

09/03/2023

לכבוד:

ד"ר גיל לימון - סגן היועצת המשפטית לממשלה

הנושא: בירור חשד לעבירה על הנחיות היועמ"ש בנושא מתן חסות על ידי עובדי ציבור

ברצוננו לברר חשד לעבירה על הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לשרים, סגני שרים, מנהלים כלליים ועובדי ציבור אחרים, בנושא 'מתן חסות על-ידי עובדי ציבור', מצד שרת ההסברה גלית דיסטל אטבריאן.

המסד העובדתי:

1. ערוץ 14 בטלוויזיה הוא ערוץ מסחרי בבעלות חברת "ערוץ יהודי ישראלי בע"מ" שבעל השליטה בה הוא המיליארדר יצחק מירילשילי. הערוץ ממומן באמצעות מכירת פרסומות.
2. בתאריך 6 במרץ 2023, בשעה 19:55, העלתה שרת ההסברה, גלית דיסטל אטבריאן, ציוץ טוויטר הנושא את הכיתוב הבא:

"תיכף מגי ושרון יתחילו עם המהדורה המרכזית. אחר כך ינון יעביר את השעה הטלוויזיונית הכי מהנה בטלוויזיה הישראלית בפער. אחר כך אראל יטלטל אתכם במונולוג שיגרום לכם לחשוב ולהרגיש בד בבד. יש לו את היכולת הזאת. עכשיו 14. לחיצה קטנה בשלט שעושה היסטוריה. לכו על זה."

הבהרה: "מגי ושרון" – הכוונה למראיינים שרון גל ומגי טביבי, "ינון" – הכוונה לעיתונאי ינון מגל, ו"אראל" – הכוונה לעיתונאי אראל סג"ל. כולם משדרים בתוכניות שונות בערוץ 14.

3. עד כתיבת שורות אלה, הציוץ זכה לחשיפה של למעלה מ-283,000 חשבונות טוויטר.
4. יודגש כי השרה לא העלתה ציוץ מקדים לצורך יידוע על הופעה אישית שלה באחת התוכניות של הערוץ, אלא פרסום כללי.

הנחיות היועמ"ש – מתן חסות על-ידי עובדי ציבור

5. בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה לשרים, סגני שרים, מנהלים כלליים ועובדי ציבור אחרים, בנושא 'מתן חסות על-ידי עובדי ציבור', נקבע כי:

"מתן חסות" – מעשה העשוי ליצור רושם כי עובד הציבור או המשרד הממשלתי שאליו הוא משתייך תומך בגוף חיצוני או בפעילות שהוא עורך, או שפעילות זו נעשית מטעמו או באישורו של עובד הציבור או המשרד הממשלתי האמור; ובכלל זאת, השתתפות פעילה באירועים ובכנסים (לדוגמה, בדרך של נשיאת דברים), סיוע בפרסום או בגיוס תרומות ומתן המלצה או ברכה, בין באופן קבוע ובין באופן

זמני או חד-פעמי. לעניין זה, אין נפקות לעובדה כי עובד הציבור אינו אמור לקבל, או אינו מקבל בפועל, כל תמורה בגין הפעולה המבוקשת ממנו.

6. בסעיף 6 (ב)(1) נקבע כי:

ב. נסיבות השוללות את מתן החסות:

ככלל, לא יהיה מקום ליתן חסות בכל אחד מן המקרים הבאים:

1. החסות הינה לגוף מסחרי;

7. בסעיף 6 (ב)(3) נקבע כי:

מתן החסות עלול לעורר חשש לניגוד עניינים. חשש כאמור יכול להתקיים, בין היתר, בנסיבות שבהן: עובד הציבור נדרש לאחרונה לקבל החלטה או לטפל בדרך אחרת בעניינו של מקבל החסות או עשוי להידרש בקרוב להחלטה או לטיפול בעניינו; מקבל החסות הוא גורם המפוקח על-ידי עובד הציבור או עובד כפוף אליו, או קשור באופן משמעותי לגורם מפוקח; מקבל החסות קשור לאדם שיש לו זיקה אישית אל עובד הציבור (כגון קרוב משפחה או חבר קרוב) ועובד הציבור נותן את החסות לבקשתו של אותו אדם, או שעלול להיווצר הרושם כי מתן החסות נועד להיטיב עם אותו אדם או עם מקבל החסות באופן מיוחד; קיימות נסיבות אחרות שבגינן מתן החסות עלול להתפרש כיחס מיוחד העלול להשפיע על עובד הציבור בהפעלת שיקול-דעתו;

8. בסעיף 6 (ב)(4) נקבע כי:

החסות ניתנת לגוף בעל זיקה מפלגתית-פוליטית או לאירוע המאורגן או ממומן על-ידי גורם בעל זיקה כאמור או שגורם כזה מעורב בו בדרך אחרת.

9. בסעיף 6 (ב)(7) נקבע כי:

מתן החסות עלול להתפרש כהעדפה פסולה של עובד הציבור או המשרד הממשלתי ביחס למקבל החסות על פני גופים אחרים בעלי מאפיינים דומים ("משוא פנים"), או שעובד הציבור לא יוכל להיעתר לבקשות חסות דומות באופן שוויוני במסגרת הזמן העומד לרשותו;

10. בסעיף 2, 'קשיים פוטנציאליים במתן חסות', נקבע כי:

מתן חסות על-ידי עובדי ציבור עלול לטמון בחובו שלוש בעיות מרכזיות שעמן נועדה הנחיה זו להתמודד:

1. אחריות עובד הציבור לגוף החיצוני: החסות קושרת, ולו למראית עין, את עובד הציבור אל הגוף מבקש החסות, אל מטרותיו ואל פעילותו, ויכול להיווצר בגינה הרושם כי עובד הציבור ואף המשרד שאליו הוא משתייך נוטלים אחריות על הגוף ועל פעילותו. כתוצאה מכך, עלול להיווצר מצב שבו שמו של עובד הציבור נקשר לגוף ולפעילות שאין לו שליטה עליהם ואף אין בידיו מלוא המידע לגביהם. בנוסף לכך, ישנו חשש להטעיית הציבור, אשר אפשר שיסבור כי בעצם מתן החסות על-ידי עובד הציבור גלום מסר באשר לתקינות פעילותו של הגוף החיצוני ולחשיבותה. כאשר מדובר בגוף שפעילותו אינה תקינה, רושם כאמור עלול לפגוע בתדמית המדינה ומוסדותיה, ובמקרים מסוימים אף עלול להיווצר מצג לפיו המדינה מעודדת או

מאשרת, לכאורה, פעילות בלתי-תקינה. כך למשל, עלול להתעורר קושי עקב מתן חסות מצד עובד ציבור לאירוע שבו מוענקות תעודות הוקרה לעסקים שמתברר שעברו עבירות פליליות או שכלל אינם קיימים; לאירוע שמשתתפים בו גורמים שיש בעייתיות בזיהוי של המדינה עמם; או לאירוע שקיים ספק לגבי חוקיות המקורות הכספיים שעל בסיסם מומן.

2. חשש לניגוד עניינים: מתן חסות עלול להתפרש כמחויבות יתירה של עובד הציבור למבקש החסות באופן שיעמיד אותו במצב של ניגוד עניינים או, למצער, מראית עין של ניגוד עניינים. זאת, בפרט, כאשר החסות ניתנת לגורמים הנתונים לפיקוחו של עובד הציבור או המשרד הממשלתי שאליו הוא משתייך, או שעובד הציבור צפוי להידרש לקבל החלטות בעניינם, או כאשר מעורבים בה גורמים כאמור אף אם החסות לא ניתנת להם באופן ישיר. דוגמה למצב בעייתי אחר היא כאשר במסגרת מתן החסות מתבקש עובד הציבור, מקום בו הדבר אפשרי על-פי הדין, לסייע בגיוס תרומות עבור הגוף החיצוני מבקש החסות, בעת שבקהל היעד מצויים גורמים אשר לעובד הציבור השפעה עליהם או הנתונים לפיקוחו. בנסיבות אלו, עלולים הגורמים המפוקחים להימצא תחת הרושם כי אי-היענות לפניית עובד הציבור עלולה לפגוע באינטרסים שלהם, אשר עליהם אמון משרדו של עובד הציבור.

3. חשש למשוא פנים או לפגיעה בשוויון: מטבע הדברים, לא תמיד יהיה באפשרות עובד הציבור להיעתר לכל בקשות החסות המופנות אליו, בין מפאת אילוצי זמן ובין מפאת קשיים שונים שמתן חסות לגוף מסוים שביקש זאת יעורר. בנסיבות אלו, עלול עובד הציבור להתקשות להתייחס באופן עקבי ואחיד לבקשות חסות מטעמם של גופים שונים, וכן עלול להיות קושי להבטיח כי פניות דומות תזכינה להתייחסות אחידה מצד עובדי ציבור שונים, בפרט מקרב משרדי ממשלה שונים. היענות של עובד ציבור לבקשת חסות של גורם אחד וסירובו להיענות לבקשה כזו של גורם אחר בעל מאפיינים או פעילות דומים, עלולים לעורר טענות בדבר משוא פנים של עובד הציבור ובדבר הפרת עיקרון השוויון.

11. בסעיף 8 ("הוראות נוספות"), סעיף קטן (ג), נקבע כי:

"על אישור למתן חסות להינתן בכתב ועל עובד הציבור לשמור תיעוד של פרטי החסויות שהעניק"

בירור המקרה

לאור אלה, ברצוננו לשאול האם שרת ההסברה, גלית דיסטל אטבריאן, אכן עברה על איסור הענקת חסות לגוף מסחרי בכתיבת פרסומת אסורה למען ערוץ 14? במידה שכן, האם בכוונתכם לפעול מולה בנושא זה?

לתשובתך נודה,

נעמי נידם

עורכת ראשית, "שקוף"

מצ"ב: צילום מסך של הציוף האמור

ציוף →

...

Galit Distel Atbaryan - גלית דיסטל אטבריאן 

@GalitDistel

תיכף מגי ושרון יתחילו עם המהדורה המרכזית.
 אחר כך ינון יעביר את השעה הטלוויזיונית הכי מהנה בטלוויזיה הישראלית
 בפער.
 אחר כך אראל יטלטל אתכם במונולוג שיגרום לכם לחשוב ולהרגיש בד
 בוד.
 יש לו את היכולת הזאת.

עכשיו 14.
 לחיצה קטנה בשלט שעושה היסטוריה.
 לכו על זה.

7:55 אחה"צ · 6 במרץ 2023 · 283.2K צפיות

376 ציוצים מחדש 116 ציוץ ציטוט 3,959 אוהב



השב

ציץ את התשובה שלך 

...

Tehilla Shwartz Altshuler 

@tehillaaaltshul1 · 6 במרץ

משיב ל-@GalitDistel

מחר תפרסמי טמפונים? מחרתיים נזל כביסה? ביום שישי בנק? חברת ביטוח?
 שלא לדבר על זה שאת מכניסה את עצמך בכוח לעולם המופלא של מתן
 וקבלה של טובות הנאה. חבל. עדיף למחוק.

7 3 321 6,330 1

...

Tehilla Shwartz Altshuler 

@tehillaaaltshul1 · 6 במרץ

משיב ל-@tehillaaaltshul1 ו-@GalitDistel

יש גם הנחיית יעמש שאוסרת חסויות, אגב. ככל שזה משנה משהו

2 1 24 1,233 1