



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ז בתשרי התשפ"ד
12 באוקטובר 2023

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה
וקליטתה – "חרבות הברזל" – משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הביטחון מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **הצעה בתקדים האפשרי**
בקבוצת הוואטסאפ הייעודית.

בברכה,

יוסי פוקס

מזכיר הממשלה

העתקים: היועצת המשפטית לממשלה

תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – "חרבות הברזל"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. בהמשך להחלטת ממשלה 4877 מיום 6.7.2012 (להלן – "החלטת מלון אורחים"), ולאור האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה, נוכח ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים אל יישובי הדרום, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה בטווח זה אלא באמצעות פינויה המאורגן:
 - א. לרשום את הודעת שר הביטחון כי החל פינוי האוכלוסייה בהתאם לתוכנית צה"ל "מרחק בטוח" לפי רשימת היישובים המפורטת בנספח א' להחלטה זו. פרטי תכנית "מרחק בטוח" מסווגים בסיווג "סודי" ושמורים במזכירות הממשלה.
 - ב. הפינוי נעשה על ידי צה"ל – פיקוד דרום באמצעות פיקוד העורף. ההחלטה בכל הנוגע לשיבוץ המפונים למתקני הקליטה השונים תתקבל על ידי ובהתאם להנחיות רשות החירום הלאומית (להלן – רח"ל).
 - ג. מערך מתקני הקליטה יתבסס על פנימיות, אכסניות ובתי מלון, בהתאם להיצע ולנדרש על פי תקנות חובת המכרזים ובכפוף לתכנית שתאושר על ידי צוות מקצועי שבו חברים ראש רח"ל או נציגו, והמנהל הכללי של משרד הפנים או נציגו.
2. הפעלת וניהול קליטת המפונים ושהייתם במתקני הקליטה תעשה על ידי רח"ל ובאחריותה, לרבות באמצעות הקצאת כוח האדם על ידי הצבא לצורך ניהול קליטת המפונים במיתקן ותיאום השירותים הנדרשים להם לאורך שהייתם בו.
3. ההתקשרות עם מתקני הקליטה תיעשה על ידי משרד הפנים באופן מידי, בכפוף לדיני המכרזים. במסגרת ההתקשרויות ייקבע כי התשלום למתקני הקליטה יתבצע על פי קליטה בפועל. משרד הפנים רשאי יהיה לבצע את האמור באמצעות שיפוי לרשויות המקומיות אם יבוצע התשלום למתקני הקליטה על ידן.
4. עלות התכנית (כולל מע"מ) לתקופה של 21 יום :

תשלום למתקני קליטה ארציים	מלון : 500 ש"ח למבוגר, 250 ש"ח לילד (גילאים 2-12) אכסניה / פנימייה : 400 ש"ח למבוגר / 200 ש"ח לילד (גילאים 2-12)	תשלום יומי על עלויות תפעול, שירותי אירוח וכלכלה מלאה כולל מענה לרגישויות למזון ולכשרות המזון (3 ארוחות ביום) עבור כל נקלט.
---------------------------	--	--

- לצורך מימון סעיף זה, יוקצו הסכומים האמורים בסעיף 9 להלן.
5. לקבוע, כי הפינוי כאמור בהחלטה זו יבוצע בכפוף להסכמת האזרחים, בשיתוף עם הרשויות המקומיות ו-ועדי היישובים ובכל מקרה לא ייעשה בכפיה.

6. על אף האמור בהחלטת מלון אורחים-

- א. משרד הרווחה והביטחון החברתי יחיל את סעיף 31 להחלטת מלון אורחים על האוכלוסייה המוכרת או זקוקה למחלקות לשירותים חברתיים בקהילה, ולא רק על אנשים עם מוגבלות וצרכים מיוחדים, וכן יחיל את סעיף 32 להחלטת מלון אורחים על כל השוהים במוסדות משרד הרווחה והביטחון החברתי, ולא רק על אנשים עם מוגבלות או צרכים מיוחדים.
- ב. משרד החינוך יגבש בתיאום עם משרד האוצר תוכנית למתן מענה חינוכי לתלמידים המפונים השוהים במרכזי הקליטה, בהתאם לצרכים המשתנים ולמצב בשטח.
7. להבהיר, כי משרדי הממשלה יממשו את אחריותם כפי שנקבעה בהחלטת מלון אורחים ובכפוף לאמור בהחלטה זו, בשים לב למתווה בסעיף 4 כלפי האוכלוסייה המפונה במתקני הקליטה, בהתאם לצרכים המשתנים ולמצב בשטח.
8. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולצורך יישום החלטה זו, יקצה כל משרד את הסכומים הנדרשים מתקציבו בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.
9. על אף האמור בסעיף 8, למימון כלל העלויות כאמור בסעיף 4 להחלטה זו יוקצה, למשרד הפנים סך של עד 6.5 מלש"ח ליום לחימה ולמשך של עד 21 יום.
10. לצורך מימון הסכום האמור בסעיף 9 לעיל, להקצות שיעור שווה מתוך כלל הסכומים שנותרו בכל אחד מסעיפי התקציב כאמור בסעיף 10(א) להחלטת הממשלה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023.
11. ניתן יהיה לממן הוצאות נלוות בגין השהיה במתקני הקליטה לרבות הוצאות בגין תפעול המנגנון מתוך הסכום שבסעיף 9 להחלטה זו, בהסכמת אגף תקציבים והחשב הכללי שבמשרד האוצר.
12. נוכח ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים אל יישובי הדרום, ובהתחשב בהיקפי הפינוי המיידים של התושבים הגרים בישובים האמורים לקבוע כי:
 - א. תושב שמקום מגוריו הקבוע הוא באזור שבמרחק של בין 0 ל-7 קילומטרים מגבול רצועת עזה, והתפנה או פונה ממקום מגוריו האמור בין יום 7 באוקטובר 2023 לבין יום 13 באוקטובר 2023 למקום אחר, יהיה זכאי למענק לצורך התארגנות ראשונית לצרכים המידיים הנדרשים בשל מיידיות הפינוי, במקום האחר כמפורט בסעיף קטן (ב).
 - ב. סכום המענק יחושב לפי 1,000 ₪ בעבור כל אחד מבני המשפחה שגרו במקום המגורים האמור, ובכל מקרה לא יותר מ-5,000 ₪ למשפחה. לענין זה, יראו ילד מעל גיל 18 הגר בדרך קבע בנפרד ממשפחתו, כמשפחה נפרדת.
 - ג. לצורך קבלת סכום המענק כאמור תוגש בקשה לרשות המסים, לפי טופס שתקבע רשות המסים, שבה תינתן, בין היתר, הצהרתו של מגיש הבקשה על התפנות כאמור בסעיף קטן (א) ועל הרכב המשפחה שהתפנתה במועד האמור. בקשה כאמור תוגש החל מיום 17.10.2023 ועד ליום 31.10.2023.
 - ד. רשות המסים תבחן את הבקשה ותעביר לזכאי את סכום המענק.
 - ה. למען הסר ספק, יובהר שמענק זה ניתן לצורך התארגנות ואינו מהווה פיצוי בשל נזקים שנגרמו, ובהתאם, לא יקוזז מהסכומים המגיעים לניזוק לפי חוק מס רכוש, התשכ"א-1961.
 - ו. סך העלות לצורך מימון המענקים לפי סעיף זה נאמדת בסך של עד 80 מיליון ₪.

13. לצורך מימון הסכום האמור בסעיף 12(ו) לעיל (בסך של עד 80 מיליון ₪), להקצות שיעור שווה מתוך כלל הסכומים שנותרו בכל אחד מסעיפי התקציב כאמור בסעיף 10(א) להחלטת הממשלה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023

דברי הסבר

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובי העוטף ושדרות. בעקבות המתקפה הכריז הקבינט המדיני – בטחוני מלחמה על רצועת עזה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, שר הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף בטווח 0-80 ק"מ מגבולה הדרומי של מדינת ישראל למשך 48 שעות, ולאחר מכן, ולאחר ששוכנע כי הדבר נדרש, הרחיב שר הביטחון את הכרזתו כך שתחול על המדינה כולה. הכרזה זו אושרה והוארכה בהמשך על ידי הממשלה. בנוסף, שר העבודה החיל את פרק ד' לחוק שירות העבודה בשעת חירום וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008.

נוכח ירי בהיקפים גדולים ולנוכח הפשיטה והחדירה אל היישובים סמוכי הגדר, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה בטווח זה אלא באמצעות פינויה המאורגן, קיים צורך בפינוי כאמור.

החלטת ממשלה 4877 מיום 6.7.2012 (להלן: "החלטת מלון אורחים") קובעת תכנית פעולה לאומית לחלוקת אחריות לביצוע פינוי המוני מאורגן של אוכלוסייה וקליטתה בשל סיכון המאיים עליה או משום שנותרה ללא קורת גג. בהתאם להחלטת מלון אורחים פינוי כאמור, יכול שיעשה בשל פעולות איבה, שפגעו או אשר עומדות לפגוע במרכזי אוכלוסייה, בשל אסון טבע, אסון אקולוגי ומצבים נוספים, וזאת לאחר שהתברר כי אין דרך אחרת לשמור על שלומה של האוכלוסייה או כדי להבטיח לה אספקת שירותים בסיסיים וקורת גג.

בהתאם להחלטת הממשלה מלון אורחים, החלטה על פינוי כאמור תיקבע על ידי הממשלה, וככל שלא הייתה אפשרות מעשית לכנסה, תתקבל ההחלטה על ידי ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי. בהתאם להחלטת מלון אורחים, נדרש כי הממשלה תקבע במסגרת החלטה על פינוי אוכלוסייה בנסיבות האמורות את הגורם המפנה, האזור שיפונה ושיטת הפינוי המאורגן, לרבות יעדי פינוי והאזורים הקולטים. לאור האמור, ובשים לב לאיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול הדרומי של מדינת ישראל, נוכח ירי טילים ופלישת גורמים עוינים אל יישובי הדרום, ומשלא ניתן להבטיח את שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים, הוחלט על פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 קילומטר מגדר המערכת (בהתאם לרשימת היישובים המצורפת להחלטה זו ומסומנת כנספח א') בהתאם לקבוע בתוכנית צה"ל "מרחק בטוח". הפינוי נעשה על ידי צה"ל-פיקוד דרום, באמצעות פיקוד העורף, לפי יעדי הקליטה המפורטים בנספח ב' להחלטה. יובהר, כי הפינוי נעשה בהסכמת האוכלוסייה ובכל מקרה לא בכפייה.

בנוסף, ולאור הניסיון שהצטבר מסבבי הלחימה הקודמים ובהתאם לעמדה העדכנית של גורמי המקצוע, מוצע לקבוע כי מערך הקליטה יתבסס על פנימיות, אכסניות ובתי מלון, בהתאם להיצע ולנדרש על פי תקנות חובת המכרזים ובכפוף לתכנית שתאושר על ידי צוות מקצועי שבו חברים ראש רח"ל או נציגו, והמנהל הכללי של משרד הפנים או נציגו. רשות החירום הלאומית (רח"ל) תהיה אמונה על הפעלת וניהול קליטת המפונים ושהייתם

במתקני הקליטה, לרבות באמצעות הקצאת כוח האדם על ידי הצבא לצורך ניהול קליטת המפונים במיתקן ותיאום השירותים הנדרשים להם לאורך שהייתם בו. משרד הפנים יפעל לעריכת ההתקשרויות עם מתקני הקליטה בהתאם לדיני המכרזים. יובהר, כי התשלום למתקני הקליטה יהיה בהתאם לביצוע בפועל.

בשלב זה, תופעל תוכנית הקליטה לתקופה של 21 ימים בהתאם לתעריפים הקבועים בהצעה והתקציב הנדרש ליישומה יוקצה למשרד הפנים ממשרד האוצר. לעניין סעיפים 8 עד 11 להצעה, יובהר, כי ככל שיהיה צורך להגדיל את העלות היומית מעבר ל- 6.5 מיליון ש"ח, תובא לאישור הממשלה הצעת החלטה ומקור תקציבי, כמקובל.

לקראת תום התקופה האמורה ייבחן הצורך בהמשך הפעלתה לפרק זמן נוסף, וזאת בהתאם להערכת המצב המבצעית, וככל שיידרש תובא לאישור הממשלה הצעה להחלטה על הארכת הפעלת התוכנית.

לבסוף, לאור מאפייני המצב ונסיבות העניין, מוצע לקבוע מספר התאמות נדרשות ביחס לפעילות משרד הרווחה והביטחון החברתי וביחס לפעילות משרד החינוך.

כמו כן, בהתחשב בהיקפי הפינוי המיידים של התושבים הגרים בישובים שבמרחק של בין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, מוצע לקבוע כי כל תושב שהתפנה או פונה ממקום מגוריו האמור בין יום 7 באוקטובר 2023 לבין יום 13 באוקטובר 2023 למקום אחר, יהיה זכאי למענק לצורך התארגנות ראשונית לצרכים המיידיים, בסך 1,000 ₪ לכל אחד מבני המשפחה, ובכל מקרה לא יותר מ-5,000 ₪ למשפחה. למען הסר ספק, מובהר שמענק זה ניתן לצורך התארגנות ואינו מהווה פיצוי בשל נזקים שנגרמו, ובהתאם, לא יקוזז מהסכומים המגיעים לניזוק לפי חוק מס רכוש. התשכ"א-1961.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בסעיפים 8 עד 13

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים - מסכים

שר האוצר – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר הביטחון

כ"ז בתשרי התשפ"ד

12 באוקטובר 2023

נספח א' – הישובים המיועדים לפינוי והיקף האוכלוסייה לפינוי בכל ישוב

מס"ד	מועצה אזורית	ישוב	כמות אוכלוסייה בשגרה	יעד קליטה (נתון לשינוי)
1	שער הנגב	נחל עוז	522	משמר העמק, קיבוץ כרמים
2		ארו	672	אנ"א מצפה רמון
3		ניר עם	675	לאונרדו בוטיק ת"א והרודס ת"א
4		מפלסים	960	מדיטרה נתניה
5		כפר עזה	1034	שפיים, קלאב הוטל אילת, 4 עונות נתניה, מלון אנגוי ים המלך
6		גבים	668	מזרע, מלון נוף תבור
7		אור הנר	1000	קנדה ישראל טבריה, לאונרדו בוטיק ת"א
8	חוף אשקלון	נתיב העשרה	1144	יערים מעלה החמישה, אנ"א כרי דשא כנרת
9		זיקים	889	בית הארחה שדות ים, יערים מעלה החמישה, נווה אילן
10		יד מרדכי	603	רמדה חדרה, נווה אילן
11		כרמיה	1051	בובו תל אביב, נחשולים, אנ"א כרי דשא כנרת
12	אשכול	כרם שלום	214	ים סוף אילת
13		כיסופים	278	לאונרדו פלאזה ים המלח
14		חולית	179	בית הארחה עין גדי
15		סופה	261	לגונה אילת
16		נירים	472	המל שלמה אילת
17		ניר עוז	644	ים סוף אילת
18		עין השלושה	294	ספורט אילת
19		ניר יצחק	600	קיסר אילת
20		בארי	1250	דיויד ים המלח
21		מגן	450	דניאל ים המלח
22	רעים	435	ספורט אילת	
23	שדות נגב	סעד	987	גובו ונוגה ים המלח
24		עלומים	536	לאונרדו ואיילנד נתניה
		סה"כ	15.818	



מדינת ישראל
משרד הביטחון
הלכטי



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ז תשרי תשפ"ד
12 אוקטובר 2023
סימוכין: נ-תיועמס-081023-048941

הנדון: חוות ז'עת משפטית נלווית להחלטה בנושא מלון אורחים-מרחק בטוח

נושא הצעת ההחלטה:

הפעלת תוכנית לפינוי אוכלוסייה אזרחית - "מלון אורחים"/"מרחק בטוח"

תמצית הצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובי העוטף ושדרות. בעקבות המתקפה החליטה וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, הוכרז מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008.

נוכח ירי בהיקפים גדולים ולנוכח הפשיטה והחזירה אל היישובים סמוכי הגדר, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה בטווח זה, אלא באמצעות פינוי המאורגן, עלה הצורך בפינוי כאמור.

החלטת הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 (להלן: "החלטת 'מלון אורחים'"), קובעת תכנית פעולה לאומית לחלוקת אחריות לביצוע פינוי המוני מאורגן של אוכלוסייה וקליטתה בשל סיכון המאיים עליה או נשום שנותרה ללא קורת גג. בהתאם להחלטת מלון אורחים, פינוי כאמור, יכול שיעשה בשל פעולות איבה, שפגעו או אשר עומדות לפגוע במרכזי אוכלוסייה. בשל אסון טבע, אסון אקולוגי ומצבים נוספים, וזאת לאחר שהתברר כי אין דרך אחרת לשמור על שלומה של האוכלוסייה או כדי להבטיח לה אספקת שירותים בסיסיים וקורת גג.

בהתאם להחלטת הממשלה מלון אורחים, החלטה על פינוי כאמור תיקבע על ידי הממשלה, וככל שלא הייתה אפשרות מעשית לכנסה, תתקבל ההחלטה על ידי ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי. בהתאם להחלטת מלון אורחים, נדרש כי הממשלה תקבע במסגרת החלטה על פינוי אוכלוסייה בנסיבות האמורות, את הגורם המפנה, האזור שיפונה ואת שיטת הפינוי המאורגן, לרבות יעדי הפינוי והאזורים הקולטים. לאור האמור, ובשים לב לאיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול הדרומי של מדינת ישראל, נוכח ירי טילים ופלישת גורמים עוינים אל ישובי הדרום, ומשלא ניתן להבטיח את שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת נוצרים ושירותים בסיסיים עבורה, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון כי החל פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 קילומטר מהגבול הדרומי (בהתאם לרשימת היישובים המצורפת להצעת ההחלטה ונסומנת כנספח א') בהתאם לקבוע בתוכנית צה"ל "מרחק בטוח". פינוי מבוצע על ידי צה"ל באמצעות פיקוד העורף.

בנוסף, ולאור הניסיון שהצטבר מסבבי הלחימה הקודמים ובהתאם לעמדה העדכנית של גורמי המקצוע, מוצע לקבוע כי מערך הקליטה יתבסס על פוימיות, אכסניות ובתי מלון, בהתאם להסכמי התקשרות של משרד הפנים לעניין זה. יחד עם זאת, הפעלת וניהול קליטת המפונים ביעדי הקליטה תיעשה בידי רשות החירום הלאומית (רח"ל).

למען הסר ספק מוצע לקבוע, כי פינוי האוכלוסייה לפי החלטה זו יבוצע בהסכמת התושבים ובכל מקרה לא בכפייה.

בנוסף, ועל מנת לסייע לתושבים שפוננו, בשים לב למיידיות הפינוי, בין אם התפנו עצמאית ובין אם פונו על ידי צה"ל, מוצע לאטר תשלום מענק להתארגנות ראשונית לצרכים המידיים הנדרשים בשים לב למיידיות הפינוי, לתושבים המתגוררים במרחק של 0-7 ק"מ מגבול עזה, בהתאם לסכומים והתנאים המפורטים בהצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

נוסח ההצעה תואם עם היועצים המשפטיים של משרד האוצר ומשרד הפנים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

בברכה,
פזית תדהר, עו"ד
סגנית היועץ המשפטי