

לכבוד  
משה אדרי  
ראש מינהלת תקומה

### הנדון: שקיפות ואחריותיות בהקמתה והפעלתה של מינהלת תקומה

בשם התנועה לחופש המידע, עמותת הצלחה – לקידום חברה הוגנת, אנו פונים אל העומד בראש מנהלת תקומה שהוקמה כזכור, במסגרת [החלטה 980 של הממשלה ה-37](#), בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית של החמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.2023 שבעקבותיה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה.

המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל ("חרבות ברזל") הובילה להקמת מינהלת תקומה, שעתידיה לפעול למשך חמש שנים במטרה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח כלכלי-חברתי של חבל התקומה (אזור עוטף עזה), תושביו, מתקניו ותשתיותיו. בהחלטת הממשלה נקבע, כי המנהלת תקבע את מדיניות ותפיסת הפעלתה, ומכאן פניה זו אל ראש המנהלת כבר בשלב הקמתה מתוך תקווה שתבחר לפעול תוך שקיפות ואחריותיות ודיווח עתי לציבור והכל כדלקמן:

1. שקיפות בהוצאות המדינה ובהקצאת משאביה, היא אחד מעקרונות היסוד של הממשל הפתוח, אותם אימצה ממשלת ישראל בהחלטה 4515 בנושא "[הצטרפות לשותפות הבינלאומית לממשל פתוח ומיניו 'הפורום הישראלי לממשל פתוח'](#)". שקיפות זו, נועדה לאפשר פיקוח, מחקר ובקרה על אופן הקצאת כספי הציבור.
2. במסגרתן של מס' החלטות ממשלה קיבלה על עצמה ממשלת ישראל להנגיש ולקדם את פתיחתם של מאגרי המידע שברשותה ורישיונות ההפעלה והזכויות שמחלקת לבעלי עניין (1933 ו-1116). בנוסף נקבע במסגרת [נוהל פרסום התקשרויות של החשב הכללי](#), כי אחת לרבעון על משרדי הממשלה ויחידות המסך לפרסם את התקשרויות היחידה ברמת פירוט גבוהה ובהתאם לנוהל.
3. הצורך בשקיפות מרבית מתגבר בימים של משבר לאומי כמו זה שאנו נמצאים בו כעת. הדבר מחייב את המדינה, כמו גם את הציבור, לנהוג באופן מהיר וחריג. עם זאת, שמירה על שקיפות הוצאות המדינה והקצאת משאביה והתנהלות מסודרת ואחראית, חיוניות לאמון הציבור במקום בו שיתוף פעולה והירתמות אזרחית נדרשת לשם המאמץ הלאומי הכולל וכן לשם בחינתם של תהליכים בזמן אמת ובדיעבד. הדבר נובע ממילא גם מעקרונות המנהל התקין והצורך שבשמירה על שלטון החוק, גם בימי מצוקה, כאב, מחסור וקושי.

מכאן פנייתנו אליך כראש המינהלת על מנת שתפעל בנושא זה בתחום  
אחריותך, וזאת במספר מישורים:

3.1 נוכח התנהלות עבודת הממשלה והעובדה שגם כעת, בחלוף כחודש ימים מפרוץ המלחמה, אין שום גורם מתכלל המדווח לציבור באופן עתי וקבוע על פעולות הממשלה בפן האזרחי, בדומה לדובר צה"ל תת אלוף, דניאל הגרי המדווח לציבור באופן קבוע על פעולות צה"ל במלחמה, לפעול למתן דיווחים עיתיים ומפורטים ככל הניתן בתחומי עבודת המנהלת ובתחומי פעילות הממשלה הנוגעים לה.

3.2 עוד נדגיש את החשיבות של פרסום פומבי ובזמן אמת של נהלים והנחיות שייקבעו על ידי המנהלת והנוגעים לפעולתה ולסמכויותיה, בין השאר מכח החובה הקבועה בסעיף 6 לחוק חופש המידע.

3.3 לעניין העמדת מידע לציבור מטעם המנהלת, נכון וראוי בעינינו לנוכח היקפי פעולתה וחשיבותם, וכן הצורך הברור ביעילות, למנות ללא דיחוי ממונה על העמדת מידע לציבור במנהלת שיהיה מופקד על מתן המענים בהתאם לחוק חופש המידע לציבור.

3.4 עוד נבקשך לפעול אל מול כלל רשויות המדינה כדי שישווגו באופן אחיד את כל ההתקשרויות הנוגעות להקצאת כספים לצורך שיקום העוטף ופעולת המינהלת באופן אחיד, תואם ועקבי. לשם כך יש להנחות, לדוגמא, כי בתיאור "מטרת ההתקשרות" יופיע המונח "מינהלת תקומה" בנוסף על התיאור המהותי של ההתקשרות ושאר פרטיה כך שעם פרסום דוחות ההתקשרות, ניתן יהיה לאתר בקלות כל התקשרות הנוגעת למינהלת ושיקום העוטף שנעשית באמצעות הסטת תקציבים ומשאבים. בהקשר זה יודגש כי פרסום הוצאות המדינה הביא שינוי וסייע גם לאגף החשב"ל לטייב את נתוני ההוצאות. ראוי לטעמנו כי יעשה שימוש בכלי זה, במיוחד בעת החריגה בה אנו מצויים, לסייע בשמירה על הקופה הציבורית, כמו במתן אפשרות להבין את היקף ההוצאות שהוקצו לטובת שיקום העוטף ועבודת המינהלת.

3.5 נדגיש כי פעולות המינהלת עצמה צריכות להיות מתועדות, גלויות ומפוקחות, כך למשל בתחום ההתקשרויות, המינויים וניגודי העניינים, עבודת המטה שנעשתה, תיעוד פגישות וניהול יומנים, תכניות העבודה והשיקום ותיעוד עבודתה ושאר פריטי מידע הנהוגים בעבודת רשויות המדינה. כך למשל נפנה לנוהל שקיפות בוועדות ציבוריות שפורסם יום 13.03.2019, נוהל זה מסדיר את שקיפותן של הוועדות ומידת הדיווח המצופה מהן, אנו ממליצים לך לאמץ את נוהל זה בעבודת המינהלת בצמתים ובוועדות החשובות שעוד יוקמו. עוד נמליץ על הקמת אתר אינטרנט למנהלת שירכז את מלוא המידע הנוגע אליה, שפורסם לציבור באופן יזום או לבקשה

שתוגש. בהקשר זה נבקש להדגיש גם את הצורך שבמתן מענה הולם ומהיר לערוצי פניה שאינם במסגרת חוק חופש המידע, כמו פניות ציבור ושאלות עיתונאיות. על מכלול הערוצים לקבלת מידע מהמנהלת, לפעול באופן הרמוני ומתואם, כך שישרת בצורה מיטבית ככל שניתן את עקרונות השקיפות, היעילות והתקינות.

הקמתה של מינהלת חדשה לטובת עניין מסוים וכה חשוב- שיקום והתחדשות עוטף עזה היא הזדמנות להיות מודל לשקיפות ועבודת ממשלה אפקטיבית ואחראית הרואה בראש ובראשונה את טובת הציבור לנגד עיניה.

אנו נשמח לסייע ולייעץ בכל עניין ושאלה מניסיונו בהבניית תפיסת השקיפות החשובה למינהלת לאור תפקידה החיוני ביצירת אמון והנגשת מידע ולעמוד לרשות המינהלת בנושאים הרלוונטים, הן בנוגע לאופן העמדת מידע לציבור בעקבות בקשות ופניות ובין אם באופן יזום ומרוכז.

בברכה,

עו"ד רחלי אדרי- חולתא, מנכלית התנועה לחופש המידע

עו"ד אלעד מן, יועץ משפטי, עמותת הצלחה

עמותת התמנון

#### העתק:

יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה  
שלמה הייזלר, מנכ"ל משרד האוצר  
עו"ד שלומי בילבסקי, ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע  
לירון הנץ, סמנכלית, אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה  
לירן אבישר-בן חוריון, מינהלת תקומה  
הממונה על העמדת מידע לציבור במשרד ראש הממשלה