשר יש חשד סביר שהאדם נושא עמו נשק שלא כדין או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק, מוצע לחוסיף לסמכות זו גם את הסמכות לחפש נשק בכלי תחבורה.

בנוסף, עם הרחבת המקרים שבהם יוכלו הפקחים המסייעים לסייע למשטרת ישראל, כמוצע בסעיף זה, מוצע לקבוע סמכויות פיקוח ובקרה. בהתאם, מוצע לקבוע בסעיפים קטנים (ד) ו-(ה) חובת תיעוד של פקח מסייע בהפעלת סמכויותיו לפי סעיפים 13 ו-13א לחוק, וחובת העברת דיווח חודשי מהמשטרה למנהלת היחידה הארצית לשיטור ואכיפה עירונית במשרד לביטחון לאומי בנוגע להפעלת סמכויות הפקחים המסייעים לפי סעיף זה.

עוד מוצע לקבוע את העילות שעשויות לחביא לכדי ביטול הסמכותו של פקח מסייע, והן כאשר הפקח המסייע חרג מסמכות שלא כדין, התנהג התנהגות שאינה הולמת את תפקידו, ובכלל זאת הפר הנחיות והוראות של מפקד היחידה, או כי הוא חדל להיות מתאים לשמש בתפקידו מכל טעם אחר שיירשם, וזאת באופן שמונע ממנו להמשיך ולמלא את תפקידו. במקרים אלו תפנה המשטרה למנהלת היחידה הארצית לשיטור ואכיפה עירונית במשרד לביטחון לאומי בבקשה לביטול הסמכותו של הפקח המסייע. בסעיף 13א להצעת החוק, מוצע להעניק לפקחים המסייעים סמכויות בהתאם לחוק המאבק בתופעת השכרות, התשי"ע-2010 לשם סיוע למשטרת ישראל, וזאת כהוראות שעה למשך שנה, כמפורט בסעיף.

לסעיפים 7, 12, 13 ו-18 במסגרת הצעת החוק מוצע לקצר ולייעל את תהליך קביעת הרשויות המקומיות שבהן יוקמו ויפעלו מערכי אכיפה עירוניים, כך שלא יידרש אישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת וקביעת רשימת הרשויות המקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני לא תיעשה בתוספת הראשונה לחוק אלא בצו של השר לביטחון לאומי בהסכמת שר הפנים כאמור בסעיף 7 המוצע בסעיף 5 להצעת החוק.

לפיכך מוצע בסעיף 18 להצעת החוק לבטל את התוספת הראשונה לחוק ובהתאמה מוצע בסעיף 13 להצעת החוק, לבטל את סעיף 18(א) אשר קובע כי "השר רשאי, בצו, בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לשנות את התוספת הראשונה".
כן מוצע, בסעיפים 7 ו-12 להצעת החוק, למחוק את ההפניה לתוספת הראשונה הקבועה בסעיפים 10(א) ו-17 לחוק, כך שבמקום ההפניה ל"רשות מקומית המגוייה בתוספת הראשונה", ייכתב "רשות מקומית אשר נקבע בצו כי יוקם ויפעל בתחומה מערך אכיפה עירוני" ו"רשות מקומית אשר פועל בתחומה מערך אכיפה עירוני".

וזה נוסח התוספת הראשונה לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים, שמוצע כאמור לבטלה:

" תוספת ראשונה

(סעיף 7)

1. אילת,

2. בני ברק ;
3. גבעתיים ;
4. דימונה ;
5. טירה ;
6. כרמיאל ;
7. לוד ;
8. מגדל העמק ;
9. נצרת ;
10. נתניה ;
11. ערד ;
12. רמת גן ;
13. באר שבע ;
14. עפולה ;
15. רמלה ;
16. (בוטל) ;
17. בת ים ;
18. אשקלון ;
19. חדרה ;
20. פתח תקוה ;
21. קרית ביאליק ;
22. טבריה ;
23. קרית גת ;
24. באקה אל גרביה ;
25. הרצליה ;
26. כפר סבא ;
27. אור יהודה ;
28. גדרה ;
29. יבנה ;
30. צפת ;
31. שפרעם ;
32. עראבה ;
33. קריית אתא ;
34. עכו ;
35. ראש העין ;
36. אשדוד ;
37. נשר ;
38. מבשרת ציון ;
39. אלעד ;
40. תל אביב ;
41. רעננה ;
42. מודיעין-מכבים-רעות ;
43. קרית מלאכי ;
44. טמרה ;

45. אום אל פאחם ;
46. קרית מוצקין ;
47. כפר יונה ;
48. רחובות ;
49. קרית ים ;
50. יהוד-מונוסון ;
51. אופקים ;
52. טייבה ;
53. קלנסואה ;
54. נתיבות ;
55. קרית שמונה ,
56. שדרות ;
57. ירושלים ;
58. באר יעקב ;
59. טירת כרמל ;
60. חולון ;
61. גן יבנה ;
62. בית שאן ;
63. אור עקיבא ;
64. נצרת עילית ;
65. יקנעם עילית ;
66. רחט ;
67. דלית אל-כרמל ,
68. פרדס חנה-כרכור ;
69. ראשון לציון ;
70. בית שמש ;
71. מעלות תרשיחא ;
72. תל שבע."

סעיפים 11 ו-19 מוצע בהצעת החוק לבטל את התוספת השנייה לחוק שבה מנויים המקומות שבהם יכולים הפקחים המסייעים להפעיל את סמכויותיהם לפי סעיף 13 לחוק. בהתאם, מוצע לבטל את סעיף 15 לחוק המסמיק מפקד מחוז במשטרת ישראל לקבוע את המקומות כאמור בתוספת השנייה. זה נוסח התוספת השנייה לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים, שמוצע כאמור לבטלה:

תוספת שנייה

(סעיף 13)

1. גנים ציבוריים ;
2. אזורי מסחר ;
3. חופי רחצה ;
4. חניונים ;
5. מקומות שבהם מתקיימים אירועים תחת כיפת השמים ;
6. אזורי בילוי.
7. מרחב חקלאי – שטח שבו מתבצעות פעולות של עיבוד קרקע, או של ניהול משק חי או צומח.

וזו נוסחו של סעיף 15 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלו:
"מפקד מחוז במשטרת ישראל יקבע מקומות מסוימים, שהם מסוג המקומות המנויים בתוספת השנייה או חלק ממקומות כאמור, שיש חשש שיתבצע בהם מעשה אלימות, ופקח מסייע יהיה רשאי להפעיל בהם בלבד את סמכויותיו לפי פרק זה."

סעיף 14 סעיף 19 לחוק קובע חובת דיווח של השר לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, מדי חצי שנה, בדבר נתונים שונים הנוגעים להפעלת מערכי האכיפה העירוניים. זאת, בין השאר, לצורך בחינת אפקטיביות מערכי האכיפה העירוניים. בד בבד עם ההצעה לסיים את תקופת הפעלת מערכי האכיפה העירוניים לתקופת ניסיון, כהוראת שעה, ועם ההצעה להפעילם באופן קבוע לאחר ניסיון מצטבר של למעלה מעשור בהפעלת מערכי אכיפה עירוניים ברשויות מקומיות, מוצע לבטל את חובת הדיווח לוועדה בנושא.

וזו נוסחו של סעיף 19 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלו:
"19. **דיווח לכנסת**

השר ימסור לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי חצי שנה, דיווח על כל אלה:
(1) מספר עבירות האלימות שבוצעו בכל אחת מהרשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיווח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;
(2) מספר עבירות האלימות שבוצעו ברשויות המקומיות שאינן מנויות בתוספת הראשונה בששת החודשים שקדמו לדיווח, לפי סוג העבירה, והשינוי בהשוואה לששת החודשים שקדמו להם;
(3) שינוי במספר השוטרים הפועלים דרך קבע בתחומי הרשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה;
(4) מספר המקרים שבהם עשו פקחים מסייעים שימוש בכל אחת מסמכויותיהם לפי פרק זה."

סעיף 15 במסגרת סעיף 21 לחוק תוקן בתיקון עקיף, כהוראת שעה, סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, שכותרתו "עבירות משמעת" ובו קבועה רשימה של התנהגויות שייחשבו לעבירת משמעת של עובד רשות מקומית. סעיף 21 לחוק הוסיף את פסקה (8) לרשימה שבסעיף 9 האמור ולפיה גם הפעלת סמכות עיכוב, חיפוש או כניסה, שלא כדין, על ידי עובד רשות מקומית תהווה עבירת משמעת. זאת, כדי שלצד הקניית סמכויות אכיפה לפקחים לפי החוק ייקבעו סנקציות אפקטיביות למי שיעשה שימוש בסמכויותיו שלא כדין. עם ההצעה להפוך את החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים להוראת קבע, מוצע לקבוע גם את עבירת המשמעת האמורה להוראת קבע. לפיכך, מוצע למחוק את המילים "הוראת שעה" מכותרת השוליים של סעיף 21 לחוק.

סעיף 17 מטרתה העיקרית של הצעת החוק היא להפוך את החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים להוראת קבע, כאמור לעיל. סעיף 23 לחוק קובע את תוקפו של החוק כהוראת שעה. עם ההצעה להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, מוצע לבטלו.

וזו נוסחו של סעיף 23 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים שמוצע כאמור לבטלו:
"23. **תוקף**

חוק זה יעמוד בתוקפו עד יום י"ז בכסלו התשפ"ה (18 בדצמבר 2024)."

סעיף 22 כפי שצוין לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, כיום מנויות בתוספת הראשונה לחוק 89 רשויות מקומיות, שבמרביתן פועלים מערכי אכיפה עירוניים ובחלקן הם נמצאים בשלבי הקמה והיערכות שונים. כדי לאפשר את המשך הפעלתם של מערכי האכיפה העירוניים הללו, בהתאם לתקציב המוקצה לנושא, מוצע לקבוע הוראות מעבר כדלקמן:

(1) ברשויות המקומיות המנויות בתוספת הראשונה לחוק ימשיך לפעול מערך אכיפה עירוני, אלא אם כן הופסקה פעילותו בהתאם להוראת סעיף 17 המוצע בסעיף 5 להצעת החוק, כלומר אם רשות מקומית ביקשה את הפסקת הפעילות או אם הרשות המקומית לא עמדה בהתחייבויות שנדרשו ממנה לצורך הפעלת המערך.

(2) עד לקביעת אמות מידה ראשונות לבחירת רשויות מקומיות שבהן יוקם ויפעל מערך אכיפה עירוני בהתאם לסעיף 7א המוצע בסעיף 5 להצעת החוק, יראו כאמות מידה לעניין זה, את התבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 1645 מיום א' בתמוז התשע"ז (7 ביולי 2016), המהווה עדכון של החלטות ממשלה קודמות בנושא כמפורט בדברי ההסבר לסעיף 7א האמור. לעניין בחירת מועצות אזוריות כאמור, יראו כאמות מידה מחייבות את התבחינים והתנאים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 4389 מיום י"ב בטבת התשע"ח (20 בדצמבר 2018). לעניין בחירת רשויות מקומיות ערביות יראו כאמות מידה מחייבות את התבחינים והתנאים שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 631 מיום י" בכסלו התשפ"ב (14 בנובמבר 2021).

(3) עקב ההצעה להעביר את פרק ג' לחוק שעניינו הסמכת פקחים עירוניים- לפקודת העיריות, ולבטל בשל כך את פרק ג' האמור מהחוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים- מוצע לקבוע, למען הסר ספק, כי הסמכות לפקחים עירוניים שנעשו מכוח פרק זה, ערב יום תחילתו של החוק, ימשיכו לעמוד בתוקפן עד תום תקופת תוקפן, אלא אם כן בוטלו קודם לכן או שתוקפן פקע קודם לכן לפי כל דין.

(4) עקב שינוי סעיף 13 לחוק שעניינו סמכויות הפקחים המסייעים, מוצע לקבוע כי סמכויות שהיו נתונות לפקח מסייע ערב יום התחילה לפי הוראות סעיף 13 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה (סמכויות למניעת אלימות), ימשיכו לעמוד בתוקפן עד שיקבל הפקח המסייע הכשרה מתאימה ויהיו נותנות לו הסמכויות החדשות לפי הוראות סעיף 13 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 10 לחוק זה.

(5) עד לקביעת כללים בהתאם לסעיף 7ב המוצע כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה (כללים לקביעת מבנה הכוח של מערך אכיפה עירוני והרכבו), יראו ככללים לעניין הסעיף האמור את הכללים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום ט"ז באלול התשע"ג (21 באוגוסט 2013) ובהחלטת ממשלה מס' 4388 מיום י"ב בטבת התשע"ט (20 בדצמבר 2018).

מוגש על ידי חשר לביטחון לאומי

ו' בחשון התשפ"ה
07 בנובמבר 2024



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1385/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.11.2024 .

חק/1385. טיטת חוק ליעול האכיפה והפיקות העירוניים ברשויות המקומיות
(חוראת שעה) (תיקון מס'), התשפ"ה-2024

יושב-ראש ועדת השרים פותח את הדיון.

השר לביטחון לאומי, איתמר בן גביר, מציג את טיטת החוק והצורך הדחוף בקידומה.

נציגת משרד הפנים מציגה את עמדת משרדה.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת אליהו ברוכי
משה גפני
יעקב אשר
יצחק פינדרוס

4723/25/פ

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (הסדרת הפעלת מכת"זית ותיעוד חזותי של ההפעלה), התשפ"ד–2024

הוספת סעיף 89 א.1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971¹, אחרי סעיף 89 יבוא:

"תיעוד חזותי של 89 א. (א) שימוש במכונית להתזת מים לפיזור הפגנות שימוש במכונית (בסעיף זה – מכת"זית) לשם פיזור הפגנה, ייעשה להתזת מים לפיזור באמצעות מים נקיים בלבד ללא תוספת חומר, הפגנה ובכלל זה תוספת של צבע או ריח.

(ב) שימוש במכת"זית כאמור בסעיף (א), יתועד בתיעוד חזותי, כך שתתאפשר צפייה, ברזולוציה חולמת, ברגע הפעלת האמצעי; בסעיף זה, "תיעוד חזותי" – תיעוד בהקלטת תמונה וקול, בשילוב.

(ג) אדם הטוען כי נפגע או ניזוק מפעולת מכת"זית בהפגנה, רשאי לפנות למשטרה ולקבל ממנה את התיעוד החזותי.

(ד) התיעוד החזותי יועבר לפונה כאמור בסעיף (ג) בתוך שבוע מיום הפנייה.

(ה) על אף האמור בסעיף (ד), ראתה המשטרה שהעברת התיעוד החזותי עלולה לפגוע בחקירה, בביטחון המדינה או בשלום הציבור, רשאית המשטרה לפנות לבית המשפט לשם עיכוב העברת

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

התיעוד עד להסרת המניעה.

(ו) תיעוד חזותי כאמור בסעיף (ב) יישמר
במשך 3 שנים."

דברי הסבר

בשנים האחרונות משטרת ישראל משתמשת במכת"זית (מכונית להתזת מים לפיזור הפגנות), בתדירות גבוהה.

למרות שנהלי המשטרה מסדירים את הפעלת המכת"זית, באופן מידתי כדי לא לפגוע בחפים מפשע, מתיעודים רבים עולה כי לעיתים קרובות השוטרים לא פועלים בהתאם לנהלים ופוגעים פגיעה קשה ובלתי מידתית במפגינים ובעוברי אורח בלתי מעורבים שעברו לתומם ברחוב, ובמקרים רבים אף בקשישים וילדים – בניגוד לנוהל המשטרה.

בנוסף, במקרים רבים המשטרה משתמשת בנוזל עם צבע וריח רע, 'בואש', שמותו בניגוד להנחיות גם לעבר בתים וחצרות, כאשר הריח נותר באוויר במשך ימים רבים ופוגע באלפי תושבים חפים מפשע. לאור האמור, מוצע לקבוע בחוק שכל הפעלת מכת"זית תבוצע באמצעות מים נקיים בלבד ללא שום תוספת של חומר כצבע וריח, ובעת ההפעלה תופעל באופן אוטומטי מצלמת וידאו שתתעד את פעולת ההתזה. התיעוד יישמר במשטרה במשך 3 שנים מיום האירוע.

אדם שטוען שהוא ניזוק מהפעלת המכת"זית, יוכל לדרוש מהמשטרה את צילום הווידאו, כך שבמקרה בו המשטרה לא פעלה כדיון, יהיה ניתן להגיש תלונה למח"ש וכן תביעת נזיקין לבית המשפט. עוד מוצע לקבוע שתיעוד הווידאו יועבר למבקש בתוך שבוע, כאשר במקרים חריגים בהם יש חשש לפגיעה בחקירה, בביטחון הציבור או בביטחון המדינה, תוכל המשטרה לבקש מבית המשפט לעכב את העברת התיעוד עד לאחר הסרת החשש.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת אחמד טיבי (פ/333/25), על ידי חבר הכנסת משה גפני וקבוצת חברי הכנסת (פ/335/25), על ידי חברת הכנסת נעמה לזימי וקבוצת חברי הכנסת (פ/3862/25) ועל ידי חברת הכנסת מירב בן ארי (פ/4040/25).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ב' בתמוז התשפ"ד (08.07.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת צביקה פוגל
אופיר כץ

4591/25/פ

הצעת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5) (תיקון – תחולה למפרע), התשפ"ד–2024

- הוספת סעיף 5 1. בחוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5), התשפ"ד–2024¹, אחרי סעיף 4 יבוא:
- "תחולה למפרע 5. הוראות חוק זה יחולו על כבאי שנהרג בעת שירותו ועקב שירותו מיום כ"ח שבט התשע"ג (8 באוגוסט 2013)".
- תיקון חוק בתי יד 2. בחוק בתי יד לבנים, התשס"ז–2007², בכל מקום, אחרי "חללי מערכות לבנים

דברי הסבר

ביום י' באדר ב' התשפ"ד (20 במרץ 2024), התקבל בכנסת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5), התשפ"ד–2024, אשר הסדיר, בין היתר, את קבורתם והנצחתם של לוחמי האש שנפלו בעת ועקב מילוי תפקידם. כנסת ישראל סברה כי לוחמי האש הגיבורים, אשר חרפו נפשם והגנו על מדינת ישראל ואזרחיה, ראויים לכבוד בדומה ליתר כוחות הביטחון. דע עקא, שהחוק לא נתן מענה למפרע, לאותם גיבורים שנפלו מיום הקמת הרשות, דבר שיצר מצב בלתי אפשרי בו לוחמי אש שנפלו בסמוך להגשת הצעת החוק, לא יזכו להכרה מטעם מדינת ישראל הן בקבורה והן בהנצחה ממלכתית. על כן, מוצע לקבוע כי החוק יחול למפרע, מעת הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה. מדובר אומנם במספר קטן של נופלים, אך כל אחד מהם הוא עולם ומלואו, ומדינת ישראל חייבת לו ולמשפחתו עד סוף כל הימים. כמו כן, מוצע לתקן בהתאם את חוק יד לבנים אשר מסדיר אף הוא את הנצחתם של חללי מערכות ישראל.

הוגשת ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ט באייר התשפ"ד (27.05.2024)

¹ ס"ח התשפ"ד, עמ' 736.

² ס"ח התשס"ז, עמ' 462.



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1387/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.11.2024.

חק/1387. הצעת חוק בתי קברות צבאיים (תיקון מס' 5) (תיקון - תחולה למפרע),
התשפ"ד-2024 של חה"כ צביקה פוגל ואופיר כץ (פ/4591)

ישוב ראש ועדת השרים פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: השר יריב לוין, ה"ח לוטם הכהן ודוד בבלי.

..

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת מיכאל מרדכי ביטון
יצחק קרויזר
חילי טרופר
מיקי לוי
אלעזר שטרן
אפרת רייטן מרום

4835/25/פ

הצעת חוק יום הוקרה לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה, התשפ"ד–2024

- יום הוקרה לפצועי 1. (א) מדי שנה, ביום י"ז בכסלו, יקויים יום הוקרה ממלכתי לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה (להלן – יום ההוקרה לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה).
- (ב) חל י"ז בכסלו ביום חג, מנוחה או שבתון, ביום זיכרון או ציון ממלכתי, או ביום שלפני אחד הימים כאמור, יקוימו הפעילויות של יום ההוקרה לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה ביום ג' בשבוע שלאחר מכן.
- דרכי קיום 2. יום ההוקרה לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה יצוין, בין השאר –
- (1) בישיבת הממשלה במסגרתה שר הביטחון יציג את מצב אוכלוסיית פצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה;
- (2) בדיון מיוחד במליאת הכנסת במועד האמור בסעיף 1 או במועד סמוך לו; חל יום ההוקרה לפצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה במהלך פגרת הכנסת, רשאי יושב ראש הכנסת לקבוע מועד אחר לציון יום זה במליאת הכנסת;
- (3) בטקס מרכזי בהשתתפות נשיא המדינה, לפי החלטת הממשלה;
- (4) בצבא הגנה לישראל, בפקודת יום של ראש המטה הכללי של צבא הגנה לישראל;

(5) בבתי הספר בטקסים שיעלו על נס את ערכי מסירות הנפש והגבורה של פצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה ובפעילויות לעידוד הגיוס לצה"ל בכלל ולתפקידי לחימה בפרט.

ביצוע ותקנות 3. שר הביטחון ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

ד ב ר י ה ס ב ר

פצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה נשכחים לצערנו מהשיח הציבורי במהלך השנה ואין יום רשמי על פי חוק שמוקיר אותם, בו הציבור הרחב נחשף לסיפוריהם.

בשנת 2014 החליטה ממשלת ישראל על קיום יום הוקרה ממלכתי לפצועי מערכות ישראל ונפגעי פעולות האיבה (להלן – יום ההוקרה) שיחול ביום י"ז בכסלו (החלטת ממשלה מס' 1814 מיום 6.7.2014). בחלוף עשור, ובעקבות מלחמת חרבות ברזל, שלצערנו הרחיבה את מעגל הפצועים, הגיעה העת לעגן בחוק את יום ההוקרה.

יום ההוקרה החל כיוזמה מקומית של בני נוער מתנועת "בני עקיבא" בדרום הארץ שסתפו אחריהם תנועות נוער נוספות ואף ארגונים נוספים כמו "מועצת תנועות הנוער", "ארגון נכי צה"ל", "ארגון פעולות האיבה", רשויות מקומיות וכן חברי כנסת ושרים.

והצעת החוק נועדה לקבוע את יום ההוקרה לפצועי מערכות ישראל ולנפגעי פעולות האיבה ולמחיר הכבד ששילמו בפציעתם, ולציין את דרכי הקיום בחוק. יום ההוקרה יתקיים ב"ז בכסלו, שהוא התאריך העברי של כ"ט בנובמבר, יום הכרזת האו"ם על הקמת בית יהודי בארץ ישראל המהווה מועד משמעותי לתקומת המדינה. בנוסף, יום זה הוא בסמוך לחג החנוכה, חג הגבורה, ובסמוך לפרשת השבוע "וישלח" בה מסופר על פצוע צה"ל הראשון, יעקב אבינו, שנלחם עם שרו של עשיו ובמלחמה זו הוא יצא מנצח וצולע על ירכו.

יום ההוקרה יצוין, בין השאר, בישיבת ממשלה בה יציג שר הביטחון את מצב אוכלוסיית פצועי מערכות ישראל ופעולות האיבה, בדיון מיוחד במליאת הכנסת, בטקס מרכזי בהשתתפות נשיא המדינה, בצבא ההגנה לישראל, ובבתי הספר בטקסים שיעלו על נס את ערכי מסירות הנפש והגבורה ובפעילויות לעידוד הגיוס לצה"ל בכלל ולתפקידי לחימה בפרט.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

י"ח בתמוז התשפ"ד (24.07.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת שרון מריס השכל

4529/25/פ

הצעת חוק התאמות בבחינות רישוי מקצועיות לחיילי מילואים (תיקוני חקיקה), התשפ"ד–2024

1. תיקון פקודת הרופאים
בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז–1976¹, בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
"ג) המנהל הכללי של משרד הבריאות והמועצה המדעית, יורו על התאמות בבחינות כאמור בסעיף קטן (א)(3), בדרך של מתן 5 נקודות פקטור, שיינתנו לחיילי מילואים ביחידות שדה ששירתו במילואים בששת החודשים הסמוכים למועד הבחינה; מתן הנקודות לפי סעיף קטן זה יחול על חיילי מילואים ששירתו במילואים בחודש אוקטובר 2023 או לאחריו."
2. תיקון חוק לשכת עורכי הדין
בחוק לשכת עורכי הדין, תשכ"א–1961², בסעיף 39, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
"ב) הלשכה תורה על התאמות בבחינות ההתמחות, בדרך של מתן 5 נקודות פקטור, שיינתנו לחיילי מילואים ביחידות שדה ששירתו במילואים בששת החודשים הסמוכים למועד הבחינה; מתן הנקודות לפי סעיף קטן זה יחול על חיילי מילואים ששירתו במילואים בחודש אוקטובר 2023 או לאחריו."
3. תיקון חוק רואי חשבון
בחוק רואי חשבון, התשט"ו–1955³, בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594

² ס"ח התשכ"א, עמ' 178

³ ס"ח התשט"ו, עמ' 26.

"(ד) המועצה תורה על התאמות בבחינות ההסמכה, בדרך של מתן 5 נקודות פקטור, שיינתנו לחיילי מילואים ביחידות שדה ששירתו במילואים בששת החודשים הסמוכים למועד הבחינה; מתן הנקודות לפי סעיף קטן זה יחול על חיילי מילואים ששירתו במילואים בחודש אוקטובר 2023 או לאחריו."

דיווח לכנסת 4. משרד הבריאות, לשכת עורכי הדין ומועצת רואי חשבון ידווחו לוועדת החינוך של הכנסת ב-14 במאי, בכל שנה, על ההתאמות שערכו בבחינות לפי הוראות חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לשם הכרה והוקרה של מי שנקראו לשירות מילואים ביחידות השדה ובכלל זה במסגרת מלחמת "חרבות ברזל", מוצע לחייב לקבוע התאמות במבחני הרישוי במקצועות סטטוטוריים של עריכת דין, ראיית חשבון ורפואה לגבי חיילים כאמור ששירתו בששת החודשים שסמוכים למועד הבחינה. על מתווה הבחינות לקבלת הרישיון אמונים הגופים הסטטוטוריים לשכת עורכי הדין, מועצת רואי חשבון וכן, המנהל הכללי של משרד הבריאות בהתייעצות עם המועצה המדעית של ההסתדרות הרפואית בישראל. החוק יחייב את הגופים האמורים לעשות למען אותם משרתים במילואים ובכך יעודד אותם ויסייע להם להשתלב כראוי בחברה. לפי המוצע, בבחינות יינתנו התאמות בדמות מתן 5 נקודות פקטור גם לגבי בחינות שכבר נערכו לגבי מי ששירת החל מחודש אוקטובר 2023. סיוע זה יהווה הכרת תודה, ואף יוביל להגברת המוטיבציה של המתגייסים לשרת ביחידות השדה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ד באדר ב' התשפ"ד (03.04.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת שלום דנינו

4590/25/פ

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון – ניפוק תכשיר מרשם שניתן במרשם אלקטרוני או ידני בתנאי הסדר בכל בתי המרקחת), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 21ד בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 21ד –

(1) בסעיף קטן (א), המילים "ובכלל זה לבית מרקחת שאינו נותן שירותים לקופת החולים לפי סעיף 23 (בסעיף זה – הסדר)" – יימחקו;

(2) בסעיף קטן (ו), פסקה (2) – תימחק;

(3) סעיף קטן (ז) – בטל.

2. הוספת סעיף 21ה אחרי סעיף 21ד לחוק העיקרי יבוא:

"ניפוק תכשיר 21ה. (א) קופת חולים תתקשר עם כל בתי המרקחת מרשם שניתן המנפקים תכשירי מרשם, בהסכם אחיד בתנאים במרשם אלקטרוני זהים לתנאי ההסדר שיש לקופה עם בתי מרקחת או ידני בתנאי הסדר שנותנים לה שירותים לפי סעיף 23, לשם ניפוק בכל בתי המרקחת תכשירים כאמור.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יגברו על כל הוראה אחרת בחוק זה שעניינה מתן שירותים למבוטחי קופת חולים על ידי בתי מרקחת שהם נותני שירותים של הקופה.

(ג) בתי המרקחת יתקשרו בהסכם כאמור בסעיף קטן (א) עם קופת החולים, למעט אם הם אינם מנפקים תכשירי מרשם."

(1) בסעיף 19, סעיף קטן (ב) – בטל;

(2) סעיף 27א – בטל.

דברי הסבר

על מנת לאפשר לחברי קופות החולים לרכוש תרופות מרשם במחיר מסובסד בכל בית מרקחת על פי בחירתם, בתנאים זהים לאלו שבהן נמכרת התרופה בבית המרקחת של קופת חולים או בבית מרקחת שבהסדר עם הקופה, מוצע לקבוע כי הקופה תאפשר למבוטח לממש מרשם בכל בית מרקחת. קופות החולים נמצאות בהסדרים למתן שירותים עם מספר רב של בתי מרקחת. בפועל, קופות החולים בוחרות עם מי מבתי המרקחת להיקשר בהסדר, על פי שיקולים כלכליים שאינם שמים את טובת המבוטח בראש מעייניהם.

יתרה מכך, לאור מצוקת הרוקחים המתמשכת, חלק מקופות החולים, והכללית בראשן, לא מצליחות לפתוח את כל בתי המרקחת שלהן בכל שעות הפתיחה הרגילות ומצמצמות את שירותי הרוקחות לציבור, בעוד הן מסרבות לעבוד עם בתי מרקחת בהם עובדים רוקחים שיש בידם אפשרות לשרת את כלל הציבור.

מדובר בניצול לא יעיל של משאב ציבורי הנמצא במחסור תוך פגיעה בציבור.

תיקון מס' 63 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד-1994, משנת 2018 שאפשר כיבוד מרשם אלקטרוני בכלל בתי המרקחת לא פגע כלכלית בקופות החולים, בניגוד לאזהרות של קופות החולים טרם אישור התיקון.

באותה המידה, יש להניח כי אישור תיקון זה לא יגרום לפגיעה כלכלית בקופות החולים ובתי המרקחת וייתכן כי אף יביא להתייעלות מערך ניפוק שירותי הרוקחות, לטובת הציבור כולו ולטובת הקופה הציבורית.

מאחר וכל ההתחשבויות בין קופות החולים לבתי המרקחת נעשית כיום במערכות מקוונות, התיקון המוצע לא אמור להוות נטל כלכלי או קושי כלשהו למערכות הקופות.

בכל הנוגע לקופת חולים כללית, הפועלת עם בתי המרקחת שבהסדר עמה בשיטת הקונסיגנציה, אין לקופה כל קושי לפעול אל מול כלל בתי המרקחת בשיטה הנהוגה על ידי קופות החולים מכבי, מאוחדת ולאומית, וככל והיא תידרש לזמן התארגנות של כמה חודשים, אין כל מניעה לאפשר זאת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ט באייר התשפ"ד (27.05.2024)



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1401/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.11.2024 .

חק/1401. הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון - ניפוק תכשיר מרשם שניתן במרשם אלקטרוני או ידני בתנאי הסדר בכל בתי המרקחת), התשפ"ד-2024 של תה"כ שלום דנינו (פ/4590)

יושב-ראש ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת אושר שקלים

פ/25/3750

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון – קדימות בתור לטיפול או שירות רפואי לאדם עם מוגבלות), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 2 בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 2, אחרי "בחוק זה –" יבוא:
"אדם עם מוגבלות" – כהגדרתו בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח–1998²;
2. אחרי סעיף 7א לחוק העיקרי יבוא:
"קדימות בתור 7ב. אדם עם מוגבלות יהיה זכאי לקדימות בתור לאדם עם מוגבלות לקבלת שירות או טיפול מתוך סל שירותי הבריאות; פרק הזמן לקבלת הטיפול או השירות כאמור יהיה עד 14 ימים מיום קבלת הפניה מהרופא בדבר הטיפול או השירות הרפואי כאמור."

דברי הסבר

בישראל יש למעלה ממיליון אנשים עם מוגבלויות אשר משתדלים להתאים את קצב החיים המהיר והמשתנה ללקויות שלהם. למרות האתגרים הרבים שהלקויות השונות מציבות בפני אותם אנשים, הם אינם מוותרים ומשתלבים בסדר החברתי ובנורמות הקיימות במדינתנו. לפי נתונים שפורסמו בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה: בשנת 2021 היו במרשם אנשים עם מוגבלות כ-1.017 מיליון אנשים עם מוגבלויות שונות מתוכם: 546.6 אלף גברים ו-470.7 אלף נשים. 116.3 אלף ילדים בני 0-17 ו-450.1 אלף בני 65 ומעלה. 832.7 אלף יהודים ואחרים ו-184.6 אלף ערבים. מתוך נתונים

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

אלה היו כ-44.7 אלף אנשים עם לקויות שמיעה (4.8 ל-1,000 נפש). אנשים המתקשים מאוד בשמיעה מרוצים פחות מחייהם, נהנים פחות מקשר עם בני משפחה, נמצאים פחות בקשר עם חברים ופחות אופטימיים לגבי חייהם בשנים הבאות. כמדינה דמוקרטית המקדמת את זכויות האדם עלינו לדאוג כי הזכות לשוויון הזדמנויות תבוא לידי ביטוי כאשר הם זקוקים לקבל שירות או טיפול רפואי על-מנת להצליח ולהשתלב בסדר החברתי הקיים.

לפיכך, מוצע לקבוע כי אדם עם מוגבלות יקבל קדימות בתור לקבלת שירותים או טיפולים רפואיים שנמצאים בסל שירותי הבריאות, וזאת כדי שיוכל לתפקד בצורה טובה יותר וישתתף בצורה שוויונית ופעילה בחברה בכל תחומי החיים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

כ"ח בתמוז התשפ"ג (17.07.2023)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת
אימאן ח'טיב יאסין
מנסור עבאס
ווליד טאהא
ואליד אלהואשלה
יאסר חוג'יראת

2789/25/פ

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון – סבסוד מחוללי חמצן ניידים), התשפ"ג–2023

1. בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994,¹ בתוספת השנייה, בחלק השני השנייה
שכותרתו "שירותים בהשתתפות כספית עצמית של המבוטח", בפרט 15,
בסופו יבוא:

"9. מחולל חמצן נייד (השתתפות המבוטח 10%)."

דברי הסבר

כיום, מחוללי החמצן הניידים כלולים בסל השירותים שמחויבת הקופה לספק למבוטחים בכפוף לסייגים שונים. מוצע לעגן את החובה לספק מחוללי חמצן ניידים באופן מפורש בחקיקה, בהשתתפות עצמית של המבוטח בגובה של 10%. חולים הזקוקים למחולל חמצן נייד נתקלים בקשיים רבים בתפקוד היומיומי, ולכן יש לעשות ככל הניתן כדי לסייע להם לתפקד באופן מיטבי. חולים אלו משתמשים במחולל חמצן נייד לצורך הגעה באופן עצמאי לקופת החולים, לבדיקות פרטיות, לביקור במרפאות חוץ, לייעוץ אצל רופאים מומחים מקצועיים ולתפילות בבתי הכנסת.
כידוע, נגיף הקורונה פוגע בדרכי הנשימה, ולכן מאז פרוץ המגפה ועד היום עלה הצורך בציוד נשימתי לשם הענקת טיפול לחולים במחלה הן בקהילה והן בבתי החולים השונים ברחבי הארץ.
שימוש במחולל חמצן נייד כרוך בנטל כספי גבוה מאוד עבור החולים, הן הצעירים והן הקשישים. בנוסף, מקומות האמורים לספק את אותם המכשירים מתריעים מזה זמן רב כי ישנו מחסור עצום במלאי הציוד הנשימתי לרבות מחוללי חמצן ניידים.
הדבר עלול להוביל לפגיעה במצבם הבריאותי של אותם חולים שלא יזכו לקבל את הטיפול המיטבי לאור המחסור ואי יכולתם לעמוד בעלות הכספית הגבוהה הכרוכה בכך.
ההצעה נועדה לסייע לאוכלוסייה זו בשעתה הקשה, להקל את סבלה ולאפשר לה לקבל את הטיפול הנדרש ללא כל דאגה כלכלית.
הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חברת הכנסת חוה אתי עטייה (פ/3554/24 ; פ/2168/25) ועל ידי חברת הכנסת נעמה לזימי (פ/2678/25).
הצעת החוק זהה לפ/3354/24 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' באדר התשפ"ג (13.03.2023)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת פנינה תמנו
קטי קטרין שטרית
מירב בן ארי
משה סולומון

2885/25/פ

הצעת חוק שירותי רווחה (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות) (תיקון – זכות למגורים בדיוור ציבורי), התשפ"ג–2023

הוספת סעיף 4ג. 1. בחוק שירותי רווחה (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ג–2012,¹ אחרי סעיף 4ב יבוא:

"זכות למגורים 4ג. אישה ששתתה במקלט לנשים מוכות, תהיה בדירה ציבורית עם יציאתה מהמקלט, למגורים בדירה ציבורית לתקופה שלא תפחת משנתיים, לפי כללים ותאים שיקבע השר; בסעיף זה "דירה ציבורית" – כהגדרתה בחוק הדיוור הציבורי (זכויות רכישה), התשנ"ט–1998.²"

דבריו הסבר

חוק שירותי רווחה (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ג–2012 קובע את זכויותיה של אישה שיוצאת ממקלט לנשים מוכות. בין השאר קובע החוק כי לאישה שיוצאת ממקלט ישולם מענק הסתגלות עם יציאתה מהמקלט. בנוסף מתייחס החוק לאפשרות של אותה אישה לעבור להתגורר בדירת מעבר שאמורה לסייע לה במעבר לניהול חיים עצמאיים וכחלק מתכנית טיפולית שתותאם לה. ישנן נשים שיוצאות ממקלט והאפשרות של מגורים בדירת מעבר אינה מתאימה להן- בין אם בשל העובדה שאת הדירה הן חולקות עם אישה נוספת ובין אם בשל מיקום הדירה והמתסור בדירות מעבר זמינות ופנויות. יחד עם זאת רבות מהן אינן יכולות לחזור לביתן ומוצאות את עצמן, עם היציאה מהמקלט, חסרות קורת גג. לפיכך מוצע לקבוע כי נשים יוצאות מקלט לנשים מוכות, יהיו זכאיות לסיוע בדיוור ציבורי לתקופה של שנתיים החל מיום עזיבתן את המקלט, ללא קשר למבחני הזכאות הכלליים

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 278.

² ס"ח התשנ"ט, עמוד 328.

לקבלת דיור ציבורי. מטרת ההצעה לאפשר לנשים אלו הליך שיקומי בטוח, תוך ביטול הצורך הכלכלי לתזור לחיק בן הזוג המכה.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חברת הכנסת תמר זנדברג (פ/1173/24), על ידי חברת הכנסת מירי מרים רגב (פ/2169/24), ועל ידי חברת הכנסת מיכל רוזין (פ/2264/24) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת גלעד קריב (פ/48/25), על ידי חברת הכנסת יסמין פרידמן (פ/1136/25), על ידי חברת הכנסת עאידה תומא סלימאן (פ/1137/25) ועל ידי חברת הכנסת שרון ניר וקבוצת חברי הכנסת (פ/1245/25).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

כ"ז באדר התשפ"ג (20.03.2023)

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת עידן רול

4730/25/פ

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – הקפאת שימוש במספר טלפון של חייל שנספה במערכה או אדם שנספה בפעולת איבה), התשפ"ד–2024

הוספת סעיף 75. 1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982,¹ אחרי סעיף 5 יבוא:

"הקפאת שימוש 75. (א) בסעיף זה –

במספר טלפון של

חייל שנספה

במערכה או של

אדם שנספה

בפעולת איבה

"בן-משפחה" – בן או בת זוג לרבות ידוע בציבור,

הורה, בן, בת, אח או אחות;

"חייל שנספה במערכה", "נספה" – כהגדרתן

בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה

(תגמולים ושיקום), התש"י–1950²;

"מספר טלפון" – כהגדרתו בסעיף 5א;

"נספה פעולות איבה" – נפגע שמת עקב פגיעת

איבה;

"פגיעת איבה" ו-"נפגע" – כהגדרתן בחוק

התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל–

1970³.

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

² ס"ח התש"י, עמ' 162.

³ ס"ח התש"ל, עמ' 126.

(ב) בן משפחה של לקוח שהוא חייל שנספה במערכה או אדם שנספה בפעולת איבה, רשאי לבקש מספק מורשה, בבקשה מפורשת, שתימסר באופן שניתן לתייעוד ובכלל זה תיעוד קולי, לשמור מספר הטלפון של לקוח כאמור (להלן – בקשה לשמירת מספר).

(ג) ספק מורשה שקיבל בקשה לשמירת מספר, לא יעשה שימוש במספר הטלפון, לא יקצה אותו ולא יעבירו לאחר, לפרק זמן של שישה חודשים ממועד הבקשה.

(ד) ספק מורשה ימסור לבן משפחה שהגיש בקשה לשמירת מספר הודעה על סיום תקופת תוקפה של הבקשה, לא יאוחר מ-21 ימים לפני מועד הסיום האמור; בן משפחה שהגיש בקשה כאמור רשאי לבקש הארכה לבקשה לשישה חודשים נוספים; לא ביקש בן משפחה הארכה כאמור, רשאי ספק מורשה לעשות שימוש במספר טלפון, להקצותו מחדש או להעבירו לאחר ביום פקיעת הבקשה.

(ה) ספק מורשה לא יגבה כל תשלום בעד כל אחד מהשירותים האמורים בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

דברי הסבר

בבוקר יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה על מדינת ישראל. אלפי מחבלים חדרו משטח רצועת עזה לשטחה של ישראל מהיבשה, מהאוויר ומהים טבחו ותקפו באכזריות אזרחים וחיילים זאת במקביל לשיגור של אלפי רקטות לשטח מדינת ישראל. במתקפת הטרור האכזרית רצחו המחבלים מעל 1,200 אזרחים ישראלים, פצעו אלפים ומעל 220 אזרחים נחטפו לשטח רצועת עזה. בקרבות עם אותם מחבלים נפלו עד יוני 2024, למעלה מ-600 חיילי סדיר, קבע ומילואים.

טלפון סלולרי הוא עולם ומלואו, ובהתאם כך גם מספר הטלפון. נפילתם של חיילים שנספו במערכה או נרצחו בפעולות איבה הותירו חלל עצום למשפחותיהם, מספר הטלפון שלהם הוא מעין זיכרון להורים השכולים, האחים, האחיות, בני הזוג ובנות הזוג מול הנפטר. לעיתים הקרובים השכולים אף מתקשרים למספר הטלפון של הנופלים והנרצחים לשמוע את קולם במשיבון הקול, רק כדי לקבל מעט נחמה

באבלם.

לנוכח זאת, מוצע כי בן משפחה של חייל שנפל במערכה או אדם שנספה בפעולת איבה יהיה זכאי לבקש מספק מורשה המספק שירות טלפונית, לשמור את מספר הטלפון של אותו חייל נופל או נספה פעולת איבה לתקופת זמן של חצי שנה. בתקופת זמן זו, ספק מורשה לא יהיה רשאי לעשות שימוש במספר הטלפון, להקצותו מחדש או להעבירו לאחר. לעניין הצעת חוק זו, מוצע לקבוע כי בן משפחה יהיה בן או בת זוג לרבות ידוע בציבור, הורה, בן, בת, אח או אחות.

עוד מוצע לקבוע כי ספק מורשה יפנה לבן משפחה שביקש בקשה לשמירת מספר הטלפון, לא יאוחר מ-21 ימים טרם תום התקופה, ויודיע כי תוקף הבקשה עומד לפוג ובאפשרות בן המשפחה להאריך את תוקפה של הבקשה בחצי שנה נוספת. ככל ולא יבקש בן המשפחה להאריך את הבקשה, יהיה רשאי הספק המורשה לעשות שימוש במספר, להקצותו מחדש או להעבירו לאחר. בנוסף, מוצע לקבוע כי מתן השירות לשמירת המספר של חייל שנפל במערכה או נספה פעולת איבה, לא תהיה בתשלום.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

ט' בתמוז התשפ"ד (15.07.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת טלי גוטליב

176/25/פ

הצעת חוק הפרטת תאגיד השידור הציבורי הישראלי, התשפ"ג–2022

- מטרת החוק 1. מטרתו של חוק זה להפריט את תאגיד השידור על ידי הפסקת מימון פעילותו מתקציב המדינה והעברת האחריות להפעלת שידורי הטלוויזיה שלו ושידורי הרדיו ברשת ב' לבעלות פרטית.
- הגדרות 2. בחוק זה –
- "חוק הרשות השנייה" – חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן–1990¹;
- "מועצת הרשות השנייה" – כמשמעותה בסעיף 7 לחוק הרשות השנייה;
- "תאגיד השידור" – כהגדרתו בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד–2014²;
- "השר" – שר התקשורת.
- פרק ב': הפרטת שידורי הטלוויזיה של תאגיד השידור הציבורי הישראלי**
- הגדרה – פרק ב' 3. בפרק זה, "רישיון לשידורי טלוויזיה" – כהגדרתו בחוק הרשות השנייה.
- נכסי תאגיד השידור 4. מועצת תאגיד השידור תעביר לידי השר, שר האוצר ומועצת הרשות השנייה רשימה של כל נכסי תאגיד השידור והתחייבויותיו, בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של חוק זה; בסעיף זה, "מועצת תאגיד השידור" – כמשמעותה בסעיף 9 לחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד–2014.
- מכרז לבחירת בעל רישיון להפעלת ערוצי הטלוויזיה של תאגיד השידור 5. (א) בתוך שנה מיום קבלת הרשימה כאמור בסעיף 4, תפרסם מועצת הרשות השנייה מכרז לבחירת בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שיפעיל את שידורי הטלוויזיה בערוצים שבהם שידר תאגיד השידור ערב יום תחילתו של חוק זה (בפרק זה – המכרז); מועצת הרשות השנייה רשאית לפרסם מכרז לבחירת בעל רישיון אחד או כמה בעלי רישיונות.

¹ ס"ח התש"ן, עמ' 59.
² ס"ח התשע"ד, עמ' 778.

- (ב) על המכרז יחולו הוראות לפי סימן ב' בפרק ג' לחוק הרשות השנייה.
- (ג) מועצת הרשות השנייה תודיע על החלטתה בדבר זוכה במכרז בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של המכרז; לא נבחר זוכה במכרז, יחולו הוראות סעיף 9.
6. שידורי בעל הרישיון לשידורי טלוויזיה
על בעל רישיון שייבחר במכרז ועל שידוריו יחולו ההוראות לפי חוק הרשות השנייה, ובכלל זה ההוראות לעניין סמכויות הרשות השנייה ותפקידיה; ואולם, השר רשאי לקבוע הקלות במחויבויות בעל הרישיון, שיחולו לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים מיום תחילתם של שידוריו, והכול כפי שיקבע השר כאמור; לעניין זה, "מחויבויות בעל הרישיון" – מחויבויות לפי חוק הרשות השנייה.
7. העברת נכסי תאגיד השידור לידי בעל הרישיון לשידורי טלוויזיה
נבחר בעל רישיון במכרז, יעמדו לרשותו כל נכסיו של תאגיד השידור והאפיקים שבהם שודרו שידורי הטלוויזיה של תאגיד השידור, בכפוף להוראות סעיף 8(ב).
8. ארכיון תאגיד השידור
(א) בתום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה, יעברו לבעלות המדינה ארכיון תאגיד השידור וכל זכויות הקניין הרוחני של תאגיד השידור, בלא תמורה.
(ב) נבחר בעל רישיון במכרז, יעמוד הארכיון כאמור לרשות בעל הרישיון לצורך שידוריו.
9. הפסקת פעילותו של תאגיד השידור
תאגיד השידור יחדל לקיים שידורים ויחדל מכל פעילות הקשורה לשידורים, בתום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה.
10. תקנות לעניין פירוק תאגיד השידור
השר רשאי לקבוע הוראות לעניין פירוק תאגיד השידור.
- פרק ג': שידורי הרדיו של תאגיד השידור הציבורי הישראלי – הפרטת שידורי רשת ב' והסדרת שידורי הרדיו הארצי**
11. הגדרות – פרק ג' – בפרק זה –
"הודעת חסות" – ציון השתתפותו של גורם חוץ במימון מישדר, לרבות בדרך של ציון שמות מוצריו של המממן ותיאור מאפייניהם העיקריים, אך למעט תיאור איכותי או השוואתי שלהם;

"תשדיר שירות" – תשדיר מטעם גוף ציבורי שמטרתו מתן שירות לציבור, בין בדרך של מתן מידע והדרכה לגבי שירותים ציבוריים או לשם קידום של ענפים במשק, ובין בדרך של הכוונה או מתן ייעוץ בנושאים שבטובת הציבור, והכול בלא ציון שמו של יצרן מסוים.

12. הפסקת שידורי הרדיו של תאגיד השידור
בתום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה יופסקו כל שידורי הרדיו של תאגיד השידור, למעט שידורי תחנת הרדיו שבה שודרו ערב יום תחילתו של חוק זה שידורי תאגיד השידור ברשת ב' בתדר FM 95.5 (בפרק זה – שידורי רשת ב'), בכפוף להוראות סעיף 13(ד); שידורי רשת ב' יופעלו על ידי בעל רישיון לשידורי רדיו ארצי שייבחר לפי הוראות פרק זה.

13. מכרז לבחירת בעל רישיון לשידורי רדיו ארצי
(א) בתוך שנה מיום קבלת הרשימה כאמור בסעיף 4, תפרסם מועצת הרשות השנייה מכרז פומבי לבחירת בעל רישיון לשידורי רדיו ארצי שיפעיל את שידורי רשת ב' בשיטה האנלוגית בכיסוי ארצי.

(ב) על מכרז כאמור בסעיף קטן (א) יחולו הוראות סימן ב' לפרק ג' לחוק הרשות השנייה, בשינויים המחויבים.

(ג) בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי יחל בשידוריו ביום הפסקת שידורי רשת ב'.

(ד) לא נבחר זוכה במכרז כאמור בסעיף קטן (ב) בתוך שישה חודשים מיום פרסום המכרז כאמור בסעיף קטן (א), יופסקו שידורי רשת ב'.

14. שידורי בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי
(א) מועצת הרשות השנייה תפקח באופן שוטף על בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי, ועל שידוריו יחולו ההוראות לפי חוק הרשות השנייה, החלות על בעל רישיון לשידור רדיו כהגדרתו בחוק האמור; ואולם, מועצת הרשות השנייה רשאית לקבוע בכללים הוראות שונות לעניין שידורי בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי, ובכלל זה סייגים לתחולת הוראות חוק הרשות השנייה החלות על בעל הרישיון ועל שידוריו כאמור.

(ב) בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי יהיה רשאי להשתמש במותג רשת ב'.

15. שידורי פרסומת, הודעות חסות ותשדירי שירות
בעל הרישיון לשידורי רדיו ארצי רשאי לכלול בשידוריו תשדירי פרסומת, הודעות חסות ותשדירי שירות, בכפוף לכללים שתקבע לעניין זה מועצת הרשות השנייה.

פרק ד': תיקונים עקיפים

16. ביטול חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד–2014 – בטל.
הציבורי הישראלי

פרק ה': ביצוע ותקנות

ביצוע ותקנות 18. השר ממונה על ביצוע הוראות חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו, ובכלל זה לעניין הפסקת פעילותו של תאגיד השידור.

דברי הסבר

תאגיד השידור הציבורי הישראלי (להלן – תאגיד השידור) החל בשידוריו בשנת 2017 במקום רשות השידור, במסגרת רפורמה משמעותית בשידור הציבורי בישראל. במסגרת תאגיד השידור פועלים ערוצי טלוויזיה, תחנות רדיו ומערכת דיגיטל ענפה. אין ספק כי מדובר בשיפור משמעותי לעומת שידורי רשות השידור.

תקציב תאגיד השידור מורכב משני מקורות: תקציב ממשלתי קבוע בחוק וצמוד למדד, ותקציב המתבסס על גביית אגרת רדיו לרכב. תקציב זה עומד על סך של כ-800 מיליון שקלים. מדובר בסכום גבוה במיוחד, שאפילו המאמינים בחשיבותו של שידור ציבורי נפעמים מהיקפו.

בעידן של טלוויזיה רב-ערוצית, הנותנת התייחסות מגוונת ופרטנית לכל חלק באוכלוסייה, ובעידן של אינטרנט בנגישות גבוהה במיוחד, הטענה שנדרש שידור ציבורי כדי לתת מענה לרב תרבותיות הקיימת בישראל – אינה רלבנטית יותר. בנוסף, על אף תקציב גדול במיוחד, תאגיד השידור לא מציע תכנים רב-גוניים ייחודיים, ויעידו על כך אחוזי צפייה נמוכים במיוחד בתכניו.

יוזמי הצעת החוק סבורים, כי אין כל סיבה שאזרחי ישראל ימשיכו לממן מכיסם, במישרין באמצעות אגרת הרישוי ובעקיפין באמצעות תקציב ממשלתי נדיב, את השידור המיותר הזה.

מטרת הצעת החוק היא להגביר את התחרות בשוק התקשורת ולעודד שוק חופשי בתחום זה. ביטול השידור הציבורי בישראל, יהיה שלב ראשון בדרך למימוש מטרות אלה.

לפיכך, מוצע להפריט את שידורי הטלוויזיה ואת שידורי רשת ב' ברדיו שמפעיל תאגיד השידור. לפי המוצע, מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו תפרסם מכרז לבחירת הגורם שיפעיל את שידורי הטלוויזיה של תאגיד השידור ויקבל רישיון לשידורי טלוויזיה בהתאם להוראות חוק הרשות השנייה, התשי"ן-1990. אם לא ייבחר בעל רישיון שיפעיל את ערוצי הטלוויזיה שהפעיל תאגיד השידור, מוצע לסגור את תאגיד השידור ולהעביר לבעלות המדינה את ארכיון התאגיד ואת זכויות הקניין בתכניו. בהתאם לכך, מוצע לבטל את חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק), שכן גם אם ייבחר בעל רישיון שיפעיל את שידורי תאגיד השידור, יחולו על שידורים אלה הוראות חוק הרשות השנייה, כפי שחלות על הערוצים המסחריים ובכפוף לסמכות שר התקשורת לקבוע בתקנות הקלות מסוימות במחויבויותיו של בעל הרישיון החדש, לתקופה קצובה.

נוסף על כך, מוצע להפסיק את שידורי הרדיו שמעביר היום תאגיד השידור, למעט שידורי הרדיו של רשת ב'. לפי המוצע, שידורי הרדיו של רשת ב' יופרטו, ומועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו תפרסם מכרז להפעלתם של שידורי אלה, כך שרשת ב' תהיה תחנת הרדיו הארצית הפרטית הראשונה. בדומה

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

למכרז לבחירת בעל הרישיון שיפעיל את שידורי הטלוויזיה של תאגיד השידור, מוצע לקבוע כי אם לא ייבחר בעל רישיון לשידורי רדיו ארצי שיפעיל את שידורי רשת ב', יופסקו שידורים אלה.

מטבע הדברים, משיופסקו שידורי תאגיד השידור במתכונתם הנוכחית, יופסקו גם השידורים באינטרנט שמעביר היום בתאגיד.

כפועל יוצא מביטול החוק, ייפסק למעשה התקצוב הממשלתי לפעילות תאגיד השידור. בנוסף, מוצע לבטל את סעיף 84 לפקודת התעבורה, המסדיר היום את העברת התוספת לאגרת רישוי רכב כחלק מתקציבו של תאגיד השידור.

יצוין כי ככל שיתקדמו הליכי חקיקתו של החוק המוצע, ייבחן הצורך בקביעת הסדרים מפורטים יותר ובתיקוני חקיקה נוספים המתחייבים מביטול תאגיד השידור והפרטת שידוריו.

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חברי הכנסת שלמה קרעי (149/24/פ) ועל ידי חבר הכנסת ניר אורבך (270/24/פ).

הצעת החוק זהה לפ/270/24 ולאפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

נוסח לדיון לקריאה השנייה והשלישית בוועדת העבודה והרווחה ביום 9.7.2024

מספר פנימי : 2208574
מספר סימוכין : 2024-000951
נספח מס' כ-1022/א'
(פ/25/3791)

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון מס' ...) התשפ"ד-2024

1. תיקון סעיף 33 בחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985¹, בסעיף 33(ב), המילים "או שהוא עובד בשירות צבא ההגנה לישראל" – יימחקו.

[לדיון : סוגיית ההשלכות לעניין פנסיית גישור]

2. תחולה הנראות סעיף 33(ב) כנוסחן בחוק זה יחולו לעניין קצבה המשולמת לעובד בשירות צבא הגנה לישראל בעד התקופה שהחל ב-1 בחודש שלאחר תחילתו של חוק זה.

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 142 ; התשפ"ג, עמ' 165.



מוכירות הממשלה

החלטה מספר חק/697 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 21.01.2024 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 30.01.2024 ומספרה הוא 1346(חק/697).

1346(חק/697). הצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון - ביטול מס קופה ציבורית על אזרחים עובדי צה"ל), התשפ"ג-2023 של חה"כ שלום דנינו ואחרים (פ/3791)

יושב ראש ועדת השרים פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: השרים יריב לוין ושלמה קרעי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 66 בתקנון לעבודת הממשלה – לתמוך בקריאה הטרומית בהצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון - ביטול מס קופה ציבורית על אזרחים עובדי צה"ל), התשפ"ג-2023 של חה"כ שלום דנינו ואחרים (פ/3791) בכפוף לכך שהצעת החוק לא תקודם לקריאה ראשונה עד לסיומו של המשא ומתן המתקיים בין משרדי האוצר והביטחון בנושא הפנסיות או, עד לתחילת חודש מאי 2024 (לאחר פגרת הכנסת), המוקדם מביניהם.

הצעת החוק תוחזר לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה לפני הקריאה השנייה והשלישית.

הערה



מוכירות הממשלה

סעיף מספר 672/ק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 14.01.2024.

חק/672. הצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון - ביטול מס
קופה ציבורית על אזרחים עובדי צה"ל), התשפ"ג-2023 של תה"כ שלום
דנינו ואחרים (פ/3791)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: השר יריב לוין ומר עומר רחמים.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבוע.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת צביקה פוגל

פ/25/4757

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון – אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני והעברת תקציב בין תוכניות ובין משרדים – הוראת שעה), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 11 בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 11 –
- (1) בסעיף קטן (א), המילים "על פי הצעת השר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב", – "ימתקו, ובמקום "שר האוצר" יבוא "שר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב";
- (2) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:
- "(ו) שרים הנוגעים בדבר, או ממונים אחרים על סעיף תקציב, רשאים להעביר בין משרדים ממשלתיים או סעיפים ממשלתיים שונים, כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה, הרשאה להתחייב או מספר משרות, ביחד עם סכום ההוצאה הדרוש להן או בלעדיו, באישורה המוקדם של הוועדה."
2. הוספת סעיף 11א אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:
- "11א. על אף האמור בכל דין, הסמכות למתן או לאישור לעובדים בגוף תוספת שכרית לעובדים בגוף ביטחוני תהא נתונה לשר הממונה על הגוף הביטחוני ולראש הגוף הביטחוני; בסעיף זה, "גוף ביטחוני" – צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה ומשרד הביטחון."

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

3. סעיף 2 כנוסחו בחוק זה יעמוד בתוקפו לתקופה של שנתיים מיום פרסומו של חוק זה ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

על רקע מלחמת חרבות ברזל והצורך המיידי לממש הקצאות שכר שאושרו למשטרת ישראל ולשירות בתי הסוהר, ובשים לב לסירובו השרירותי של אגף הסכמי שכר במשרד האוצר לקדם הסכמי שכר אשר יממשו הקצאות אלה, מוצע, בהוראת שעה למשך שנתיים, לקבוע כי לשר ממונה על גופים ביטחוניים ולראשי גופים אלו, ורק להם, תהא הסמכות לאשר תוספת שכרית לגופים ביטחוניים. עוד מוצע לקבוע כי שר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב יהיה רשאי לאשר שינויים בתוכניות בסעיפי תקציב, חלף שר האוצר. בנוסף, מוצע לקבוע כי שרים הנוגעים בדבר וממונים אחרים על סעיף תקציב יהיו רשאים להעביר תקציבים בין משרדים ממשלתיים או סעיפים ממשלתיים שונים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט' בתמוז התשפ"ד (15.07.2024)



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1371/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 10.11.2024 .

חק/1371.
הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - אישור תוספת שכרית לגוף ביטחוני
והעברת תקציב בין תוכניות ובין משרדים - הוראת שעה), התשפ"ד-2024
של תה"כ צביקה פוגל (פ/4757)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבועיים.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת ינון אזולאי
עודד פורר
זאב אלקין

4167/25/פ

הצעת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון – פיקוח על מקלטים משותפים), התשפ"ד–2024

הוספת סעיף 1א14. 1. בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951¹, אחרי סעיף 1א14 יבוא:

"ביקורת במקלט 1א14. (א) רשות מקומית רשאית לערוך ביקורת משותף ובמקלט במקלטים משותפים ובמקלטים במפעלים של מפעל הנמצאים בשטחה, לשם פיקוח על החזקתם במצב המאפשר את השימוש בהם בכל עת כמחסה מפני התקפה.

(ב) לשם עריכת הביקורת האמורה בסעיף קטן (א) רשאי עובד הרשות המקומית, שראש הרשות המקומית הסמיכו לכך (בסעיף זה – עובד מוסמך), להיכנס בכל שעה סבירה למקלט משותף או למקלט של מפעל.

(ג) נמצאו ליקויים בתחזוקת המקלט או ציוד שאינו מאפשר שימוש לייעודו של המקלט שיקבע, יורה העובד המוסמך לדיירי הבית או לבעל המפעל, בכתב, על תיקון הליקויים בתוך תקופה שיקבע.

(ד) (1) עובד מוסמך רשאי לפנות מהמקלט ציוד כאמור בסעיף קטן (ג); היה הפינוי כרוך בהוצאה כספית, יחויב ועד הבית או המפעל, לפי העניין, בעלות הפינוי.

¹ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(2) בתקופה בה הוכרז מצב מיוחד בעורף, רשאי עובד מוסמך לדרוש מבעל הבית או מבעל המפעל פינוי מידי של ציוד, כאמור בסעיף קטן (ג); לא פונה בציוד בתוך זמן סביר, רשאית הרשות המקומית להטיל על דיירי הבית או בעל המפעל, קנס כספי בשיעור שייקבע לפי סעיף 24א.

(ה) קנס כאמור בסעיף קטן (ד) מכוח הפעלת סמכות של עובד רשות מקומית ישולם לקופת הרשות המקומית.

(ו) הוראות סעיף זה יחולו גם על מקלט במבנה בבעלות המדינה או במבנה שהמדינה מחזיקה בו, ואולם הסמכויות לפיו הנתונות לרשות מקומית, לראש הרשות המקומית ולעובד הרשות המקומית יהיו נתונות בהתאמה להגא, לראש הגא ולחבר הגא למעט מי שנתקבל להגא כמתנדב, וקנס כאמור בסעיף קטן (ג) ישולם לאוצר המדינה."

דברי הסבר

חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, קובע את ההסדרים השונים לצורך פעולות התגוננות מפני התקפה על האוכלוסייה במדינה. עם השנים עבר החוק התאמות למציאות המשתנה של החיים בישראל, לאיום המשתנה על העורף בישראל ולתפיסות חדשות של דרכי הפעולה של גופי החירום בעורף. במהלך מלחמת חרבות ברזל התגלה חוסר מוכנות של המקלטים הביתיים המשותפים, באופן שגרם לפצועים ואף להרוגים בזמן התקפות. לאור לקחי המלחמה וההבנה כי כל תושבי מדינת ישראל חשופים לסכנת הטילים והעורף כולו הוא חזית אחת מוגשת הצעה זו. נוכח פערי מיגון המקלטים, ובמיוחד במקלטים משותפים, עלה הצורך להסדיר את הפיקוח על מצב המקלטים המשותפים באמצעות מתן סמכויות פיקוח לרשויות המקומיות.

הצעת חוק זו נועדה להסמיך את הרשות המקומית לערוך ביקורות במקלטים המצויים בשטח שיפוט, וכן להורות על תיקון הליקויים שנמצאו. עוד מוצע לאפשר לרשות מקומית העורכת ביקורת כאמור בתקופה בה הוכרז על מצב מיוחד בעורף, להטיל קנס כספי במקרים בהם לא נשמעו להוראותיה בעניין תיקון הליקויים. הקנסות שייגבו ישולמו לקופת הרשות המקומית, זאת בכדי לתמרץ רשויות להגביר את האכיפה בתחום.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי הכנסת (פ/5913/20), על שולחן הכנסת העשרים ושתיים על ידי חבר הכנסת דסטה גדי יברקן וקבוצת חברי הכנסת (פ/1067/22) ועל שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי הכנסת (פ/1478/24) ועל ידי חבר הכנסת דסטה גדי יברקן (פ/1873/24).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' בטבת התשפ"ד (01.01.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת
אלון שוסטר
יצחק קרויזר
אליהו רביבו
מטי צרפתי הרכבי
אוהד טל
רם בן ברק

5013/25/פ

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון – הקלת רגולציה במסגרת שיקום עוטף עזה ויישובי הגדר בקו העימות הצפוני), התשפ"ה–2024

- תיקון סעיף 61א 1. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 61א(ב), אחרי "רשות מקומית," יבוא "אגודה שיתופית,".
- תיקון סעיף 145א 2. בסעיף 145א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), היו מקרקעי ישראל שלגביהם מוגשת בקשה להיתר אחד מאלה, לא תידרש בעניינה הסכמת רשות מקרקעי ישראל ורשות מקרקעי ישראל לא תגבה כל תשלום בגינה:
- (1) מקרקעין באזור קו עימות דרומי כהגדרתו בחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז–2007²;
- (2) מקרקעין ביישובים אשר בתיהם, כולם או חלקם, שוכנים במרחק של עד 7 קילומטרים מהגבול בין מדינת ישראל לבין לבנון."

דברי הסבר

אירועי כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2024) ומלחמת חרבות ברזל שפרצה כתוצאה מכך, הביאו לטרגדיה לאומית ולהרס חסר תקדים ביישובי קו העימות. לנוכח זאת, מדינת ישראל החליטה על גיבוש תוכנית שיקום באמצעות מינהלת "תקומה" אשר הציבה לה יעד לשקם ולחזק את תושבי ויישובי עוטף עזה בכלל התחומים, זאת לצד היערכות דומה של המדינה כלפי יישובי גבול הצפון.

תהליך השיקום צפוי להיות מורכב וארוך הן למערכות המדינה ובמיוחד עבור התושבים, כאשר

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

² ס"ח התשס"ז, עמ' 459.

בסופו על המדינה להביא לחוסנם ושגשוגם של התושבים והיישובים.

הצעת חוק זו מבקשת להקל על תהליך שיקום היישובים בהיבטי מקרקעין ותכנון, ותסייע לחזק את היישובים על ידי עיגון יציב במסגרת חקיקה ראשית.

כיום, כל פעולה תכנונית בשטח, כפופה לבחינה, בדיקה וביקורת, הסכמה ואישור של רשות מקרקעי ישראל. כך, למשל, כל תוכנית מתאר בשטח כפופה לתהליך ביורוקרטי מול רשות מקרקעי ישראל, וזאת בנוסף להליך התכנון הסטטוטורי הקבוע בחוק. כך כל הפקה של היתר בנייה כפופה להליך ביורוקרטי נוסף של רשות מקרקעי ישראל. התוצאה היא עיכובים, סחבת ואיטיות של תהליכי תכנון ורישוי. כך למשל אם מבקשים להשמיש מבנים ריקים ונטושים – לפי נהלי רשות מקרקעי ישראל התקפים, אין לממש פעולות אלו אלא לאחר הליכי אישור פרטניים לכל שימוש ושימוש (כולל פנייה בכתב, הכנת תשריטים ומדידות לרשות מקרקעי ישראל, פיקוח וביקורת, דיון ואישור פרטני). כל זאת, אף על פי שהשימוש עצמו אינו טעון תשלום לרשות מקרקעי ישראל והוא מותר על פי דיני התכנון והבנייה.

התערבות רשות מקרקעי ישראל בהליכי התכנון עלולה ליצור קושי נוסף, במצב של התנגשות של ההחלטות המקצועיות של רשויות התכנון לבין מגבלות מינהליות, שמטילה רשות מקרקעי ישראל. למעשה רשות תכנון יכולה לאשר תוכנית מתאר (כגון תוכנית להרחבת מפעל תעשייתי או למתקן אנרגיה מתחדשת), אולם עקב מגבלות מינהליות של רשות מקרקעי ישראל, התוכנית מוקפאת. לעיתים, מגבלות אלו כגון מגבלה על השטח המרבי הכולל המותר לשימושי תעסוקה, הן מגבלות החוסמות את האפשרות לפיתוח פרויקטים תעסוקתיים.

האחריות התכנונית מופקדת בידי רשויות התכנון, וכפל התהליכים הביורוקרטיים מהווה אבן נגף מרכזית בפני שיקום וחיזוק הקיבוצים והמושבים במרחב עוטף עזה ויישובי הגדר בקו העימות בצפון, דווקא מקום בו יש אינטרס לאומי אסטרטגי ראשון במעלה להאצת הליכי התכנון והרישוי.

האינטרס הציבורי והלאומי, בייחוד לאור הקטסטרופה ההיסטורית שפקדה את קיבוצי ומושבי עוטף עזה, מחייבת הקלה על פעולות השיקום והסרת חסמים הניצבים בפני היישובים, גם בצפון. לכן, הצעד של הסרת מחסומים ישחרר את הקיבוצים והמושבים מטרדה ביורוקרטית זו ויחסוך את בזבז המשאבים הכרוכים בכך. יתרה מזאת, ישנה חשיבות ערכית לכך שאותם התושבים שמבססים את ריבונות המדינה על גבולותיה, יוכלו לבנות בתחומי האגודה השיתופית ולבסס את גבולות ארצנו.

על כן מוצע בהצעת חוק זו לתקן את חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ולהביא להסדר יעיל וצודק יותר עבור תושבי יישובי העוטף וקו העימות בצפון כך שגם מי שמוגדר בחוק כאגודה שיתופית, לא יידרש בעניינו הסכמת רשות מקרקעי ישראל לעניין התכנון.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י' בחשוון התשפ"ה (11.11.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת יוסף עטאונה
עאידה תומא סלימאן

פ/25/2784

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון – ייצוג הולם לאוכלוסייה הערבית במוסדות התכנון), התשפ"ג–2023

הוספת סעיף 148 ב-1. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965¹, אחרי סעיף 48 יבוא:

"ייצוג הולם
לאוכלוסייה
הערבית

148ב. (א) בהרכב מוסד תכנון יינתן ביטוי הולם
לייצוגה של האוכלוסייה הערבית.

(ב) עד להשגת ביטוי הולם לייצוג כאמור
בסעיף קטן (א), חברים במוסדות תכנון שהם נציגי
שרים או מתמנים על ידיהם יהיו, ככל שניתן
בנסיבות העניין, מקרב בני האוכלוסייה הערבית.

(ג) שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת
הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות בעניין
זה.

(ד) בסעיף זה –

"מוסד תכנון" – למעט ועדה מקומית."

דברי הסבר

מוסדות התכנון הם גופים ציבוריים בעלי עוצמה וחשיבות ייחודיים בכל הקשור לתכנון ולבניה ולהקצאת משאבי קרקע. במוסדות התכנון השונים יש חסר או לפעמים תת-ייצוג של אנשים מהחברה הערבית. מעבר לעובדה שמדובר בהפליה של ציבור שלם שאינו מיוצג במוסדות אלו, יש חשיבות מקצועית ואזרחית לייצוגם במוסדות התכנון, שכן לדיור בחברה הערבית אופי תכנוני שונה וצרכים שונים, ואף פרוגרמות תכנוניות מותאמות. ייצוג הולם יסייע לדאוג לצורכי החברה הערבית עוד בשלב התכנוני. על כן, מוצע לקבוע חובת ייצוג הולם בכל מוסדות התכנון, שתחול לגבי חברים במוסדות שהם נציגי שרים או מתמנים על ידיהם. עד להשגת ייצוג הולם, יחויבו השרים הממונים להעדיף מינוי נציג ערבי במוסדות התכנון, ככל שהדבר ניתן. שר הפנים יהיה אחראי על יישום סעיף זה ויהיה רשאי לקבוע הוראות ליישום הייצוג ההולם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' באדר התשפ"ג (13.03.2023)

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת יצחק קרויזר

פ/25/3877

הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון – הרחבת תחולה והארכת תוקף), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 5 בחוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4), התש"ע–2010¹, בסעיף 5 –

(1) בסעיף קטן (ו)(1)(א), במקום "עשר שנים" יבוא "שבע עשרה שנים";

(2) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ו) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מי שניהל מיזם, והשר, לאחר שקיבל את המלצת הוועדה הבין משרדית, אישר כי ביום י"ח בחשוון התשע"ח (7 בנובמבר 2017), החזיק במקרקעין שלגביהם נחתם חוזה עם רשות מקרקעי ישראל לפני המועד האמור, שלוש שנים לפחות לפני אותו מועד, לצורך ניהול מיזם חקלאי או מיזם חקלאי-תיירותי משולב שפעל בתמיכה ובסיוע שנתנו משרד ממשלתי הממשלה, ובכלל זה רשות מקרקעי ישראל, לצורך ניהול אותו מיזם, רשאי לבקש מרשות מקרקעי ישראל להתקשר עמו בחוזה להקניית זכויות לגבי המקרקעין לשם המשך ניהולו ופיתוחו של אותו מיזם כמיזם חקלאי-תיירותי משולב; הוראות סעיפים קטנים (ג) עד (ו) יחולו, בשינויים המחויבים, על בקשה לאישור מיזם, על הקניית זכויות במקרקעין לפי סעיף קטן זה."

2. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס–2000², בתוספת הראשונה, בפרט 59(2)(ב), במקום "סעיף 5(ב)" יבוא "סעיפים 5(ב) ו-1(1)".
מנהליים

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 591.
² ס"ח התש"ס, עמ' 190.

דברי הסבר

ביום א' באב התש"ע (12 ביולי 2010), חוקקה הכנסת את חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4), התש"ע-2010 (להלן – תיקון 2010) שנועד, בין היתר, לקבוע הוראות מעבר בנוגע למיזמים חקלאיים-תיירותיים משולבים בנגב.

לנוכח קשיים שונים שהתעוררו ביישום תיקון 2010, נתקבל בכנסת, ביום י' בחשוון התשע"ח (30 באוקטובר 2017), חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון) (להלן – תיקון 2017), אשר הביא לפתרון מרבית הקשיים שהתעוררו, וסלל את הדרך להמשך יישומו של תיקון 2010. כפועל יוצא, חלק מבעלי הזכויות במיזמים החקלאיים-התיירותיים המשולבים חתמו על חוזי חכירה לדורות עם רשות מקרקעי ישראל, והתקדמו בהליכי התכנון המפורט של המיזמים.

עם זאת, נותרו מספר מיזמים חקלאיים-תיירותיים משולבים בנגב ש"נפלו בין הכיסאות", משום שיוזמיהם לא החזיקו במקרקעין שלוש שנים לפני יום תחילתו של תיקון 2010. לפיכך, מוצע לאפשר גם למי שהחזיק במקרקעין בנגב לצורך ניהול המיזם במשך שלוש שנים שקדמו לחקיקת תיקון 2017, להגיש בקשות לאישור לפי תיקון 2010 בכפוף לעמידה בכל יתר הדרישות הקבועות הן בתיקון 2010 והן בתיקון 2017.

כמו כן, נוכח מורכבות ההליכים התכנוניים הפרטניים הנוגעים לחלק מהמיזמים החקלאיים המשולבים שאושרו לפי תיקון 2010 ותיקון 2017, מוצע להאריך את התקופה להשלמת תכנונו של כל מיזם בשבע שנים נוספות, קרי עד חלוף 17 שנים מיום מתן אישור השר לפי סעיף 5(ב) לחוק או מיום תחילתו של תיקון 2017 לפי המאוחר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ח' באב התשפ"ג (26.07.2023)



מזכירות הממשלה

סעיף מספר 1140/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 23.06.2024.

חק/1140. הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 4) (תיקון - הרחבת תחולה והארכת תוקף), התשפ"ג-2023 של חה"כ יצחק קרויזר (פ/3877)

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

מניין קולות

המשך הדיון נדחה בשבועיים לשם תיאום הצעת החוק עם משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות.

הערה

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת שלום דנינו

פ/25/4655

הצעת חוק התחדשות עירונית (הסכמים לארגון עסקאות) (תיקון – אסדרת עבודת דין), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 1 בחוק התחדשות עירונית (הסכמים לארגון עסקאות), התשע"ז–2017¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי ההגדרה "הממונה לעניין פניות דיירים בהתחדשות עירונית" יבוא:
- "עורך דין" – כהגדרתו בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א–1961, הרשאי להעניק ייעוץ משפטי מטעם בעלי הזכויות במקרקעין, שימונה על ידי הדיירים, וילווה אותם בהליכים הקשורים והכרוכים בקידום עסקה לפי חוק זה;"
2. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:
- "עבודת עורך הדין 4א. (א) עורך הדין ייצג את בעלי הדירות בנאמנות, בהגינות ובדרך מקובלת.
- (ב) עורך הדין לא יתנה את ההתקשרות עם בעלי הדירות, בהתקשרות עם בעלי מקצוע אחרים בפרויקט.
- (ג) לטובת שכר הטרחה של עורך הדין יפקיד היוזם סך של 10,000 שקלים חדשים לכל דירה בחשבון נאמנות נפרד.
- (ד) הנאמנים בחשבון הנאמנות כאמור בסעיף קטן (ג), יהיו בעלי הדירות או בא כוחם בלבד."

¹ ס"ח התשע"ז, עמ' 616.

דברי הסבר

הצעת החוק נועדה לשפר, להיטיב ולהסדיר את המצב הנוהג בעניין ייצוג משפטי של עורך דין מטעם הדיירים, בפרויקט של פינוי בינוי. כיום עורכי דין העוסקים בתחום זה, דורשים סכומים גבוהים ביותר, בשיעור של עשרות אלפי שקלים לכל דירה קיימת. במסגרת תיקון זה מבוקש להסדיר נושא זה ולייצר ודאות כלכלית, דבר שיאפשר ניהול כלכלי ראוי מצד היוזמים ויאפשר לדיירים לקבל שירות טוב וראוי. הגבלת הסכומים שעורכי הדין המייצגים יהיו רשאים לגבות עבור השירות המשפטי, אינה פוגעת בחופש העיסוק, שכן עורכי דין רבים פועלים בתחום, ולבעלים יש אפשרויות רבות לבחור עורך דין מקצועי ומתאים שייצג אותם מול היזם. הדבר מקבל משנה תוקף נוכח העובדה כי על היזם מוטלות התחייבויות רבות כחלק מהעסקה, ועבודה זו מוטלת ומבוצעת על ידי עורך הדין מטעמו של היזם. לעורך הדין של הדיירים יש הן חובה והן אחריות מקצועית בנקודות זמן מוגדרות, ולכן הגבלה של שכר טרחה כאמור בהצעה זו, יש בה לשקף הן את היקף העבודה המקצועית של עורך הדין ויש בה להלום את האחריות המקצועית הנדרשת מעורך הדין במסגרת הליך זה. הותרת עניין זה ללא הגבלה, לפי כללי שוק חופשי, יש בה לגרום לייקור פרויקטים מסוג זה, מהטעם שעלויות אלה מגולגלות בסופו של יום על רוכשי הדירות החדשות. לכן אם ליזם יהיו ודאות וידיעה ביחס לעלויות אלה מראשית הדרך, יהיה בכך לאפשר לו לכלכל את צעדיו באופן ראוי ונכון, ולא תיגרס הכבדה של העלויות על רוכשי הדירות בסוף התהליך. הצעת החוק נועדה להביא לך שההתקשרות עם עורך הדין של הדיירים למתן הגנה וייצוג משפטי תהיה לטובת מתן שירות משפטי בלבד, ולא תאפשר לעורך הדין לדרוש לעבוד עם בעלי מקצוע אחרים. מבוקש לקבוע כי ליזם תהיה הזכות לבחור את אנשי המקצוע והיועצים לפרויקט.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

י"א בסיוון התשפ"ד (17.06.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת חנוך דב מלביצקי

1011/25/פ

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון – הגבלת הזכות להיבחר), התשפ"ג–2022

תיקון סעיף 39א 1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 39א –

(1) בכותרת השוליים, במקום "רשימת מועמדים" יבוא "בבחירות";

(2) אחרי "לפי חוק זה" יבוא "מועמד לא ישתתף בבחירות כאמור", ואחרי "במעשיה" יבוא "של הרשימה, או במעשיו של האדם, לרבות התבטאויותיו";

(3) בסופו יבוא:

"(4) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל."

תיקון סעיף 39ב 2. בסעיף 39ב לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, אחרי "מנועה" יבוא "או מועמד מנוע";

(2) בסעיף קטן (א), אחרי "חוק זה" יבוא "או מועמד בה", במקום "היא רשימה המנועה" יבוא "מנועים", ואחרי "מנועה" יבוא "או מועמד מנוע – לפי העניין";

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "הרשימה" יבוא "או המועמד" ובמקום "לגביה" יבוא "לגביהם";

(4) בסעיף קטן (ה)(1) אחרי "רשימה מנועה" יבוא "מועמד מנוע".

3. בסעיף 39ג לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "או לקביעת מועמד כמועמד מנוע".

4. בסעיף 39ד לחוק העיקרי, אחרי "מועמדים" יבוא "או מועמד".

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

"הפסקת כהונתו של 121א. (א) המועצה רשאית, ברוב של ארבע חמישיות מחבריה, להחליט להפסיק את כהונתו של חבר מועצה אם קבעה שהתקיים בו, לאחר היבחרה של אותה מועצה, האמור בסעיף 39א(2), (3) או (4) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965.

(ב) החלטה כאמור בסעיף קטן (א) תתקבל לפי הצעה של שלושה רבעים מחברי המועצה, מתוכם 10 אחוזים לפחות חברי מועצה בסיעות האופוזיציה לפי ההסדר הקיים בסעיף 149ג(ג).

(ג) סעיף זה לא יחול בשנה שבה נערכות בחירות למועצה.

(ד) החלטת המועצה להפסיק את כהונתו של חבר המועצה טעונה אישור בית המשפט העליון.

(ה) פרטים לעניין החלטה על הפסקת כהונה לפי סעיף זה והדיון בה במועצה ובבית המשפט העליון ייקבעו על ידי השר ושר המשפטים בתקנות באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת."

דברי הסבר

הצעת החוק מבקשת ליישם הוראות בנוגע למועמד או לרשימת מועמדים בדומה לתנאים של סעיף 7א' לחוק-יסוד: הכנסת גם בבחירות לרשויות המקומיות. בנוסף, ההצעה מאפשרת מנגנון להדחת חברי מועצה מכהנים, על בסיס תנאים אלו, תוך קיום הסדר מידתי, במסגרתו דרוש רוב מיוחד במועצת הרשות, הסכמה של חברי האופוזיציה ואישור של בית המשפט העליון.

האבסורד שבכהונתם של תומכי טרור, מאבק מזוין וגזענות כנגד מדינת ישראל ברשויות המקומיות, אשר בפעילותם למעשה מביעים תמיכה ונותנים רוח גבית לרצח יהודים וישראלים ומעשי אלימות ושנאה, חורגים חריגה גסה מגבולות הנורמות האנושיות. אנשים שכאלו, מתווים חלק משדרת ההנהגה של מדינת ישראל, אותה מדינה שהם תומכים במאבק נגדה ובגזענות כלפי אוכלוסיות שלה. במקביל, אותם אנשים אף זוכים, בחסות הדין הישראלי לפרסום, הילה תקשורתית ועוד.

² דיני מדינת ישראל מס' 8, עמ' 197.

למען הסדר הטוב, נזכיר כי כל המתואר לעיל נעשה במקביל לכך ששלטונות מדינת ישראל מדברים על "חבילת הרתעה" אשר תמנע את הרצח ופיגוע השנאה הבא.

מן הראוי כי תומכי טרור, מאבק מזוין וגזענות כנגד מדינת ישראל, לא יוכלו לכהן כנבחרי ציבור כאשר הם מביעים הזדהות עם מעשה אלים כנגדה והלכה למעשה ייצגו את אזרחי עירם ואף את המדינה באירועים בינלאומיים.

יובהר, לראשי הרשות מקומית וחברי המועצה ישנה השפעה עצומה על תושבי הרשות שבראשה הוא עומד ומשכך, יש לו את היכולת לבצע שינויים מרחיקי לכת בכל תחומי המחיה: ביטחון, תעסוקה, תעבורה וכן הלאה.

העובדה כי אדם התומך בארגון טרור או מאבק מזוין או בגזענות או מביע הזדהות עם אלו, כנגד אותם האזרחים שאותם הוא אמור לייצג ושיש לו את היכולת העצומה להשפיע על מרקם חייהם, יכול כיום לכהן כחבר אותה רשות או אף להתמנות מטעמים קואליציוניים לסגנות הראשות ואף לראשה, הינה מטרידה ומפחידה מאוד ויש לנבחרי הציבור במדינת ישראל את האחריות למנוע מתרחיש מבעית זה מלהתממש.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ב' בטבת התשפ"ג (26.12.2022)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת
עודד פורר
יבגני סובה
שרון ניר
יוליה מלינובסקי
חמד עמאר

4160/25/פ

הצעת חוק הדחת נציג ציבור התומך במאבק מזוין נגד מדינת ישראל (תיקוני חקיקה),
התשפ"ד–2024

תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965¹, במקום סעיף 39א
המקומיות (בחירות)
יבוא:

"מניעת השתתפות 39א. (א) רשימת מועמדים לא תשתתף בבחירות
רשימת מועמדים
לרשויות המקומיות לפי חוק זה ולא יהיה אדם
מועמד בבחירות למועצה, אם יש במטרותיה או
במעשיה של הרשימה או במעשיו של האדם,
לרבות בהתבטאויותיו, לפי הענין, במפורש או
במשתמע, אחד מאלה:

(1) שלילת קיומה של מדינת ישראל
כמדינה יהודית ודמוקרטית;

(2) הסתה לגזענות;

(3) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת
אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל.

(ב) לעניין סעיף זה, יראו מועמד ששהה במדינת
אויב שלא כדין בשבע השנים שקדמו למועד הגשת
רשימת המועמדים כמי שיש במעשיו משום
תמיכה במאבק מזוין נגד מדינת ישראל, כל עוד
לא הוכיח אחרת."

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975,² אחרי סעיף 1א15 יבוא:

2. תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם)

2א15. (א) מועצה לא תבחר סגן ראש רשות אם יש סגנים לראש הרשות במעשיו, לרבות בהתבטאויותיו, במפורש או במשתמע, תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל.

(ב) בחרה מועצה סגן ראש רשות בניגוד להוראות סעיף קטן (א), רשאי שר הפנים לבטל את הבחירה לאחר שנתן לראש הרשות למועצה ולמועמד הנבחר הזדמנות להשמיע את טענותיהם.

3. תיקון פקודת העיריות
בפקודת העיריות³ –

(1) בסעיף 24א(א), אחרי "למדינת ישראל" יבוא "כמדינה יהודית ודמוקרטית";

(2) אחרי סעיף 121 יבוא:

121א. (א) המועצה רשאית, ברוב של ארבע חמישיות מחבריה, להחליט להפסיק את כהונתו של חבר מועצה אם קבעה שהתקיים בו, לאחר היבחרה של אותה מועצה, האמור בסעיף 39א(2) או (3) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965.

(ב) החלטה כאמור בסעיף קטן (א) תתקבל לפי הצעה של שלושה רבעים מחברי המועצה, מתוכם 10 אחוזים לפחות חברי מועצה בסיעות שאינן בקואליציה.

(ג) מי שחברותו במועצה הופסקה לפי סעיף קטן (א), מקומו יתפנה כעבור 14 ימים מיום החלטת המועצה, ואולם בתקופה שמהחלטת

² ס"ח התשל"ה, עמ' 211.
³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

המועצה ועד יום הפסקת הכהונה הוא לא יהיה
רשאי להשתתף בישיבות המועצה אלא לשם
הצבעה בלבד.

(ד) החלטת המועצה להפסיק את כהונתו של
חבר המועצה טעונה אישור בית המשפט העליון.

(ה) סעיף זה לא יחול בשנה שבה נערכות
בחירות למועצה.

(ו) פרטים לעניין הגשת הבקשה והדיון בה
במועצה ובבית המשפט העליון ייקבעו על ידי השר
ושר המשפטים בתקנות באישור ועדת הפנים
והגנת הסביבה של הכנסת."

תיקון פקודת 4. בפקודת המועצות המקומיות⁴, בסעיף 34א, אחרי "אספקת מים", יבוא
המועצות
המקומיות
"סעיף 121א."

דברי הסבר

חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – החוק), קובע מתי רשימת מועמדים לא
תשתתף בבחירות לרשויות המקומיות. עם זאת, ולהבדיל מחוק-יסוד: הכנסת, אין בחוק זה התייחסות
למניעת התמודדות של מועמד שפועל כנגד מדינת ישראל. לפיכך, מוצע לתקן את החוק כך שכללים
החלים על נבחר ציבור בכנסת יחולו גם על נבחרים ברשויות המקומיות.

בנוסף, מוצע להעניק לשר הפנים סמכות להדיח חבר מועצה שעובר על אותם תנאים שהיו מונעים
ממנו להיבחר. בדומה לתיקון מספר 44 לחוק יסוד: הכנסת, המוכר כ"חוק ההדחה", שמאפשר הליך
הדחה לחברי כנסת שפועלים נגד מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, מוצע לאפשר לשר הפנים
להדיח חבר מועצה שפועל כך. העובדה שזמן כהונתם של חברי המועצה הוא ממושך וקבוע, מחייבת מתן
סמכות כאמור לשר הפנים כדי למנוע מצב שבו נבחר ציבור בשלטון המקומי מנצלים את מעמדם
וסמכותם כדי לפעול נגד מדינת ישראל.

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים על ידי חבר הכנסת עודד פורר וקבוצת חברי
הכנסת (5954/20/פ), על שולחן הכנסת העשרים ושתיים על ידי חבר הכנסת שלמה קרעי וקבוצת חברי
הכנסת (1025/22/פ), על שולחן הכנסת העשרים ושלוש על ידי חבר הכנסת עודד פורר (1770/23/פ), על
שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת מתן כהנא וקבוצת חברי הכנסת (47/24/פ), על ידי חבר
הכנסת שלמה קרעי (3389/24/פ) ועל ידי חברי הכנסת ינון אזולאי ומשה ארבל (1812/24/פ) ועל שולחן
הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת שלמה קרעי (230/25/פ), על ידי חברת הכנסת שרון מרים השכל
(233/25/פ) ועל ידי חבר הכנסת עודד פורר וקבוצת חברי הכנסת (1519/25/פ).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' בטבת התשפ"ד (01.01.2024)

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת טלי גוטליב

5037/25/פ

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון – אישור הכנסת לפתיחה בהליך פלילי או אזרחי), התשפ"ה–2024

תיקון סעיף 1 1. בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א–1951¹, בסעיף 1, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א2) לא תיפתח חקירה פלילית נגד חבר הכנסת ולא ידון בית משפט בתביעה אזרחית נגד חבר הכנסת, אלא אם כן קבעה הכנסת, ברוב של 90 מחבריה, כי המעשה שבשלו התבקשה החקירה או הוגשה התביעה לא נעשה במילוי תפקידו או למען מילוי תפקידו של חבר הכנסת; הוראה זו לא תחול לעניין חקירה פלילית שעניינה עבירה על הוראות סעיף 284 וסימן ת' לפרק ט' לחוק העונשין, התשל"ז–1977²."

דברי הסבר

סעיף 1 לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א–1951 (להלן – חוק החסינות), קובע חסינות מובהקת ומוחלטת לחבר הכנסת מפני הליך פלילי או אזרחי בשל מעשה או אמירה במסגרת מילוי תפקידו או למען מילוי תפקידו. אלא שבתי המשפט במשך השנים אפשרו הגשת תביעות נגד חברי כנסת, ושאלת החסינות נקבעה על ידי בית המשפט בהתייחס לקביעה באם הנטען בתביעה נעשה במילוי או למען מילוי תפקידו של חבר הכנסת. הוראת סעיף 1(א) לחוק החסינות קובעת כהאי לישנא: "חבר הכנסת לא ישא באחריות פלילית או אזרחית, ויהיה חסין בפני כל פעולה משפטית, בשל הצבעה, או בשל הבעת דעה בעל פה או בכתב, או בשל מעשה שעשה - בכנסת או מחוצה לה - אם היו החצבעה, הבעת הדעה או המעשה במילוי תפקידו, או למען מילוי תפקידו, כחבר הכנסת." החוק אינו יוצר כל אבחנה בין הבעת דעה או מעשה של חבר כנסת במסגרת מילוי תפקידו. סעיף קטן (ב) קובע חסינות מוחלטת נוספת על מידע אשר הגיע לידי חבר הכנסת עקב מילוי תפקידו,

¹ ס"ח התשי"א, עמ' 228.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

והכול כדי לאפשר לחבר הכנסת לבצע עבודתו נאמנה ולהביא עובדות ומידע בפני הציבור, ולהביא לקדמת השיח נושאים רבי חשיבות עת אדם ללא חסינות לא יכול לעשות כן.

החסינות הקבועה בסעיף 1 לחוק החסינות היא בלתי ניתנת להסרה, בשונה מהדין שהיה קבוע בעבר לעניין נטילת חסינות, ובשונה מחסינויות שהכנסת רשאית ליטול כאמור בסעיף 13 לחוק. החסינות המהותית מאפשרת לחבר הכנסת למלא את תפקידו ולייצג את ציבור בוחריו מתוך מתן ביטוי חופשי ומלא לדעותיו ולהשקפותיו ללא חשש וללא מורא. הגשת תביעה או זימון לחקירה על אף החסינות היא ניסיון חרפתי להטיל אימה על חבר הכנסת ולהשתיקו, בניגוד גמור לעקרון החסינות המוחלטת הקנויה לחברי הכנסת בחוראות החוק.

הניסיון לטעון כי אמירות ומעשים של חבר כנסת אינם חסינים באופן מוחלט אינו מתיישב עם חוראות החוק הברור מאליו. לבית המשפט אין כל כלי להתערב, להעריך או לקבוע את מסגרת מילוי תפקידו של חבר הכנסת או מה נעשה למען מילוי התפקיד. אין זה מתפקידו של בית המשפט ואין בידי הכלים להחליט מהו היקף תפקידו של חבר הכנסת. לאור ריבוי תביעות המוגשות בימים אלה נגד חברי כנסת בניסיון להשתיקם, ולנוכח פסקי דין הדנים בשאלת החסינות ומבקשים לנגוס בעוצמתה ובחשיבותה, מוצע תיקון זה המבהיר את חשיבות החסינות המהותית לעבודת חברי הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ז בחשוון התשפ"ה (18.11.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חברי הכנסת מיכל מרים וולדיגר
שמחה רוטמן
משה סעדה
דבי ביטון
רון כץ

4753/25/פ

הצעת חוק הנוטריונים (תיקון – השהיית רישיון יזומה), התשפ"ד–2024

הוספת סעיף 43א¹. בחוק הנוטריונים, התשל"ו–1976¹, אחרי סעיף 43 יבוא:

"השהיית רישיון 43א. נוטריון שאינו עוסק במקצוע רשאי להודיע על כך
יזומה לוועדה בכתב, ומשהודיע וכל עוד לא ביטל
הודעתו, יחולו עליו הוראות חוק זה בשינויים
אלה:

(1) לא יעשה פעולות שנתייחדו לפי חוק זה
לנוטריונים, ואם עשה פעולה כזאת, יהיה כפוף
לדין לפי סעיף 37;

(2) לא יהיה חייב באגרות המוטלות על
נוטריונים".

דברי הסבר

חוק הנוטריונים, התשל"ו–1976, מגדיר את התנאים למתן רישיון נוטריון, וקובע את אופן פעולתו של נוטריון והמגבלות החלות עליו, לרבות תשלום אגרה שנתית עבור הרישיון. בין היתר, קובע החוק כי נוטריון חייב להיות חבר בלשכת עורכי הדין. על כן, כאשר נפסקת חברותו של נוטריון בלשכת עורכי הדין (להלן – הלשכה), הוא חדל מלשמש נוטריון. אולם, בעוד ניתן להשהות באופן וולונטרי את החברות בלשכה, לא ניתן להשהות מרצון את הרישיון לשמש נוטריון, אלא אם מבטלים את החברות בלשכה כאמור. מעבר לפגיעה שיש בכך בזכותו של אדם להשהות את רישיונו, על נוטריון מוטלת אגרה בסך מאות שקלים מדי שנה, שיש שאינם מעוניינים לשלמה משאינם משמשים נוטריונים באופן פעיל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט' בתמוז התשפ"ד (15.07.2024)

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים: חבר הכנסת משה פסל
מתן כהנא

4535/25/פ

הצעת חוק העונשין (תיקון – איסור מכירה והחזקה של צעצועים מסוכנים), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 184 בחוק העונשין, התשל"ז–1977¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 184, אחרי ההגדרה "משקה משכר" יבוא:
- "צעצוע" – חפץ או מערכת חפצים שנועדו למשחק, לשעשוע או לבילוי;
- "צעצוע מסוכן" – צעצוע שניתנה לגביו הכרזה לפי סעיף 186ב.
2. אחרי סעיף 186 לחוק העיקרי יבוא:
- הוספת סעיפים 186א ו-186ב
- "הכרזה על צעצוע 186א. שר הכלכלה רשאי להכריז על צעצוע כצעצוע מסוכן מסוכן אם מתקיים לגביו אחד מהתנאים המפורטים להלן, לאחר שנוכת כי הכרזה כאמור נדרשת לשם שמירה על שלומו, על בריאותו או על בטיחותו של אדם –
- (1) הצעצוע עלול לגרום למשתמש בו או לאחר נזק גופני או לסכן את בריאותו;
- (2) הצעצוע עלול לגרום לפחד או לבהלה למשתמש בו או לאחר שבסביבתו;
- (3) הצעצוע פולט אש, נפיץ, דליק או גורם להתפוצצות;

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(4) הצעצוע הוא חיקוי של כלי יריה או נראה ככלי יריה.

איסור ייצור, ייבוא, 186ב. (א) המייצר, מייבא או מוכר צעצוע מסוכן, דינו מכירה והחזקה של – מאסר שבע שנים. צעצוע מסוכן

(ב) המחזיק צעצוע מסוכן, דינו – מאסר ארבע שנים.

דברי הסבר

משחקים מסוכנים, כגון נפצים וזיקוקים, עלולים לגרום לנזקים משמעותיים. בכוחם לייצר סכנה בטיחותית, הן בשל הסיכון לשריפות והן בשל הסיכון לפגיעה מאנשים או חפצים. כמו כן, הרעשים העזים הנוצרים כתוצאה מהשימוש במשחקים הללו עלולים להוביל לנזקים בריאותיים, כגון פגיעה בשמיעה, הפרעות שינה, חרדה ולחץ.

בצל אירועי השביעי באוקטובר והלחימה, אנו עדים לעליה במספר הלומי הקרב ונפגעי הטראומה. רעש חזק, כגון הרעש הנגרם כתוצאה מפיצוץ של נפץ, עלול להוות טריגר עבור הלומי הקרב ולהחזיר אותם לחוויות הקשות שחוו. כתוצאה מכך, הם עלולים לחוות שוב את תחושות הפחד, החרדה והאימה שחוו בזמן המלחמה ואף לגרום להחמרת תסמינים פוסט טראומטיים.

כמו כן, הרעש החזק עלול לגרום לפגיעה בשמיעה, הן באופן זמני והן באופן קבוע. פגיעה זו עלולה לפגוע באיכות חייהם של הלומי הקרב, ולהעמיק את תחושות חוסר האונים והעדר השליטה אותן הם חווים.

ההסדר החוקי הקיים כיום לפיקוח על צעצועים מסוכנים קבוע בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור ייצוא, ייבוא ומכירה של צעצועים מסוכנים), התשמ"ז-1986 (להלן – הצו) מכוח חקיקת חירום. הצו מגדיר צעצוע מסוכן כצעצוע אשר השימוש המקובל בו עלול לגרום למשתמש בו או לבני אדם אחרים נזק גופני או לסכן את בריאותם או לגרום להם הטרדה, לרבות צעצוע פולט אש, צעצוע נפיץ הגורם להתפוצצות, צעצוע שנועד לגרום לגירוי, דימוע או עיטוש וצעצוע אשר הוא חיקוי של כלי יריה או הנראה ככלי יריה כמשמעותו בחוק כלי יריה, התש"ט-1949. בהתאם לסעיף 2 לצו, נקבע איסור על אדם לייצר, לייבא, למכור, להחזיק או להעביר לאחר צעצוע מסוכן. לאיסור זה נקבע חריג לפיו האיסור בצו לא יחול אם הצעצוע עומד בדרישות תקן רשמי ת"י 562 – "צעצועים: דרישות בטיחות", על פי תעודת בדיקה שניתנה מאת מעבדה מאושרת כמשמעותה בחוק התקנים, התשי"ג-1953.

במסגרת אכיפת צו הצעצועים פועלת במשרד הכלכלה ועדה בין-משרדית לצעצועים מסוכנים. ועדה זו עורכת מעקב אחר צעצועים מסוכנים הנכנסים לשוק וכן אחרי השימוש שנעשה בהם. בוועדה חברים נציגי גופים ממשלתיים ומשטרת ישראל ובסמכותה לקבוע מתי צעצוע הוא צעצוע מסוכן שלגביו חל האיסור הקבוע בסעיף 2 לצו הצעצועים המסוכנים. כמו כן, הוועדה היא גורם ממליץ לרשויות מוסמכות בדבר אכיפה ופיקוח על צעצועים מסוכנים. במהלך עבודתה קבעה הוועדה רשימה של צעצועים מסוכנים בהתאם להגדרת צעצוע מסוכן בצו. כך נקבעו צעצועים מסוכנים, כגון: צעצוע שהוא חיקוי של כלי יריה, קשתות וחצים, תרסיסי שלג, מקלעות יד, סמני ליזר ללא סימון וסמני ליזר האסורים לשימוש הציבור, תרסיסי ריח, נפצים, חזיזים, כדורי עשן ועוד.

נוכח חשיבות העניין והצורך להגביר הרתעה בהקשר זה, מוצע לקבוע בחוק העונשין, התשל"ז-1977, איסור על ייצור, ייבוא, מכירה והחזקה של צעצועים מסוכנים עליהם יכריז השר בהתאם להליך המפורט בנוסח החוק.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ד באדר ב' התשפ"ד (03.04.2024)